

Токсобаева Б.А., Бавланкулова Д.Д.

КЫРГЫЗСТАН В МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ СООБЩЕСТВАХ В СВЕТЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

B.A. Toksobaeva, D.D. Bavlankulova

THE KYRGYZ REPUBLIC IN INTERNATIONAL AND REGIONAL COMMUNITIES IN LIGHT OF THE TECHNICAL REGULATION

УДК:339.543.012.42(04)

В статье рассмотрены проблемы технического регулирования Кыргызской Республики в рамках международных и региональных организаций. Отмечены барьеры в торговле с зарубежными партнерами.

The paper considers the problem of technical regulation of the Kyrgyz Republic within the international and regional organizations. The trade barriers with foreign partners are specified.

Приобретение суверенитета открыла широкие горизонты для участия Кыргызской Республики в международных процессах, в том числе, многосторонних торгово-экономических отношениях со странами, представляющими для республики экономический интерес в плане сохранения традиционных и завоевания новых рынков для сбыта кыргызской продукции, организации транспортных и товарных потоков в республику и из неё.

Одним из особенных обстоятельств реализации механизмов взаимодействия с торговыми партнерами на сегодняшний день для Кыргызстана оказалось в необходимости выработки согласованной торговой политики в силу одновременного участия как в международных так и региональных сообществах.

Так, Кыргызстан находится в сложном интеграционном поле в связи с участием в таких организациях как ВТО, СНГ, ЕврАзЭС, ШОС и ряда других, что определяет основные векторы становления и формирования внешнеторговой системы республики.

Будучи небольшой страной, Кыргызская Республика признает необходимость и важность глобальной интеграции и либерализации международной торговли. В настоящее время Кыргызстан осуществляет торгово-экономические отношения с более чем 130 государствами мирового сообщества.

В результате следования проводимым реформам по либерализации внешнеторгового режима Кыргызская Республика стала наиболее открытой в регионе для торговли. Это свидетельствует о том,

что она стала площадкой для совершения торговых операций субрегионального масштаба. Однако, необходимость соблюдать одновременно глобальные и региональные правила торговли создает достаточно сложную среду, в которой формируется внешнеторговая политика и практика Кыргызстана [1].

Важным моментом в расширении торговых связей стало членство в ВТО. Члены ВТО обязуются выполнять правила ВТО и не вводить ограничительные меры, наносящие ущерб интересам других членов ВТО. Это значит, что против кыргызских товаров и услуг, экспортируемых в страны-члены ВТО, не могут быть произвольно введены импортные, компенсационные или антидемпинговые пошлины и количественные ограничения. В случае же введения таких пошлин, республика получит доступ к многосторонней процедуре разрешения споров ВТО [2].

После вступления в ВТО экспорт Кыргызской Республики пользуется Режимом наибольшего благоприятствования и национальным режимом во всех странах-членах ВТО. Теперь все страны-члены ВТО должны предоставлять товарам и услугам, импортируемым из Кыргызстана, выгодный, благоприятный и преимущественный режим, который страны могут предоставить любому подобному товару, происходящему в любой стране мира. Кроме того, товар, происходящий из Кыргызстана после прохождения таможенного оформления в импортирующей стране ВТО, подпадает под равный режим (Национальный режим), что и отечественные товары страны-импортера.

Казалось бы, такое благоприятное поле должно было сказаться на внешнеторговом обороте страны в сторону расширения экспортных потоков. Однако, если проследить динамику внешней торговли республики за истекшие годы, колебания изменения отрицательного торгового сальдо остались незначительными. Это, можно проследить по показателям отраженных в таблице 1.

Таблица 1

Внешняя торговля Кыргызской Республики (млн. долл.)

	2006	2007	2008	2009	2010
Внешнеторговый оборот	2822,4	4109,6	5928,0	4713,2	4978,7
Экспорт	891,2	1321,1	1855,6	1673,0	1755,9
Импорт	1931,2	2788,5	4072,4	3040,2	3222,8
Сальдо	-1040,0	-1467,4	-2216,8	-1673,0	-1755,9

Источник: Внешняя торговля Кыргызской Республики 2005-2010.-Бишкек, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2011

Одной из причин ограниченного эффекта от членства в ВТО является трудность экспортировать кыргызскую продукцию на рынки большинства стран-членов ВТО. Высокие транспортные расходы, преобладание первичной продукции, низкие производственные мощности многих предприятий и небольшие объемы возможных экспортных поставок, чувствительность к техническим барьерам, препятствующим торговле (сертификация, стандарты и т.д.) создают большие проблемы для кыргызского экспорта. Как отмечают некоторые эксперты, даже если все торговые и транзитные трудности в кыргызской экономике разрешатся в одночасье, совсем не обязательно, что наступит быстрый рост экспорта и притока прямых иностранных инвестиций. Чтобы Кыргызстан залатал производство (помимо золота и другой горнорудной продукции, доля которых в будущем скорее всего сократится), и стал действительно конкурент-способной страной на международных рынках, необходимо провести глубокое структурное реформирование, направленное на повышение производительности и качества продукции [1].

Среди множества отмеченных проблем можно отметить несомненную важность вопросов качества и безопасности продукции, которые требуют значительных средств и усилий, сопряженных с многочисленными трудностями и не решаемыми задачами.

Так, при вступлении в ВТО Кыргызская Республика присоединилась ко всем обязательным соглашениям, в том числе, к соглашениям по Техническим барьерам в торговле и по применению Санитарных и Фито-санитарных мер. Этими соглашениями Кыргызская Республика взяла на себя обязательства создания системы технического регулирования, которая отвечала бы международным правилам, нормам и стандартам, способствующим снижению технических барьеров в торговле, что очень важно для расширения экспортного потенциала страны.

Соглашение по техническим барьерам в торговле признает за каждой страной право устанавливать обязательные технические нормы-технические регламенты и стандарты, требования по соблюдению которых являются добровольными.

Технические регламенты должны базироваться на научно-обоснованных данных; должны быть сформулированы и должны применяться таким образом, чтобы не создавать произвольных или ненужных препятствий в международной торговле. Технические регламенты должны применяться на основе режима наибольшего благоприятствования и не должны быть более обременительными для импортных товаров, чем для товаров национального производства.

Соглашение под термином "стандарт" понимает:

- характеристики продукции;
- процессы и методы производства, влияющие на характеристики, качество продукции;

- терминологию и символику;
- требования, предъявляемые к упаковке и маркировке продукции.

Также соглашение устанавливает, что применяемые стандарты и технические регламенты должны преследовать цель обеспечения качества импортируемой продукции, защиты здоровья людей, жизни животных и растений или окружающей среды. При этом стандарты должны применяться на недискриминационной основе, то есть в соответствии с принципом режима наибольшего благоприятствования распространяться на все страны-члены ВТО и в соответствии с национальным режимом одинаково действовать в отношении иностранных и национальных товаров. Стандарты, технические регламенты и правила их применения должны быть четко сформулированы и должны применяться таким образом, чтобы не создавать ненужных препятствий в торговле. Стандарты должны быть основаны на научно подтвержденной информации и фактах. В противном случае они могут рассматриваться в качестве необоснованных барьеров в торговле.

Реализация положений этих соглашений ознаменовано принятием закона "Об основах технического регулирования КР" в 2004 году разработанный в соответствии с международными требованиями, направленный на коренные реформы в области технического регулирования и в целом улучшения экономики страны.

Согласно Закону КР "Об основах технического регулирования КР" техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных и добровольных требований к объектам технического регулирования и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

С этой целью также принят целый ряд постановлений и положений Правительства Кыргызской Республики до разработки, принятия и утверждения всех технических регламентов, отменены обязательные стандарты и упрощены процедуры подтверждения соответствия, сокращен перечень продукции подлежащей обязательной сертификации.

Однако решение многих задач в этом направлении оказалось значительно трудно реализуема в условиях Кыргызстана, так как существует целый ряд проблем среди которых можно выделить отсутствие соответствующего уровня испытательных лабораторий, кадрового потенциала, устаревшие технологии на производственных предприятиях, наличие систем менеджмента качества, недостаточность проработки и гармонизации отечественных стандартов с международными, а также нехватка финансовых средств.

Весьма малоактивны процессы внедрения международных стандартов на предприятиях республики, что затрудняет выполнение требований соглашения по техническим барьерам в торговле. На сегодняшний день в Кыргызстане имеют

сертификаты на системы менеджмента качества на соответствие требованиям стандартов ИСО 9000 всего 12 производственных предприятий.

В настоящее время продолжают действовать ранее принятые нормативные документы, нормы и правила в области санитарной, экологической, противопожарной безопасности, а также государственные и межгосударственные стандарты и технические условия в части требований к безопасности продукции, услуг и процессов для жизни и здоровья человека и окружающей среды. Это значительно затрудняет выход на внешний рынок товаров отечественного производства.

Весьма проблематичны на данном этапе оказались также механизмы регулирования торговли в области технического регулирования в рамках стран ЕврАзЭС, в частности, со странами ТС - Россией, Казахстаном и республикой Беларусь.

По официальным данным, страны ЕврАзЭС занимают в структуре экспорта и импорта КР почти 50%, остальные 50% приходятся на другие страны мира. В 2010г., как и в предыдущие годы, основной объем поступлений приходился на страны СНГ - 1711,6 млн. долларов, или 53,1 процента в общем объеме импорта страны, из которых 89,1 процента приходится на страны ЕврАзЭС (1525,6 млн. долларов). Значительна доля стран Таможенного Союза, которая составляет во внешнеторговом обороте Кыргызстана 44,9%[5].

Формирование Таможенного союза на сегодняшний день является одним из наиболее важных факторов влияющих на внешнюю торговлю Кыргызской Республики, так как около половины товарооборота Кыргызстана осуществляется со странами ТС. В настоящий момент, несмотря на политические заявления, перспективы вступления Кыргызстана в эту организацию еще не ясны, учитывая не определенность процедур принятия новых членов и ряд других серьезных противоречий внутри союза.

Очевидными изменениями во внешней торговле республики может сказаться создание Таможенного союза. Однако, несмотря на начало его функционирования, объемы внешней торговли Кыргызстана со странами членами этой организации практически не сократились, а по отдельным позициям даже увеличились.

Несмотря на то, что КР является членом ЕврАзЭС государства ТС применяют к товарам из КР режим, применяемый к товарам из третьих стран.

На сегодняшний день странами - участниками Таможенного союза активно ведется работа по формированию единой системы технического регулирования. Принято 5 соглашений в области технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер. На территории ТС будут действовать единые Технические регламенты. Будут действовать единые формы документов, подтверждающих соответствие требованиям безопасности (сертификата декларации о соответствии и т.д.). Также перечень товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, для стран

ТС будет единым. Право проводить оценку соответствия требованиям безопасности будут иметь только органы, зарегистрированные на территории стран Таможенного Союза и включенным в единый реестр.

Стоит обратить внимание на ряд важных аспектов технического регулирования в рамках законодательства ТС и национальных законодательств государств - членов ТС.

Например, выдавать сертификаты соответствия по Единой форме ТС и осуществлять регистрацию деклараций о соответствии по Единой форме ТС имеют право только органы по сертификации, включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС, при этом эти органы должны быть исключительно юридическими лицами государства-члена ТС[4].

Органы по сертификации КР не могут быть включены в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС и выдавать сертификаты соответствия по Единой форме ТС;

Испытания образцов продукции для Целей сертификации по Единой форме ТС и регистрации деклараций о соответствии по Единой форме ТС должны проводиться исключительно в испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС, при этом испытательные лаборатории должны быть юридическими лицами государства-члена ТС. Испытательные лаборатории КР не могут быть включены в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС и соответственно проводить испытания образцов продукции для целей сертификации по Единой форме ТС и регистрации деклараций о соответствии по Единой форме ТС.

Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС состоит из национальных частей, формирование и ведение которых обеспечивают уполномоченные органы государств - членов ТС, при этом органы по сертификации и испытательные лаборатории должны быть аккредитованы в национальной системе аккредитации государства-члена ТС и отвечать критериям, установленным Положением ТС о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС, а также его формирования и ведения. Национальные части данного Единого реестра формируются уполномоченными органами по техническому регулированию государств-членов ТС[4].

Все эти моменты могут существенно сказаться на доступе отечественных товаров на рынки этих стран.

Независимо от того, присоединится КР к ТС или нет, необходимо совершенствовать национальную систему технического регулирования и применения СФС мер не только для содействия экспорту местных товаров в ТС, но и в целях обеспечения

модернизации экономики, привлечения прямых иностранных инвестиций, в том числе из стран ТС, создания надлежащей системы безопасности продукции, процессов ее производства, перевозки, хранения, реализации и утилизации для жизни и здоровья людей, защиты окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений.

Литература:

1. Р.И.Могилевский Участие в ВТО и региональных торговых союзах: опыт Кыргызстана. Проект ЕС "Поддержка реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Кыргызской Республикой - фаза И". Центр социально-

экономических исследований CA5E- Кыргызстан. Бишкек 2004

2. Киселева Р. Оценка ситуации в Кыргызской республике относительно участия во Всемирной торговой организации.-Бишкек. 2009. Стр. 13-18

3. Внешняя торговля Кыргызской Республики 2005-2010 .-Бишкек, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики,2011

4. Джаманкулов Нуриддин "Об условиях допуска товаров из Кыргызской Республики на таможенную границу Таможенного союза в отношении технического регулирования и применения санитарных, ветеринарно-санитарных и фито- санитарных". Региональный проект ШАШ по либерализации торговли и таможенной реформе (КТЪС). Бишкек 2011.

5. Официальный сайт Таможенного союза. Статистика стран ТС.

Рецензент: к.э.н., доцент Орозалиева А.С.