

Жумаева Р.

БУДУЩЕЕ РЫНКА ТРУДА КЫРГЫЗСТАНА

Основной проблемой трудоустройства в нашей республике по-прежнему остается нехватка вакантных рабочих мест, это связано, в первую очередь с состоянием экономики. Тем не менее, службы занятости в регионах совместно с государственными администрациями проводят ряд мероприятий, нацеленных на увеличение численности трудоустроенных путем совместной работы с работодателями, создание банка данных о специалистах определенной профессии, проведение ярмарок вакансий и многое другое. На эффективное регулирование рынка труда будут направлены подписанные соглашения с областными администрациями. Подобные соглашения подписываются ежегодно с 1998 года в исполнении Национальной программы «Аракет» (ликвидация бедности). С целью повышения уровня жизни, преодоления бедности, снижения безработицы путем проведения активных мер регулирования рынка труда. Эффективное использование подобных мер позволит увеличить количество занятого населения, организовав дополнительные рабочие места в малом и среднем бизнесе, развить не только предпринимательскую деятельность, но и обучить безработных новым специальностям, организовать общественные оплачиваемые работы. В соответствии с данными соглашениями, Министерство через систему органов служб занятости населения обязуется не только осуществлять подбор работников необходимой квалификации, не имеющиеся на предприятиях и организациях вакансии, но и оплачивать выполнение общественной работы из средств Фонда содействия занятости. Кроме того, оказывается финансовая поддержка безработным, желающим заняться предпринимательством. По необходимости они обеспечиваются учредительными взносами, получают микрокредиты из средств Фонда содействия занятости.

Контроль за выполнением утвержденного графика-задания по регулированию рынка труда, в соответствии с соглашением, возложен на областные госадминистрации. При организации общественных оплачиваемых работ на местном уровне определяется объем работ, безработные, направленные службами занятости, обеспечиваются временными рабочими местами, необходимыми материалами и инвентарем. В результате целенаправленных действий Министерства удалось обеспечить относительную стабилизацию рынка труда. За 2006 год активными

мероприятиями политики занятости были охвачены 25,8 тыс. человек, то есть каждый третий обратившийся, из них при содействии служб занятости трудоустроены на вновь созданные рабочие места 19,4 тыс. человек.

Итоги работы за 2006 год, основные направления деятельности Министерства труда и социальной защиты по реализации комплексных основ развития Кыргызской Республики на период с 2000 по 2010 годы и национальных программ республики по росту благосостояния населения были обсуждены на расширенной коллегии. Министерство, руководствуясь утвержденной Правительственной комиссией основных направлений социальной сферы, обеспечило осуществление возложенных на него задач, укрепило нормативно-правовую базу по проблемам труда и социальной защиты, для этого был принят ряд немаловажных законов. Можно с уверенностью говорить, что укрепились деловые связи со Всемирным банком, Азиатским банком развития, Международной организацией труда. Благодаря улучшенной практике финансирования бюджетных расходов во втором полугодии, министерству удалось профинансировать систему профтехобразования на 57,8 %, дома-интернаты на 95,2 %, кроме того, эти социальные учреждения получили гуманитарную помощь на 2,2 млн. сом. Усилен контроль Министерства за соблюдением адресных принципов при назначении пособий малоимущим семьям и гражданам, что позволило уменьшить число их получателей почти на 30%. В прошедшем году удалось сократить сумму задолженности по пособиям в 20 раз, и сегодня все долги по пособиям за 2006 год погашены. Снизилась доля натуроплаты почти в полтора раза, сокращены задолженности по льготам, другим социальным выплатам. Пособия инвалидам и безработным выдавались только в денежной форме, вопреки существовавшей ранее практике натуроплаты.

Благодаря усилиям службы занятости удалось трудоустроить 23,8 тыс. безработных, то есть каждого третьего, 80% из которых на вновь созданные рабочие места. Службами занятости большое внимание уделялось трудоустройству женщин, молодежи и трудовой реабилитации инвалидов. В этих целях в различных регионах республики функционировали передвижные службы занятости, клубы ищущих работу, молодежные биржи труда, отделы временного трудоустройства.

Набирает силу созданная в июле 1998 года Государственная инспекция труда. Ее усилиями проведена проверка 169 предприятий республики, на которых выявлено более 800 нарушений. Нарушителям предъявлены штрафные санкции, удалось вернуть невыплаченную зарплату на сумму 365 тыс. сом, помощь инвалидам, получить причитающееся и многое другое. Большие сдвиги произошли в системе профтехобразования, где наряду с подготовкой специалистов по новым, требуемым на рынке труда профессиям, осуществляется и активная производственная и хозяйственная деятельность. Это позволило обеспечить материальную поддержку каждого третьего из числа учащихся, прежде всего беженцев, инвалидов, сирот. В дальнейшем Министерством планируется поработать над проблемами подготовки и повышения квалификации педагогических кадров и совершенствования научно методического обеспечения учебного процесса. Было отмечено, что важно усилить совместные действия служб занятости и структур профтехобразования по переобучению взрослого незанятого населения республики. Что касается служб занятости, то особое внимание будет уделяться не только созданию рабочих мест для социально уязвимых категорий граждан, но и проблемам скрытой безработицы, дабы охватить вниманием и помощью всех тех, кто в ней действительно нуждается. Остается надеяться, что работа службы занятости в действительности поможет найти работу нуждающимся людям.

Высокий темп инфляции за истекший период сложился в основном за счет роста цен на продукты питания, занимающие большой удельный вес в структуре потребления населения. Так, потребительские цены на основные продукты питания только за январь-июль 2006 г. подорожали на 43,3%. Рост цен за этот период был вызван повышением цен на продукты первой необходимости, в то время, как реальные располагаемые денежные доходы снизились. В результате, за 1999-2006 гг. принимаемые меры не обеспечивали поддержания покупательной способности денежных средств населения, в связи с опережающими темпами роста потребительских цен на товары и услуги.

Происшедшие в 90-е годы изменения в доходах населения и расслоение общества привели к негативным последствиям, создались значительные слои людей, находящихся за чертой бедности прежде всего, пенсионеры, многодетные семьи, инвалиды), что недопустимо в развитом социально ориентированном обществе. Теряются общность целей, интересов, чувство здорового патриотизма. Происходит

отток квалифицированных кадров из различных отраслей в сферы приложения труда, не требующие соответствующих знаний и профессиональных навыков (мелкая торговля, ремонтные работы), а также за рубеж. Снижается трудовая активность большинства населения, что негативно сказывается на эффективности экономики. Ухудшается здоровье населения, что приводит к уменьшению продолжительности жизни, изменению структуры причин смертности, распространению заболеваний, связанных с неблагоприятной ситуацией.

В этой связи, в ближайшее время необходима корректировка социальной политики, и одной из ее целевых установок должно стать уменьшение расслоения общества. Для реализации поставленной цели необходимо изменить идеологию принимаемых решений. Их критерием должно стать соответствие интересам широких слоев населения, а не узкой элитной группы, создание значительного слоя квалифицированных работников, имеющих мощные мотивации к труду и заинтересованных в успехе реформ.

Среди сохраняющихся у государства способов прямого воздействия на уровень доходов населения - законодательное установление минимальной заработной платы. Она должна быть увязана с официально исчисляемым прожиточным минимумом и, по крайней мере, не ниже его. В этом случае она будет отражать реальную стоимость рабочей силы и послужит надежной основой построения всей системы оплаты труда. При периодическом пересмотре ставки минимальной заработной платы в условиях высокой инфляции можно будет компенсировать рост потребительских цен. Для того чтобы при этом не произошло усиление инфляции, необходимо одновременно пересматривать соотношение минимальной заработной платы и ставок оплаты труда работников отдельных категорий.

При определении минимальной заработной платы важно учитывать и ее соотношение со средней заработной платой. На необходимость этого указывается в Конвенции МОТ 1131. Уровень минимальной заработной платы по отношению к средней составляют за рубежом, как правило, около 40%. В Польше в 2000 г. этот показатель равнялся 40,1%. В США минимум заработной платы варьирует в пределах 40-50% средней заработной платы. В республике Кыргызстан указанное соотношение составило в 1997 г. лишь 16%. При заключении соглашений следует стремиться к тому, чтобы минимальная заработная плата составляла хотя бы не ниже 39% средней. Чрезмерный отрыв и отставание минимальной заработной платы от средней

нежелательны и на уровне предприятия, что следует учитывать при заключении договоров.

Для Кыргызской Республики, отличающейся высокими темпами роста трудовых ресурсов, наличием определенного избытка рабочей силы, исключительно важной проблемой при переходе к рыночным отношениям стало обеспечение занятости населения.

Переход к рыночным отношениям, сопровождающийся падением объемов производства, обострил проблему занятости социально-уязвимых групп населения, включающих женщин, имеющих детей, молодежь, инвалидов, лиц предпенсионного возраста и освобожденных из мест лишения свободы.

Высокая доля женщин, занятых в производстве и образования, повлияла на то, что они оказались самой уязвимой группой. Резкое падение уровня жизни населения не позволяет женщинам полностью использовать отпуск по уходу за ребенком, вынуждает преждевременно возвращаться на работу, а также часть женщин, занимающихся воспитанием детей, выходить на рынок труда. Разрешение этих противоречий возможно при создании соответствующих режимов работы и условий быта для женщин. Не все женщины, имеющие детей, имеют возможность трудиться, но все желающие из них должны быть трудоустроены.

Особое место в проблемах занятости населения занимает в последнее время безработица среди молодежи. Республика характеризуется большим количеством населения, вступающего в трудоспособный возраст.

Важнейшей задачей в этих условиях является правильная оценка масштабов и динамики процессов, возникающих при формировании рынка труда, и реализации системы мер, обеспечивающих эффективное управление ими. Ее решение требует энергичных мер в области трудоустройства, обеспечивающих быструю реакцию на структурные сдвиги в народном хозяйстве, переориентации всей системы подготовки, распределения и перераспределения кадров. В этих условиях необходимо создать правовые, экономические и организационные условия, предоставляющие каждому трудоспособному члену общества необходимую степень социальной защиты от возможных негативных воздействий функционирования рынка труда.

Следует отметить, что каждое государство по своему решает проблему занятости населения. Однако, для решения вопросов занятости, для молодого Кыргызстана большое значение имеет изучение международного опыта. Финансирование системы социальной защиты от безработицы в

мировой практике формируются из двух альтернативных источников: обязательное страхование и добровольное. Во многих странах принят первый из этих вариантов. Примером добровольного страхования от безработицы служит Дания. Преимущества обязательного страхования очевидны: оно, вовлекая в этот процесс государство, создает надежность гарантий в критической ситуации.

В условиях административно-командной экономики в странах СНГ сложилась прочная ориентация на государственные гарантии и поддержку в социальной сфере. Это, конечно, сдерживает возможности внедрения добровольного страхования. Не менее существенную роль играет и то обстоятельство, что уровень доходов основной части населения Кыргызской Республики низок. Все это подтверждает верность курса на первоочередную мобилизацию финансовых ресурсов на основе обязательных страховых взносов, установленных законодательством Кыргызстана. Размер взносов в Фонд занятости населения Кыргызстана установлен для всех плательщиков единый - 1,5% по отношению к начисленной по всем основаниям оплате труда. Данный подход на наш взгляд, является уравнительным, не учитывающим специфику условий оплаты в различных отраслях экономики, а также фактически сложившийся уровень заработков.

Обобщая все вышеизложенное, можно заметить следующее, на наш взгляд, пути борьбы с бедностью в Кыргызстане:

Предотвращение снижения реальных доходов населения. При этом, необходимо обеспечить постепенное (по мере экономической стабилизации) улучшение соотношений между минимальными размерами оплаты труда, пенсий, уровнем стипендий, пособий и величиной прожиточного минимума;

Недопущение сокращения уровня обслуживания, объемов и качества предоставляемых услуг в учреждениях здравоохранения, социального обеспечения, образования и культуры при дальнейшем расширении коммерческих и страховых начал в предоставлении социальных услуг;

Финансирование систем социальной защиты от безработицы в условиях Кыргызстана должно строиться на следующих основных принципах:

обязательность страхования, налоговый характер страховых платежей, внебюджетный статус занятости населения, привлечения в качестве плательщиков, наряду с работодателями, и отдельных категорий работников;

гибкая связь страховых платежей с показателями, используемыми при установлении базы налогообложения.