

Балгимбекова Г. У.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ВЕДАЮЩИХ ВОПРОСАМИ ГРАЖДАНСТВА И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

G.U. Balgimbekova

SYSTEM OF GOVERNMENT BODIES RESPONSIBLE FOR CITIZENSHIP AND AUTHORITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

УДК: 342:7/19 (574.4)

Важной составной частью организационно-пра-вового механизма регулирования гражданства являются ведающие вопросы гражданства государственные органы, которые в своей совокупности мож-но рассматривать в качестве целостной систе-мы. В связи с этим в данной ста-тье анализируется сис-тема государственных органов, ве-дающими воп-росами гражданства в Республике Казахстан. Про-веден анализ государственных органов регулирующих вопросы в области гражданства.

The important part of the organizational legal mechanism of the citizenship adjustment is the state organs. These organs work in the field of citizenship issues and could be represented as the whole system. Due to these positions the system of state organs is analyzed in this article. Also the analysis on the citizenship issues regulation took place.

В Республике Казахстан гражданство закреплено в системе нормативно-правовых актов, которую можно рассматривать как комплекс политико-правовых актов, закрепляющих права и обязанности государства и личности.

К политико-правовым актам можно отнести Декларацию о государственном суверенитете, Конституционный закон о государственной независимости, а также нормы Конституции Республики Казахстан 1993 г., в которых вырабатывались принципы казахстанского гражданства. В юридической форме кроме Конституции Республики Казахстан казахстанское гражданство закреплено и в Законе о гражданстве 1991 г., а также в иных законодательных и подзаконных актах. Этот институт состоит из субинститутов, то есть совокупности правовых норм, регулирующих разновидность общественных отношений в сфере гражданства. По нашему мнению, к таким субинститутам следует отнести:

1. Конституционные основы гражданства.
2. Права и обязанности гражданина.
3. Ответственность гражданина.
4. Приобретение гражданства.
5. Прекращение гражданства.
6. Гражданство ребенка.
7. Права и обязанности государственных органов в сфере гражданства.
8. Юридическое производство по вопросам гражданства.
9. Исполнение и обжалование решений по вопросам гражданства.
10. Правовые отношения в сфере гражданства, регулируемые международными актами. [1]

Важной составной частью организационно-право

вого механизма регулирования гражданства являются ведающие вопросами гражданства государственные органы, которые в своей совокупности можно рассматривать в качестве целостной системы. В своих основных чертах эта система закреплена в национальных законах о гражданстве, где, как правило, имеются специальные главы, посвященные характеристике государственных органов, компетентных в области гражданства, и раскрытию их полномочий [2]

Следует отметить, что хотя в законах о гражданстве обычно не упоминается парламент в числе органов, ведающих вопросами гражданства, тем не менее, учитывая его важную роль в государственной системе, а также тот факт, что именно парламент посредством законов определяет основные параметры института гражданства, представляется целесообразным включить его в общую систему органов, регулирующих вопросы гражданства.

На основании статьи 29 закона "О гражданстве" от 20.12.1991 года РК в Республике Казахстан должностным лицом, принимающим решения по вопросам гражданства, является Президент Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан принимает решения:

- о приёме в гражданство Республики Казахстан;
- о восстановлении в гражданстве Республики Казахстан;
- о выходе из гражданства Республики Казахстан.

В соответствии с подпунктом 14) статьи 44 Конституции Республики Казахстан и подпунктом 3) пункта 2 статьи 33 Конституционного закона Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года "О Президенте Республики Казахстан" определяет порядок деятельности Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан. Рассмотрение материалов по вопросам, связанным с гражданством и предоставлением политического убежища, осуществляется Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан, которая является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан. Комиссию возглавляет председатель, назначаемый Главой государства. В состав Комиссии входят по должности министр внутренних дел, Министр иностранных дел, Министр труда и социальной защиты населения, Министр юстиции Республики Казахстан, Председатель Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, а

в случае их отсутствия заместители руководителей указанных государственных органов [3].

В состав Комиссии могут входить депутаты Парламента Республики Казахстан, представители неправительственных организаций и иные лица. Комиссия вправе приглашать на свои заседания представителей любых государственных органов и общественных объединений, других лиц для получения необходимой дополнительной информации по ходатайствам об изменении гражданства либо предоставлении политического убежища. Комиссия имеет право истребовать по находящемуся в производстве делу дополнительные документы и материалы у соответствующих государственных органов, которые предоставляют необходимую информацию в установленный ею срок. В своей деятельности Комиссия в установленном порядке может взаимодействовать с государственными органами, неправительственными организациями, а также с международными организациями. При рассмотрении вопроса об изменении гражданства или предоставлении политического убежища Комиссия всесторонне оценивает доводы заявителя, содержание представления, заключения государственных органов, иные документы и надлежаще оформленные свидетельские показания.

Решение Комиссии принимается большинством голосов от числа ее членов, присутствующих на заседании. При разделении голосов членов Комиссии поровну решающим является голос председательствующего. Решение Комиссии оформляется протоколом и подписывается всеми ее членами, участвовавшими в заседании. Рабочим органом Комиссии является Государственно-правовой отдел Администрации Президента Республики Казахстан, который осуществляет:

1. предварительное рассмотрение представленных материалов по вопросам гражданства или предоставления политического убежища, подготовку необходимых материалов со своим заключением для рассмотрения Комиссией и Президентом Республики Казахстан;

2. контроль за своевременным исполнением указов Главы государства по вопросам изменения гражданства и предоставления политического убежища;

3. обобщение практики применения законодательства по вопросам гражданства и предоставления политического убежища;

4. иные полномочия, предусмотренные Положением об Администрации Президента Республики Казахстан и настоящим Положением.

На основании статьи 30 закона "О гражданстве" от 20.12.1991 года РК в Республике Казахстан государственным органом также ведающим и принимающим решения по вопросам гражданства, является Министерство внутренних дел Республики Казахстан. Министерство внутренних дел Республики Казахстан, управления, отделы внутренних дел областей, городов, районов и районов в городах принимают от лиц, постоянно проживающих в Республике Казахстан, заявления по вопросам гражданства Республики Казах-

стан и вместе с необходимыми документами направляют их на рассмотрение Президенту Республики Казахстан [1].

Осуществляют регистрацию приобретения гражданства Республики Казахстан и выхода из гражданства Республики Казахстан, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан. Регистрируют утрату гражданства Республики Казахстан лицами, постоянно проживающими на территории Республики Казахстан.

Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 24.04.06 утверждена инструкция, которая определяет порядок рассмотрения органами внутренних дел Республики Казахстан вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан. Настоящая Инструкция определяет процедуру приема, оформления и рассмотрения ходатайств (заявлений) о приеме и восстановлении в гражданстве Республики Казахстан. Регулирует вопросы связанные с выходом а утратой гражданства Республики Казахстан в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан "О гражданстве Республики Казахстан", Правилами рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 27 сентября 1996 года № 3120, а также с Соглашениями между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретение гражданства гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и граждан Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан от 20 января 1995 года, между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Республику Беларусь, и граждан Республики Беларусь, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан от 17 января 1996 года, между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 года, между Республикой Казахстан и Украиной об упрощенном порядке приобретения и прекращения гражданства гражданами Республики Казахстан, постоянно проживающими в Украине, и гражданами Украины, постоянно проживающими в Республике Казахстан, и предотвращении случаев безгражданства и двойного гражданства от 19 мая 2000 года [4]. Эта нормативно-правовая база определяет совокупность прав и обязанностей органов внутренних дел в сфере гражданства. Следует отметить, что рассматриваемый субинститут носит межотраслевой характер, по предмету регулирования, безусловно, относится к институт гражданства, однако по методу правового регулирования

и специфическим субъектам эти правоотношения можно отнести к нормам административного права.

В компетенцию Министерства внутренних дел Республики Казахстан входит:

- Прием в гражданство Республики Казахстан;
- Восстановление в гражданстве Республики Казахстан;
- Выход из гражданства Республики Казахстан;
- Утрата гражданства Республики Казахстан;

Определение принадлежности к гражданству Республики Казахстан;

- Исполнение решений по вопросам гражданства;
- Рассмотрение вопросов, связанных с упрощенным порядком приобретения гражданства Республики Казахстан [5];

На основании статьи 31 закона "О гражданстве" от 20.12.1991 года РК в Республике Казахстан государственным органом принимающим решения по вопросам гражданства, является Министерство иностранных дел Республики Казахстан, загранучреждения Республики Казахстан.

Министерство иностранных дел Республики Казахстан, загранучреждения Республики Казахстан обладают следующими полномочиями:

- принимают от лиц, постоянно проживающих за пределами Республики Казахстан, заявления по вопросам гражданства Республики Казахстан и вместе с необходимыми документами направляют их на рассмотрение Президента Республики Казахстан;
- регистрируют утрату гражданства Республики Казахстан лицами, постоянно проживающими вне пределов Республики Казахстан;
- ведут учет граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих за пределами Республики Казахстан.

В случае отсутствия в той или иной стране загранучреждений Республики Казахстан функции этих органов выполняют дипломатические представительства и консульские учреждения других государств на основе соответствующих договоров.

Министерство иностранных дел рассматривает вопросы связанные с гражданством на основании инструкции Министерства иностранных дел от 21.11.2000 № 263 "Инструкция по оформлению дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями и полномочными представительствами Республики Казахстан документов по вопросам гражданства Республики Казахстан". Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан "О гражданстве Республики Казахстан" и Положением о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 27 сентября 1996 года № 3120 (далее - Положение), и предназначена для использования в деятельности дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Казахстан.

В соответствии с Законом Республики Казахстан "О гражданстве Республики Казахстан" и Положением принятое (восстановление) в гражданство(-ве) Республики Казахстан граждан иностранных государств и лиц без гражданства и выход из гражданства Республики Казахстан граждан Республики Казахстан разрешается на основании ходатайства (заявления) лица. В соответствии с пунктом 4 Положения ходатайства (заявления) по вопросам гражданства подаются гражданами Республики Казахстан, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими за территорией Республики Казахстан, на имя Президента Республики Казахстан через дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Казахстан.

Кроме того, в системе государственных органов, осуществляющих реализацию правовых норм в сфере гражданства, одно из центральных мест занимает и Министерство иностранных дел Республики Казахстан. Это министерство, а также загранучреждения Республики Казахстан обладают следующими полномочиями: принимают от лиц, постоянно проживающих за пределами Республики Казахстан, заявления по вопросам гражданства и вместе с необходимыми документами направляют их на рассмотрение Президента Республики Казахстан; регистрируют утрату гражданства лицами, постоянно проживающими вне пределов Республики Казахстан; ведут учет граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих за пределами Казахстана. В случае отсутствия в той или иной стране загранучреждений Республики Казахстан функции этих органов выполняют дипломатические представительства и консульские учреждения других государств на основе соответствующих договоров. Следует отметить, что производным нормативно- правовым актом является Инструкция по оформлению дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями и полномочными представительствами Республики Казахстан документов по вопросам гражданства Республики Казахстан [6]. Деятельность органов Министерства иностранных дел определяется и международными актами, ратифицированными Республикой Казахстан, к которым следует отнести и Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства от 28 апреля 1998 г. В этом договоре определяется статус постоянного жителя в соответствии с заключенным Договором. В качестве основного определяется документ, выдаваемый компетентными органами Стороны проживания или отметка, проставляемая компетентными органами Стороны проживания в документах, удостоверяющих личность и гражданство постоянного жителя и выдаваемых в соответствии с законодательством Стороны гражданства. Стороны обмениваются образцами вышеуказанных документов по дипломатическим каналам. Выезд постоянного

жителя за пределы территории Стороны проживания в связи с учебой, работой, лечением, командировкой, военной службой и в других подобных случаях не влияет на его правовой статус, определяемый этим Договором

В компетенцию Министерства иностранных дел Республики Казахстан входит:

- оформление документов о приеме в гражданство Республики Казахстан;
- оформление документов о выходе из гражданства Республики Казахстан;
- оформление документов об утрате гражданства Республики Казахстан;
- оформление документов о восстановлении в гражданстве Республики Казахстан;
- определение принадлежности к гражданству Республики Казахстан [3].

Литература:

1. О гражданстве Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года // База данных "Закон".
2. Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан. - Алматы: Жеты жаргы, 1998. - С.79-80.
3. Амандыкова С.К. Конституционное право Республики Казахстан: Учебное пособие для юридических факультетов Караганда, Болашак-баспа, 1998, С.60-61.
4. Договор от 28 апреля 1998 года. О правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства. Договор ратифицирован Республикой Казахстан в соответствии с Законом РК от 30.12.99 г. N 20-П // данных "Закон"
5. Инструкция по рассмотрению органами внутренних дел Республики Казахстан вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан
6. "Инструкция по оформлению дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями и полными представительствами Республики Казахстан документов по вопросам гражданства Республики Казахстан". Утвержденная. Министерством иностранных дел от 21.11.2000 N 263.

Рецензент: д.ю.н. Кулдышева Г.К.
