

Шаршенбек кызы Д.

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Sharshenbek kyzy D.

ORGANIZATION OF THE STATE CUSTOMS IN GOVERNMENT KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 343:347/19.2(575.2)

В статье анализируются организация распорядительной, исполнительно-организационной и правоохранительной деятельности государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

In the article analyzed organization of active, executive-organizational and law-enforcement activity of government custom service at Government of Kyrgyz Republic.

Существуют разные определения таможенных органов отражающих сущность таможенных органов. К примеру, таможенные органы - это государственные органы, регулирующие правоотношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере таможенного дела¹. Известно и такое определение таможенных органов: "Таможенные органы можно определить как государственные органы, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность в специальной сфере государственного управления, связанной с пропуском через государственную границу различного рода грузов, в том числе транспортных средств, служащих для перевозки пассажиров и грузов"².

В вышеуказанных определениях не отмечаются фискальные и правоохранительные функции таможенных органов. Под таможенным органом мы понимаем орган исполнительной власти, являющийся правоохранительным и фискальным органом, действующий от имени государства и, следовательно, наделенный властными полномочиями, выполняющий задачи и функции в сфере таможенного дела и других, связанных с ним сферах с помощью присущих ему форм и методов.

Сейчас на территории распавшегося СССР происходят сложные процессы в развитии государства и права - становление в новых "независимых государствах" государственных и правовых систем, соответствующих требованиям современного гражданского общества³.

Действительно, сейчас в Кыргызской Республике происходит становление всей государственной и правовой системы, соответствующих требованиям современного гражданского общества. И вместе с тем идет становление таможенных органов как

фискального и правоохранительного органа в механизме государства.

Таможенные органы Кыргызской Республики являются одним из органов исполнительной власти, звеньями системы государственного управления. Таможенное дело непосредственно осуществляют таможенные органы Кыргызской Республики, являющиеся правоохранительными органами. Такая их характеристика требует дополнительных пояснений. В широком смысле любой государственный орган исполнительной власти можно считать право-хранительным.

Следует отметить, что единую систему таможенных органов КР можно определить как объединенные функциональной общностью совокупность самостоятельных звеньев, характеризующуюся едиными целями, задачами и состоящие в иерархической соподчиненности. При этом каждый таможенный орган, в соответствии со своим местом и положением в общей системе, играет определенную роль, выполняя больший или меньший объем функций, возложенных государством на таможенные органы в целом.

Правоохранительный характер деятельности таможенных органов во многом обусловлен самой структурой таможенного дела, а так же тем, что все основные задачи и полномочия в сфере таможенного дела - таможенные органы осуществляют с учетом интересов страны, укрепления ее экономического суверенитета и экономической безопасности.

Деятельность таможенных органов универсальна и специфична, она не имеет аналогов⁴. Ее многоплановость проявляется в разнообразии функций, выполняемых таможенными органами. Таможенные органы осуществляют как распорядительную, так и исполнительно – организационную деятельность. Оба эти вида деятельности составляют единое целое. В то же время распорядительная деятельность заключается в принятии соответствующих правовых актов. Исполнительная (организационно - исполнительная) деятельность может осуществляться в иных формах...⁵

¹ Тимошенко И.В. Таможенное право России. -Ростов н/Д., 2002. -с. 73.

² Сандровский К.К. Таможенное право. - Киев, 1974. - с. 10-11.

³ Алексеев С.С. Государство и право. Учебник-конспект. - М., 1994г. - С. 72.

⁴ Тимошенко И.В. Таможенное право России. Учебное пособие. Ростов н/Д.:Феникс, 2002. - С. 73.

⁵ Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Курс таможенного права Российской Федерации: Учебник. М: "Дело и сервис". 2002. - С. 87.

Таможенные органы, используя разнообразные методы и формы, осуществляют свои функции и полномочия в области организации перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств; взимания таможенных платежей; таможенного оформления и контроля и т.д. Эти направления основные в деятельности таможенных органов.

Таможенные органы осуществляют как распорядительную, так и исполнительно - организационную деятельность. Оба эти виды деятельности тесно взаимосвязаны и в совокупности составляют единое целое⁶.

Деятельность таможенных органов Кыргызской Республики регулируется рядом нормативно - правовых актов принятых Президентом Кыргызской Республики, Правительством Кыргызской Республики, ГТС при Правительстве Кыргызской Республики.

В Кыргызстане таможенные органы четко сформировались как единая система таможенных органов. Единая система таможенных органов в КР имеет три звена: Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики; таможни; таможенные посты, таможенные группы.

Административно-правовой статус Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской закреплена в Положении о Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года №767.

Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Кыргызской Республике и обладающим статусом вооруженного правоохранительного органа.

ГТС в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, постановлениями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, вступившими в установленном порядке в силу международными договорами и соглашениями, участницей которых является Кыргызская Республика, и Положением о Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики.

Основными задачами ГТС являются:

- создание благоприятных условий для субъектов внешнеэкономической деятельности (далее – лица) при перемещении товаров и транспортных средств через пункты пропуска на государственной границе Кыргызской Республики;

- повышение качества таможенного регулирования, способствующее увеличению инвестиций в экономику государства;

- выработка предложений по совершенствованию таможенного законодательства и обеспечение их реализации;

- содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, жизни и здоровья граждан, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на территорию Кыргызской Республики;

- обеспечение выполнения международных обязательств Кыргызской Республики в части, касающейся таможенного дела.

ГТС представляет собой централизованную систему, состоящую из:

- центрального аппарата;

- таможенных органов, определенных в схеме управления ГТС, утвержденной Постановлением Правительства от 18 декабря 2009 года N 767

ГТС возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке, установленном законодательством.

В ГТС учреждаются должности:

- заместителей председателя, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Премьер-министром Кыргызской Республики по представлению председателя ГТС;

- представителей таможенной службы Кыргызской Республики при таможенных службах иностранных государств, назначаемых на должность и освобождаемых от должности председателем ГТС по согласованию с соответствующими таможенными службами иностранных государств.

Председатель ГТС:

- руководит на принципах единоначалия деятельностью ГТС и подведомственных подразделений;

- несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на ГТС;

- представляет ГТС и обеспечивает взаимодействие с другими государственными органами Кыргызской Республики и с международными организациями;

- по поручению Правительства Кыргызской Республики подписывает международные договоры с соглашениями, а также иные документы;

- распределяет обязанности и функции между заместителями председателя;

- утверждает в пределах установленной общей численности и фонда оплаты труда:

- а) структуру и штатное расписание центральной аппарату;

- б) положения и функциональные (должностные обязанности руководителей и сотрудников подразделений) центральной аппарату;

- в) штатное расписание, структуру таможенных органов и положения о них;

- г) смету доходов и расходов центральной аппарату ГТС и таможенных органов;

⁶ Шерипов Н.Т. Таможенное право Кыргызской Республики. - Бишкек, 2006.- С.55

- назначает на должность и освобождает от должности руководителей и сотрудников подразделений центрального аппарата, руководителей и сотрудников таможенных органов на основании контрактов в соответствии с функциональными (должностными) обязанностями;

- издает обязательные для исполнения в системе ГТС приказы, организует проверку их исполнения;

- определяет финансирование на развитие и укрепление материально-технической и социальной база ГТС, в том числе на строительство служебных зданий, лечебно-оздоровительных и спортивных объектов

- присваивает, в пределах своих полномочий, социальные звания сотрудникам таможенных органов, в установленном порядке вносит предложения о присвоении специальных званий высшего начальствующего состава должностным лицам таможенных органов;

- в целях эффективного использования личного состава ГТС, таможенных органов проводит ротацию сотрудников;

- в установленном порядке учреждает и награждает ведомственными наградами сотрудников и работников таможенных органов, представителей международных организаций и таможенных органов иностранных государств;

- в установленном порядке вносит представление на сотрудников для присвоения почетных званий и награждения государственными наградами Кыргызской Республики;

- назначает сроки проведения аттестации должностных лиц ГТС и таможенных органов;

- применяет установленные законодательством виды дисциплинарных взысканий в отношении сотрудников и работников системы ГТС;

- осуществляет иные права в соответствии с законодательством.

В ГТС образуется коллегия в количестве 9 человек, в составе председателя ГТС, заместителей председателя, представителя таможенной службы Российской Федерации при таможенной службе Кыргызской Республики, представителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики, заместителя министра финансов Кыргызской Республики, заместителя министра: номического регулирования Кыргызской Республики а также руководителей структурных подразделов центрального аппарата ГТС и таможенных орган

Персональный состав членов коллегии утверждается Премьер-министром Кыргызской Республики.

Положение о коллегии ГТС утверждается председателем ГТС.

При ГТС действуют следующие консультативные наблюдательные органы, состав и положения о которых утверждаются приказом ГТС:

- консультативный совет по таможенному делу ГТС;

- общественный наблюдательный совет при ГТС.

Литература:

1. Алексеев С.С. Государство и право. Учебник-кни -М., 1994 г.
2. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Курс таможен права Российской Федерации: Учебник. - М: «Дело и сервис» 2002.
3. Сандровский К. К. Таможенное право. - Киев, 1974.
4. Тимошенко И.В. Таможенное право России. Ученое пособие. - Ростов н/Д.:Феникс. 2002.
5. Шерипов Н.Т. Таможенное право Кыргызской Республики.-Бишкек, 2006.

Рецензент: к.ю.н., доцент Базарбай уулу Эрлан