

*Шаршенбек кызы Д.*

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Sharshenbek kyzy D.*

**FORMATION AND DEVELOPMENT OF CUSTOMS KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 343:347/19.2(575.2)

*В статье анализируются становление и развитие таможенных органов Кыргызской Республики, в условиях перехода страны к рыночной экономике.*

**Ключевые слова:** таможенное законодательство; таможенный кодекс Кыргызской Республики; таможенные органы; Правительство Кыргызской Республики.

*Becoming and development of custom organs of Kyrgyz Republic is analyzed in the article, in the conditions of passing of country to the market economy.*

**Key words:** the customs legislation; Customs Code of the Kyrgyz Republic; State customs organs; Government of the Kyrgyz Republic.

"Орган государства – это составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру. Строго определенные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующими единое целое"<sup>1</sup>.

Таможенные органы - это государственные органы, регулирующие правоотношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере таможенного дела<sup>2</sup>. Таможенные органы КР - это фискальный и правоохранительный орган государства, который призван регулировать отношения возникающие в сфере таможенного дела.

1992 год - это период активного формирования таможенной службы республики. Были приняты первые базовые нормативные документы – Таможенный кодекс, Закон "О таможенном тарифе", первый Указ Президента Кыргызской Республики о таможенных пошлинах, постановления Правительства по таможенному делу. В этот же год были созданы четыре региональные таможни, два таможенных поста и четыре таможенные группы<sup>3</sup>.

В соответствии с Декларацией о государственной независимости Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" и в целях защиты экономических интересов республики, реализации ее таможенной политики - Указом Президента Кыргызской Республики от 31 декабря 1991 года

образована Государственная таможенная инспекция Кыргызской Республики, являющаяся органом государственного управления таможенным делом на территории Кыргызской Республики.

С 1992-1998 года были периодом становления и определения роли и места таможенной службы в системе исполнительных органов Кыргызской Республики.

В соответствии с Постановлениями Правительства №1 от 4-января 1994 г. и №340 от 18-мая 1994 г. Государственная таможенная инспекция при Правительстве реорганизовывается в Государственную таможенную инспекцию при Министерстве финансов КР.

Согласно Указу Президента от 4-марта 1996 г. №45, Постановлению Правительства КР от 15-марта 1996 г. № 109 и Постановлению Правительства КР от 1-июля 1996 г. № 300 ГТИ вновь переходит от подчинения Минфина в подведомственность Правительства.

Можно отметить, что 2 - этап становления таможенных органов связан с подписанием президента республики проекта Таможенного кодекса от 30-июля 1997 года. Именно данный ТК КР закрепил статус правоохранительных органов таможенным органам республики и дал позитивный импульс развитию фискальной деятельности и деятельности по осуществлению таможенного контроля и таможенного оформления. Следует отметить, что за данный период впервые таможенные органы республики стали заниматься предварительным следствием по преступлениям отнесенных к компетенции таможенных органов. Также таможенные органы активно усилили оперативно-розыскную деятельность против контрабанды и нарушений таможенных правил.

Уже к 1998 году, упорным трудом за прошедшие годы удалось создать современную таможенную инфраструктуру и обеспечить систематизированное функционирование сложного таможенного механизма, объединяющего в себе различные подразделения и службы общей численностью 1282 сотрудников<sup>4</sup>.

По Указу Президента КР от 17-января 1998 г. № 12 ГТИ преобразовывается в Государственный таможенный комитет КР.

<sup>1</sup> Хропанюк В. Н. Теория государства и права. - Москва, 1997. -с.139.

<sup>2</sup> Тимошенко И. В. Таможенное право России. -Ростов н/Д., 2002. -с. 73.

<sup>3</sup> Иманалиев Э.Д. "Создание и становление таможенной службы в КР" (1991-1996 г). Диссертация на соискание ученой степени к.и.н. - Москва, 1998 г.Стр15.

<sup>4</sup> "Таможенной службе КР 7лет" Отчет ГТИ КР. 1998г., стр 2.

В этом же 1998 году с преобразованием Государственной инспекции при Правительстве в Государственный Таможенный Комитет в таможенных и аппарате управления было завершено формирование и становление подразделений по борьбе с контрабандой и наркобизнесом, таможенного контроля и оформления, таможенных платежей и статистики, а также других необходимых служб.

Необходимо отметить, что 9-октября 1998 г. ГТК КР Указом №205 Президента республики был реорганизован в ГТИ при Министерстве финансов КР.

3- этап становления таможенных органов республики связан с принятием Указа Президента № 255 от 26 сентября 2002-года о создании Департамента таможенной службы Комитета по доходам при Министерстве финансов КР.

В соответствии с Указом президента КР от 26-сентября 2002-года УП №255 ГТИ был реорганизован в Департамент таможенной службы Комитета по доходам при Министерстве финансов КР. Следует отметить, что данным Указом президента таможенные органы были объединены с налоговой службой в единую организацию. Тем самым фискальные функции таможенных органов были намного усилены.

Департамент таможенной службы комитета доходов при Министерстве финансов Кыргызской Республики являлся органом государственного управления таможенным делом на территории республики и осуществлял руководство деятельностью таможенных органов республики в соответствии с таможенным законодательством Кыргызской Республики, соглашениями по этому вопросу с государствами-участниками Содружества Независимых Государств, а также иностранными государствами.

Для решения поставленных перед таможенными органами таких задач как защита экономических интересов страны, совершенствование системы таможенного регулирования торгово - экономических отношений и таможенного контроля, организация сбора таможенных пошлин, сборов и налогов в КР на данный момент функционирует 15 таможен: на авиатранспорте таможня - "Манас", на железнодорожном транспорте таможня - "Северная" и региональные таможни - Бишкекская, Ошская, Иссык-Кульская, Джалал-Абадская, Нарынская, Баткенская, Токмакская, Кара-Балтинская, Таласская, СЭЗ "Бишкек", а также оперативные таможни "Север" и "Юг" и специализированная - Энергетическая таможня.

4-этап становления таможенных органов республики связан с преобразованием Департамента

таможенной службы в Государственную таможенную инспекцию при Правительстве Кыргызской Республики, постановлением Правительства КР от 27 июля 2006 г. №539.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О структуре Правительства Кыргызской Республики" от 27 сентября 2005 года №153 и Указом Президента Кыргызской Республики "Об оптимизации структуры государственных органов Кыргызской Республики" от 30 ноября 2005 года N 607, Правительство Кыргызской Республики постановил: утвердить Положение о Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики; схему управления Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики.

5- этап становления таможенных органов республики связан с преобразованием Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики в Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2007 года № 88.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О структуре Правительства Кыргызской Республики" от 6 февраля 2007 года № 12 Правительство Кыргызской Республики постановил: утвердить Положение о Государственном таможенном комитете Кыргызской Республики и следующую схему управления Государственного таможенного комитета Кыргызской Республики.

6- этап становления таможенных органов республики связан с преобразованием Государственного таможенного комитета Кыргызской Республики в Государственную таможенную службу при Правительстве Кыргызской Республики, постановлением Правительства Кыргызской Республики О Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года N 767. Согласно данному постановлению Правительства КР, Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики является правопреемником Государственного таможенного комитета Кыргызской Республики.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об утверждении структуры Правительства Кыргызской Республики", Правительство Кыргызской Республики постановил: утвердить Положение о Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики и следующую схему управления Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

управления Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики



Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГТС) являясь государственным органом исполнительной власти, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Кыргызской Республике и обладающим статусом вооруженного правоохранительного органа.

Основными задачами ГТС являются:

- создание благоприятных условий для субъектов внешнеэкономической деятельности (далее - лица) при перемещении товаров и транспортных средств через пункты пропуска на государственной границе Кыргызской Республики;

- повышение качества таможенного регулирования, способствующее увеличению инвестиций в экономику государства;

- выработка предложений по совершенствованию таможенного законодательства и обеспечение их реализации;

- содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, жизни и здоровья граждан, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на территорию Кыргызской Республики;

- обеспечение выполнения международных обязательств Кыргызской Республики в части, касающейся таможенного дела.

В период становления государственности в Кыргызской Республике таможенные органы сыграли значительную роль в укреплении экономической безопасности и экономического суверенитета страны, охране и регулировании перемещения товаров и материальных ценностей через таможенную границу. Практически за 20 лет создана

и развивается таможенная служба, сформированная для осуществления комплекса мер таможенной деятельности, находящейся на стыке внутренней и внешней политики государства, причем ей присвоен статус правоохранительных органов.

Основу продвижения вперед составили политическая воля и последовательная политика, проводимые все эти годы Президентом и Правительством Кыргызской Республики по отношению к таможенной службе страны<sup>1</sup>.

Таможенная служба страны вносит весомый вклад в укрепление международного таможенного сотрудничества, содействует развитию мировых торгов процессов. Она является членом Совета таможенных служб Организации Экономического Сотрудничества (ЭКО) и Совета руководителей таможенных служб государств-участников СНГ. По ее инициативе ратифицирована Конвенция о присоединении к Всемирной таможенной организации (ВТО/СТС) и сейчас она является полноправным членом этой всемирной авторитетной организации. Кроме этого она проводит активную деятельность в укреплении своих позиций на международной арене, принимает активное участие в интеграционных процессах в рамках СНГ, в налаживании партнерских дружеских взаимоотношений с различными региональными и международными организациями, включая ПРООН, ЮСАИД, ТАСИС ит. д.

Много позитивных результатов наблюдалось за прошедший год в сфере международного

<sup>1</sup> "Таможенной службе КР 7 лет" Отчет ГТИ КР. 1998г., стр 2.

фискального сотрудничества таможенной службой республики. В частности, в рамках ЕврАзЭС получены положительные результаты унификации мер по обеспечению таможенных платежей при перемещении товаров под таможенным контролем. Так как, проблемы с обеспечением уплаты причитающихся сумм при доставке и грузов являются актуальными для всех стран сообщества.

В заключении, мы с уверенностью можем сказать, что таможенная служба Кыргызской Республики прилагает все усилия для продвижения таможенного дела в соответствии с установившейся международной практикой, с применением международных принципов, норм и стандартов осуществ-

ления таможенного дела и продолжит взаимовыгодное сотрудничество со всеми заинтересованными в этом таможенными службами.

**Литература:**

1. Хропанюк В. Н. Теория государства и права. - Москва, 1997.
2. Тимошенко И. В. Таможенное право России. - Ростов н/Д., 2002.
3. Иманалиев Э. Д. "Создание и становление таможенной службы в КР" (1991 -1996г). Диссертация на соискание ученой степени к.и.н. - Москва, 1998.
4. "Таможенной службе КР 7лет" ОтчетГТИКР. 1998.

**Рецензент: к.ю.н., доцент Базарбай уулу Э.**