

Токсобаев Б.Т.

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ФАКТОРОВ НА ИНФЛЯЦИЮ И ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕН В ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В.Т. Toksobaev

EVALUATION THE IMPACT OF VARIOUS FACTORS ON INFLATION AND PRICE CHANGES IN THE ECONOMIC SECTORS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 338/17:631.5 (575.2)

Одной из основных целей экономической политики правительства страны является контроль над инфляцией. Для удержания темпов инфляции Правительство КР разработало программу мер, направленную на сокращение денежной массы в стране, укрепление финансовой дисциплины, равномерное расходование бюджетных средств в течение финансового года, увеличение посевных площадей зерновых культур, поддержку малообеспеченных слоев населения путем увеличения размера пенсий и социальных выплат, уменьшения звеньев в цепочке "производитель-покупатель". Предпринимаемые правительством меры позволили сохранить контроль над инфляцией и нормализовать экономическую ситуацию.

One of the main objectives of economic policy of the country is to control inflation. To keep inflation Government of Kyrgyz Republic has developed program of activities directed on reducing the money supply in the country, strengthening of financial discipline, uniform spending of budget funds during the fiscal year, increasing areas under grain crops, supporting the poor families by increasing the size of pensions and social benefits, reducing links in the chain "producer-customer". These Government's activities have helped to maintain control over inflation and normalize the economic situation.

Одной из основных целей экономической политики правительства страны является контроль над инфляцией. Даже в развитых и стабильных экономиках темп роста цен весьма далек от нуля. Динамика потребительских цен в перспективе определяется совокупностью факторов, имеющих долгосрочный и краткосрочный характер.

Политические события, произошедшие в марте 2005 года, обусловили замедление экономической активности населения и крупного бизнеса, выразившееся значительным снижением темпов промышленного и сельскохозяйственного производства, что в свою очередь, привело к уменьшению темпов развития эко-

номики в данном году по сравнению с 2004 годом. При этом, реальный рост ВВП не достиг уровня 2004 года и составил всего 99,8 процента. Влияние политических событий 2005 года на развитие экономических процессов в стране оказалось достаточно серьезным.

Так, промышленность Кыргызской Республики испытывала значительный спад в течение двух лет - в 2005 и 2006 годах, где темпы роста за эти годы составили 87,9 и 89,8% соответственно.

Вместе с тем, уже в 2006 году в экономике Кыргызской Республики наблюдается постепенное оживление, а темп прироста ВВП получил к концу 2006 года положительное значение, составив 3,1 процента, что обусловлено ростом в сельскохозяйственном секторе страны, в строительстве и секторе торговли (услуг), где темпы роста оставались достаточно высокими.

Пиком экономического роста ознаменовался 2007 год. Реальный прирост ВВП показал максимальное значение, составив 8,5%. За этот год высокие темпы роста наблюдаются почти во всех отраслях экономики: в промышленности -107,3%, в строительстве -132,3%, в торговле -115,1%. Незначительные темпы роста (101,5%) демонстрирует сельское хозяйство.

Наряду с этим в 2007 году растет мировой спрос на продовольственные товары, как по причине роста численности населения земного шара, так и по причине неурожая зерновых культур в отдельных странах-экспортерах пшеницы. Мировые цены на продовольственные товары, а именно на зерновые культуры, растительное масло, хлебобулочные изделия, сахар и другие продукты увеличились в несколько раз. В этой связи уровень инфляции в Кыргызской Республике за 2007 год достиг максимального уровня за прошедшее десятилетие, составив 120,1% (рис.1).

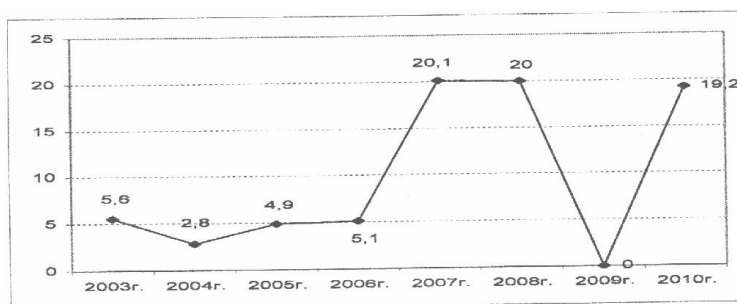


Рис. 1. Динамика индекса потребительских цен (ИПЦ) в Кыргызской Республике за 2003-2010 годы, в % к декабрю предыдущего года

Для удержания темпов инфляции Правительство Кыргызской Республики разработало программу мер, направленную на сокращение денежной массы в стране, укрепление финансовой дисциплины, равномерное расходование бюджетных средств в течение финансового года, увеличение посевных площадей зерновых культур, выпечку муниципального хлеба, поддержку малообеспеченных слоев населения путем увеличения размера пенсий и социальных выплат, уменьшения звеньев в цепочке "производитель-покупатель", предотвращение сговора продавцов по необоснованному завышению цен.

2008 год, несмотря на сохранение высоких темпов экономического роста на уровне 7,6%, оказался трудным годом для экономики Кыргызстана. Темпы роста в сельском хозяйстве сложились ниже, чем в 2007 году. Оставалась сложной ситуация в строительном секторе республики, где темп роста составил всего 89,2%, что было обусловлено влиянием мирового финансового кризиса, начавшимся в 2008 году. Как следствие уменьшение внешнего и внутреннего спроса на продукцию строительства из-за дефицита ликвидности.

По причине низкого уровня воды в Токтогульском водохранилище сократились темпы роста в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, сложившись на уровне 92,5%. В результате ограничений подачи электроэнергии, введенных в 2008 году, промышленные предприятия республики были вынуждены сократить объемы производства.

В частности, за отчетный период замедлились темпы роста предприятий пищевой промышленности и составили всего 101,1%, в то время как в 2007 году, темпы роста составляли 105,2%. Такая же ситуация сложилась в производстве швейной продукции. Если за 2007 год темпы роста в швейной отрасли составляли 145,6%, то за аналогичный период текущего года темпы роста замедлились до 115,7%. Из-за стагнации производства в строительном секторе значительно снизились темпы роста в производстве резиновых и пластмассовых изделий и строительных материалов, составив 78,3% и 88,2%, соответственно.

Вместе с тем, в целом по промышленности обеспечены высокие темпы роста (114,9%) с учетом стабильной работы предприятий, разрабатывающих месторождение "Кумтор". Положительные темпы роста сложились и в торговле (108,8%).

Как и в 2007 году сложился высоким уровень инфляции, составив 120% к декабрю 2007 года, что обусловлено ростом мировых цен на нефть. Продолжилось повышение цен на продовольственные товары, которые подорожали на 20%. Непродовольственные товары выросли в цене на 15%, а услуги - на 34,4%. Для удержания темпов инфляции Правительство Кыргызской Республики продолжало проведение жесткой денежно-кредитной и бюджетной политики. Однако в связи с малыми размерами кыргызской экономики импортируемая инфляция оказала на нее высокое давление.

В целях улучшения инвестиционного климата и повышения уровня инвестиционной привлекательности страны проведена работа по улучшению странового рейтинга Кыргызстана по отчету Всемирного Банка "Ведение бизнеса", в результате чего страна в рейтинге 2009 года не только поднялась с 99-го на 68-е место, но и вошла в тройку стран - передовых реформаторов.

В 2009 году произошел спад промышленного производства и замедление активности в сфере услуг на фоне ухудшения экономической конъюнктуры в соседних странах, что обусловило снижение темпов роста экономики в Кыргызской Республике. Вместе с тем, благоприятная ситуация в сельском хозяйстве сложившаяся за счет увеличения урожайности зерновых культур, а также за счет роста поголовья скота, позволила сохранить положительные темпы экономического роста. По сравнению с развитыми и другими развивающимися странами, где наблюдался серьезный спад экономики (в США, Греции, Испании, Франции, Германии, России, Казахстане), реальный рост ВВП в Кыргызской Республике составил 2,3%.

Основной причиной замедления темпов экономического роста стал спад промышленного производства (93,6%), как в металлургической, так и других бюджетообразующих отраслях промышленности. В текстильном и швейном производстве, а также в производстве строительных материалов и производстве и распределении электроэнергии, до конца 2009 года сохранялась тяжелая ситуация в связи с малым объемом воды на Токтогульской ГЭС. Положительные темпы роста в промышленности обеспечивали лишь горнодобывающая промышленность, пищевая промышленность, а также производство нефтепродуктов.

Позитивные изменения наблюдались в сфере инвестиций и строительства, которые обусловили заметный прирост добавленной стоимости в экономике. Государственные инвестиции в объекты энергетики позволили поддержать рост экономики. Так, инвестиции в основной капитал в 2009 году составили 38,7 млрд. сомов, увеличившись на 19,7% по сравнению с 2008 годом. Продолжалось освоение инвестиций на Камбаратинской ГЭС-2 и других электро-энергетических объектах. Темп роста в строительстве составил 106,3%.

За счет высокого роста цен в предыдущие годы на продукты питания и непродовольственные товары замедлились объемы оборота торговли, составив всего 100,6%. В этой связи в 2009 году бюджетно-налоговая политика носила стимулирующий характер. Инфляция не превысила уровень прошлого года, а индекс потребительских цен составил 100%, т.е. в 2009 году общего повышения цен не наблюдалось.

События, произошедшие в апреле и июне 2010 года, привели Кыргызскую Республику к политической нестабильности и глубоким экономическим потрясениям. В пострадавших от беспорядков регионах в критическом состоянии находились системы

жизнеобеспечения, включая производственную, транспортную и энергетическую инфраструктуры.

Из-за социально-политической нестабильности предприятия малого и среднего бизнеса, особенно в сфере услуг, туризма, торговли понесли серьезные убытки. Экономика страны испытала негативное воздействие со стороны внешнего спроса. Из-за закрытия границ с сопредельными государствами ощутимо сократился внешнеторговый оборот, почти полностью прекратился экспорт сельскохозяйственной продукции, в связи с чем, существенный урон был нанесен предприятиям перерабатывающей промышленности.

Снизился приток инвестиций, было ослаблено доверие частного сектора к государству, начала сокращаться ликвидность в банковской системе. В связи с непредвиденными расходами и снижением налоговых доходов значительно вырос дефицит государственного бюджета.

Вышеотмеченные проблемы вызвали замедление темпов экономического роста в стране. Реальный рост ВВП к концу 2010 года сократился до 98,6%. Сокращение темпов роста было обусловлено снижением объемов валового выпуска продукции сельского хозяйства на 2,8 процента, строительства на 22,8 процента и сферы услуг на 1,9 процента. Основным сектором экономики, повлиявшим на сохранение темпов в 2010 году, продолжал оставаться промышленный сектор, где темпы роста составили 109,8%.

Вышеотмеченные трудности поставили Правительство Кыргызской Республики перед необходимостью решения сложнейших социально-экономических задач, в т.ч. по привлечению значительных финансовых ресурсов для проведения ремонтно-восстановительных работ на юге страны, обеспечению общественной, продовольственной и энергетической безопасности, выполнению государственных обязательств. Ситуацию усугубляло наличие переходящего огромного дефицита бюджета на 2010 год, утвержденного в 2009 году свергнутым Правительством Д.Усенова в размере 13,6 млрд. сомов.

Учитывая бюджетный дефицит, первоочередной задачей Правительства Кыргызской Республики для решения вышеотмеченных проблем стало привлечение внешней помощи. Для начала с привлечением международных организаций была произведена оценка потребности в финансовых ресурсах, необходимых республике для решения наиболее острых социально-экономических вопросов. По результатам работы объединенная миссия определила, что итоговая сумма внешнего финансирования потребностей страны составит свыше 1 миллиарда долларов США на последующие 2,5 года. Причем до конца 2010 года потребуется оказание донорской помощи в размере 670 миллионов дол. США: из них - 335 миллионов дол. США для поддержки бюджета и 335 миллионов США для других программ.

Получив финансовое подкрепление, Правительство Кыргызской Республики начало работу по вос-

становлению пострадавших южных регионов страны. С этой целью была создана Государственная дирекция по восстановлению и развитию городов Ош и Джалал-Абад, которая взяла на себя все организационные и производственные работы по восстановлению жилья и объектов социально-культурного назначения.

Наряду с проведением восстановительных работ правительство не забывало и о стабилизации и развитии реального сектора экономики. Так, 30 августа 2010 года с участием Президента Кыргызской Республики Отунбаевой Р.О. прошла церемония запуска первого гидроагрегата на Камбар-Атинской ГЭС-2, на строительство которого было направлено 9 млрд. сомов.

Также, была оказана конкретная помощь ряду крупных предприятий страны по запуску производств, обеспечению сырьем и экспорту продукции. Принимались меры по запуску золотодобывающих производств. В целом, поддержка крупных предприятий оказала положительное влияние на ситуацию в промышленности.

Одной из важнейших задач стало обеспечение продовольственной безопасности страны. В этих целях Фонду госматрезервов поручено разбронировать и отпустить сельским товаропроизводителям дизтопливо в объеме 15000 тн. по сниженной цене. Осуществлялся прием и размещение 20,0 тыс. тонн дизельного топлива, поступившего из России в виде безвозмездной помощи. Семеноводческим хозяйствам республики для сортообновления было выделено 1221,1 тонн семян зерновых культур. В целях обеспечения своевременной уборки, перевозки и переработки сахарной свеклы установлено сезонное снижение железнодорожных тарифов на 20% при перевозке сахарной свеклы от свеклопунктов до места ее переработки (Отчет о работе Правительства Кыргызской Республики за 2010 год).

В целях стабилизации цен на внутреннем рынке продовольственных товаров Правительством КР был принят ряд защитных мер, в т.ч. снижены с 3 сом/кг до 1 сом/кг ставки специальных защитных пошлин на ввозимую в Кыргызстан муку, введена пошлина на вывоз зерна продовольственной пшеницы в размере 30%, выделены дополнительные денежные средства для закладки в государственный резерв зерна продовольственной пшеницы урожая 2010 года, в объеме 10,0 тыс. тонн.

Кроме того, проводились проверки крупных хозяйствующих субъектов республики на предмет необоснованного повышения цен: в мукомольной отрасли и производстве хлебобулочных изделий; производстве и реализации нефтепродуктов; производстве и реализации строительных материалов, в т.ч. цемента. Осуществлялся постоянный контроль над изменением цен на товарную продукцию на рынках республики.

Необходимо отметить, что за последние пять лет (по сравнению с 2005 г.) уровень потребительских цен и тарифов в целом по республике вырос на 67,1 процента, в том числе на услуги - на 81,6 процента,

пищевые продукты и безалкогольные напитки - на 79,0, непродовольственные товары - на 59,3, алко-

гольные напитки и табачные изделия - на 42,4 процента.

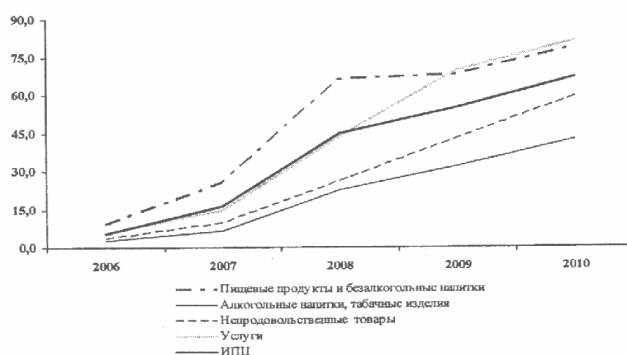


Рис.2. Изменение цен и тарифов на товары и услуги (в процентах к 2005 г., прирост)

В 2010г. (по сравнению с декабрем предыдущего года) уровень инфляции составил 19,2 процента. Повышение цен наблюдалось на все составляющие инфляции: пищевые продукты и безалкогольные напитки - на 27,0 процента, непродовольственные товары - на 14,2 процента, алкогольные напитки и табачные изделия - на 12,9 процента, услуги - 11,9 процента. При этом наиболее интенсивный рост цен на потребительские товары и услуги наблюдался в IV квартале (8,1 процента), также как и на пищевые продукты и безалкогольные напитки -13,2 процента.

На общий уровень инфляции в республике в большей мере влияет сложившаяся тенденция динамики цен на продовольственные товары, которая, в свою очередь, зависит от ценообразования на мировых рынках.

Так за пять лет (2006-2010гг.) продовольственные товары (без учета алкогольных напитков и табачных изделий) подорожали на 79,0 процента, из них хлебобулочные изделия и крупы, на долю которых приходится значительная часть расходов домашних хозяйств, - на 82,4 процента. Цены на муку возросли на 53,2 процента, крупы - на 74,3 процента, макаронные изделия - на 85,1 процента, хлеб и рис - в 2,1 раза.

Цены на непродовольственные товары по сравнению с 2005 г. возросли на 59,3 процента, что обусловлено в основном, повышением цен на одежду и обувь (на 34,3 процента) и тарифов на газ

(в 3,2 раза), водоснабжение (в 2,7 раза), тепловую энергию (в 2,6 раза), твердое топливо (в 2,1 раза) и электроэнергию (на 39,5 процента). Горюче-смазочные материалы за шесть лет подорожали на 64,9 процента, из них дизельное топливо - на 77,7 процента.

Наиболее значительное повышение цен и тарифов за последние пять лет наблюдалось на услуги, оказываемые населению - на 81,6 процента (при этом максимальный рост зафиксирован в 2008г. - более чем на четверть по сравнению с предыдущим годом). Наибольшее влияние на динамику тарифов в этой группе оказывает изменение их на услуги пассажирского транспорта, в частности, услуги общественного городского транспорта, которые подорожали по сравнению с 2005 г. на 64,1 процента. Стоимость проезда железнодорожным транспортом возросла в 2,1 раза, воздушным - на 38,6 % по сравнению с 2005 г.

Таким образом, предпринимаемые правительством меры позволили сохранить контроль над инфляцией и нормализовать экономическую ситуацию, сложившуюся в результате политических событий в стране.

Литература:

1. Отчет о работе Правительства КР за 2010.
2. www.stat.kg.

Рецензент: д.э.н., профессор член-корр. НАН КР Мусакожоев Ш.М.