

Ибраева А.Н.

ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ РЕГИОНОВ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КАЗАХСТАНА И КЫРГЫЗСТАНА

A.N. Ibraeva

BASIS OF RELATIONSHIP OF THE REGIONS: A COMPARATIVE ANALYSIS OF KAZAKHSTAN AND KYRGYZSTAN

УДК: 332.142.2 (574)(575.2)

В статье дан анализ программных документов Казахстана и Кыргызстана по региональному развитию. Рассмотрена новая идеология региональной политики Казахстана – концепция поляризованного развития. Отражены основные моменты Стратегии развития Кыргызстана, где особое внимание уделяется вопросу повышения конкурентоспособности страны.

In the paper, the analysis on program documents of Kazakhstan and Kyrgyzstan on regional development is given. New ideology of regional policy of Kazakhstan – concept of polarized development – is considered. There are reflected the basic moments of Development strategy of Kyrgyzstan, where main attention was given to increase of competitiveness of the country.

Механизмом, обеспечивающим территориальное развитие, является территориальное управление, которое исходит из общей системы государственного управления, основы которого заложены в Конституции Республики Казахстан.

В предыдущие годы концептуальные подходы и основные направления регионального развития Казахстана были отражены в одобренной Правительством в 2001 году Концепции региональной политики Республики Казахстан на 2002-2006 годы. В соответствии с данной Концепцией региональная политика была направлена на снижение существующих между областями различий в уровнях социально-экономического развития путем осуществления приоритетных инвестиционных проектов, способствующих укреплению инфраструктуры, достижению гарантированного объема социального обеспечения населения в сочетании с политикой адресной поддержки проблемных территорий.

В рамках реализации Послания Президента к народу Казахстана по вхождению Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира, где

Главой государства была особо отмечена назревшая необходимость в новой, современной стратегии территориального развития, направленной на активизацию экономической деятельности в развитых региональных центрах, способных стать локомотивами экономической модернизации страны в целом, а также формирование эффективной экономической специализации регионов разработана и принята Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года.

Стратегия территориального развития (далее - Стратегия) основана на анализе текущей ситуации территориального развития с учетом сильных и слабых сторон Казахстана, имеющих возможностей, угроз и тенденций современного развития. Определены цель, приоритеты и основные направления реализации стратегии.

В документе заложена новая идеология региональной политики - концепция поляризованного развития, где "полюсами роста" должны стать наиболее динамично развивающиеся города или регионы, интегрированные в региональные и глобальные рынки и выступающие в роли "локомотивов" для всех остальных регионов страны, а в перспективе - для всего центральноазиатского региона.

Сформулирована цель Стратегии - это обеспечение устойчивого развития страны и создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе формирования конкурентоспособных специализаций в региональной и мировой экономике, рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения.

В нижеприведенной матрице показан SWOT-анализ территориального развития Казахстана.

Таблица 1

SWOT - анализ территориального развития Казахстана

Сильные стороны	Слабые стороны
Удобное географическое положение; Преобладание приграничных регионов; Обширные земельные ресурсы; Разнообразная и богатая минерально-сырьевая база; Производственный потенциал; Наличие сети транспортно-коммуникационной инфраструктуры; Инновационно-образовательный потенциал; Рекреационные ресурсы; Трудовые ресурсы;	Удаленность от основных мировых товарных рынков; Узкая специализация страны; Факторы, снижающие производительность и увеличивающие рискованность аграрного производства; Дефицит водных ресурсов в отдельных регионах; Неравномерное распределение минерально-сырьевых ресурсов; Дефицит электроэнергии; Не отвечающая современным потребностям экономики страны транспортная сеть; Высокий износ инфраструктуры; Ухудшение экологической ситуации; Несоответствие административно-территориального устройства страны современным условиям;

Возможности	Угрозы (ограничения)
<p>Перспективы выполнения функции связующего звена, трансконтинентального экономического моста; Формирование на базе крупных динамично развивающихся городов важнейших узлов Евразии; Дальнейшее развитие трансконтинентальных и других международных магистралей; Ориентация экономики приграничных регионов на рынки сбыта соседних государств</p>	<p>Узкая, в основном сырьевая, специализация страны; Деиндустриализация значительной территории; Возможная дезинтеграция экономического пространства из-за неразвитости объединяющей транспортно-коммуникационной сети; Конкуренция со стороны сопредельных государств региона; Усиление доминирования в приграничных регионах страны экономики соседних государств; Отток сельского населения в города; Деграция среды обитания из-за ухудшения экологической ситуации</p>

Примечание: Разработано автором.

Стратегия территориального развития по своим целям и задачам существенно отличается от предыдущих программ и региональных, и территориальных. Главная ее задача - формирование полюсов роста. То есть на смену концепции равномерного развития и подтягивания отсталых регионов до уровня средних приходит концепция поляризованного развития. Она предполагает формирование городов - лидеров центрально-азиатского региона, это Астана и Алматы, как первый эшелон территориального развития. Они как лидеры общенационального уровня должны стать локомотивами экономической модернизации страны в целом.

Затем второй эшелон - формирование опорных городов и регионов как лидеров макрорегионального уровня, например, Каспийский регион, это Атырау, Актау с общей инфраструктурой обеспечения развития нефтегазового сектора в перспективе торгово-логистический и транспортный узлы на западе страны, как оно названо в концепции "окно на Запад". Таких макрорегионов будет семь.

Далее в стратегии определены меры по развитию приграничных регионов, меры по развитию кластерной структуры и так далее.

Одним лишь механизмом стимулирования и развития региональных точек роста не обойтись. Задача государства - обеспечить устойчивое развитие всех регионов, без которого невозможен рост конкурентоспособности Казахстана. Необходимо учесть использования преимуществ каждого региона в межрегиональной кооперации и обеспечении конкурентоспособности Казахстана, реализуя при этом главный принцип, который должен быть, равных возможностей для всех граждан, независимо от места проживания.

Для осуществления контроля над ситуацией в малых городах и депрессивных сельских регионах по решению проблем требуется постоянный мониторинг, исходя из него прогнозирование их развития с включением системы экономического и бюджетного планирования Республики Казахстан с целью предотвращения возникновения кризисных явлений.

На основе результатов мониторинга, проведенной оценки внести в данный программный документ изменения и дополнения. А именно, предусмотреть точечное, выборочное развитие наиболее проблемных зон и районов внутри регионов, что может принести наибольшую эффективность. Сделать больший упор в регионах на более предприимчивых

игроков и предпочтительные территориальные районы, имеющие хороший потенциал развития и способные обеспечить рост экономики и продовольственную безопасность, поставляя на рынок более дешевую продукцию и улучшая положение на рынке труда. Укрепление экономической стабильности и более эффективные инструменты помогут сместить акцент в программах с трансфертов на инструменты стимулирования роста.

Необходимо также проведение разумной миграционной политики, направленной на рациональное расселение населения с учетом политики национальной безопасности. А для комплексного решения всех проблем нужен уполномоченный орган по развитию территорий. Нужны также новые законы, которые обеспечивали бы правовую базу новых подходов в территориальном развитии.

Основным документом Кыргызской Республики, определяющим направления развития и деятельности страны на период до 2011г., является Стратегия Развития Страны (СРС). Общая цель СРС - это повышение уровня и качества жизни граждан через постоянный рост экономики, борьбу с безработицей и нищетой, получение высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, повышение стандартов жизни в благоприятной для здоровья окружающей среде.

Основа Стратегии заключается в необходимости перехода на такой путь развития, когда в большей мере задействованы собственные ресурсы и особое внимание уделяется вопросу повышения конкурентоспособности республики. Проводимые преобразования охватят широкий круг реформ, где выделяются четыре основных направления:

1. Повышение экономического потенциала;
2. Борьба с коррупцией;
3. Социальное развитие;
4. Экологическая устойчивость.

Стратегия содержит меры, которые помогут:

- наладить процесс экономического роста и повышения конкурентоспособности наших предприятий;
- заставить госаппарат работать с большей отдачей;
- создать условия для социального развития.

Сегодня практически все регионы Кыргызстана имеют программы социально-экономического развития. Это документ, содержащий некоторый анализ бюджета и ресурсов страны и регионов, возможные перспективы развития и перечень инвестиционных

проектов. При реализации данных программ предполагается улучшение социально-экономической обстановки в стране и в регионах.

На наш взгляд тенденция территориального развития должна состоять в том, что за основу стратегий развития страны и регионов необходимо взять его конкурентные преимущества и отличие от других территорий, с соответствующим научным обоснованием и практическими механизмами реализации, предусматривающими социально-экономические аспекты. При этом стратегия развития отдельного региона должна органически вписаться в стратегию развития страны и составлять с ней единое целое.

Отметим, что одним лишь механизмом стимулирования и развития региональных точек роста не

обойтись. Задача государства - обеспечить устойчивое развитие всех регионов, без которого невозможен рост конкурентоспособности Казахстана и Кыргызстана. Необходим учет использования преимуществ каждого региона в межрегиональной кооперации и обеспечении конкурентоспособности исследуемых стран, реализуя при этом главный принцип, который должен быть, равных возможностей для всех граждан, независимо от места проживания.

Литература:

1. Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. Астана, 2003г.
2. Стратегия развития Кыргызстана на 2007-2010 годы.

Рецензент: к.э.н., доцент Есенжанова А.