

Шерикулова Ж.А.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Zh.A. Sherikulova

FEATURES OF DEVELOPMENT AND CURRENT STATUS OF FOREIGN POLICY KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 332:338/15.7 (575.2)

В статье рассматривается развитие внешней политики Кыргызской Республики во внешнеэкономической деятельности, а также ее особенности и современное состояние.

This article discusses the development of foreign policy Kyrgyz Republic in foreign trade activities, as well as its characteristics and current status.

Кыргызская Республика дальше других стран СНГ продвинулась по пути либерализации внешнеэкономической деятельности. Либерализация внешней торговли практически началась с 1993 г., когда была ликвидирована система квотирования и упразднено лицензирование экспорта за исключением нескольких важнейших товаров. Номенклатура товаров, которые в обязательном порядке облагались экспортными пошлинами, сократилась с 50 наименований в конце 1993 г. до 4 в феврале 1995 г., а с февраля 1996 г. экспортные пошлины были отменены.

Вступление Кыргызской Республики в ВТО, куда она была принята первой из стран СНГ - в 1998 году - усилило либерализацию её внешней торговли. Все тарифные позиции "связаны", что формально даже не обязательно. Не предусмотрены "иные сборы", хотя формально они разрешаются ВТО. Большинство тарифов на промышленные товары приняты на уровне 10% и ниже, лишь на некоторые товары (шерсть, отдельные виды текстиля и одежды), они составляют 12-20%. Однако предусмотрено, что они будут применяться лишь в течение 1-3 лет, а затем будут снижены до 10 и менее процентов. Однако в рамках отдельных соглашений Кыргызская Республика взяла даже более высокие обязательства, чем это предусмотрено ВТО (в частности, обязательство не вводить экспортные субсидии в сельском хозяйстве и не применять нетарифных ограничений по тканям).

Кроме того, Кыргызская Республика присоединилась к некоторым неформальным инициативам по либерализации в отдельных секторах, регулируемых ВТО. Так, она согласилась с инициативами Канады, США, ЕС и Японии, предполагающими установление нулевой ставки ввозных пошлин на фармацевтическую продукцию, строительное и медицинское оборудование, сталь, пиво, мебель, сельскохозяйственную технику, спирты. В добавлении к этому, страна потеряла возможность поддерживать предпринимателей протекционистскими методами, например, устанавливая более высокие пошлины на

импортные товары и услуги, что создало бы более выгодные условия отечественным производителям товаров и услуг.

В условиях продолжающегося роста импорта низких показателей экспорта продукции (не считая золото), в настоящее время текущий платежный дефицит удерживается на уровне около 4% ВВП благодаря устойчивым показателям экспорта золота, что не будет продолжаться вечно, поскольку, как ожидается крупнейшие золотые запасы республики будут по мере исчерпаны. Тем не менее, золото остаётся с ним из тех товаров Кыргызской Республики, который имеет явное и стабильное сравнительное преимущество. К группе товаров, обладающих явным сравнительным преимуществом, относятся также неорганические химикаты, электроэнергия, кожсырьё и кожа, табак, хлопок, сахар, фрукты и овощи. Коэффициенты выявленных сравнительных преимуществ (КСА) свидетельствуют о том, что эти виды продукции сосредоточены в группах продукции необрабатывающих отраслей экономики: сельскохозяйственное сырьё (хлопок, табак, кожсырьё и кожа), энергия и золото.

Стоит отметить, что после почти полного упадка, последовавшего за распадом СССР, в конце 90-х начал восстанавливаться именно экспорт услуг на протяжении последних лет, демонстрировал стремительный рост. В период с 1996 по 2003 гг. торговля услугами в среднем была на уровне около 15% ВВП. Это происходило преимущественно вследствие привертывания на территории республики в 2002 году (международной коалиции. Создание на территории Кыргызской Республики военной базы ВВС США (после начала военной операции США в Афганистане осенью 2001 г.) привело к формированию спроса на различные виды услуг, включая транспортные услуги: пассажирские перевозки. С точки зрения ВВП, в 2002-2003 гг. экспорт услуг увеличился почти на 8%, сравнению со средним уровнем в период с 1998-2001 гг., составлявшим 5%. В то же самое время 2002-2003 гг. импорт услуг сократился почти до ВВП, по сравнению со средним уровнем в период с 1998 по 2001 гг., составлявшим 10%. Такое сокращение импорта услуг явилось отображением сокращения импорта товаров в период с 1999 по 2001 г. имело место, главным образом, в сфере железнодорожных транспортных перевозок и государственных услуг. В настоящий момент на долю многих экспортных услуг приходится транспортные услуги (30%), пассажирские перевозки (17%) и

бизнес-услуги (15%). новые категории импортных услуг представлены транспортными (32%) и бизнес-услугами (28%).

Высокая доля экспорта и импорта в ВВП свидетельствует об особой значимости внешнеэкономических связей для развития киргизской экономики. В 2000 г. отношение экспорта Кыргызской Республики к ВВП страны составило 42%, отношение импорта к ВВП 48%. Однако имеет место превышение импорта над экспортом. Так, в 2004 году составило 130 млн. долл. США (155 %), в 2005 году -178 млн. долл. (удельный вес Кумтора в структуре экспорта около 40%). Наибольшее превышение наблюдалось в 1998 году, когда импорт превышал экспорт более чем в 3 раза. Это свидетельствует о том, что 80% потребляемых населением товаров и услуг являются импортными, что отражается на общей долларизации экономики. Риск заключается в том, что отрицательное сальдо внешнеторгового баланса влияет на такие показатели как инфляция и валютный курс. Кроме того, согласно измеряемому из расчёта на душу населения значению общего экспорта, в 2002 году составившему 98,5 долл. США на человека, сделан вывод о том, что оно хорошо согласуется с данными по группе стран со схожими условиями в плане отсутствия выхода к морю, обеспеченности ресурсами и уровня экономического развития, чего нельзя сказать об экспорте (из расчета на душу населения) продукции за вычетом золота, показатели которого за прошедшее десятилетие сократились и составляют, на сегодняшний день, 65 долл. США на человека. Несмотря на сопоставимость последнего показателя с аналогичными показателями по бедным странам, не имеющим выхода к морю, он все же ниже среднего уровня для стран с низким уровнем доходов. Однако при сопоставлении с другими странами Центральной Азии (где уровень экспорта на душу населения составляет 280 долл. США), показатели кыргызстанского экспорта демонстрируют крайне низкий уровень из расчета на душу населения.

Стоит также заметить, что официальные данные по внешней торговле собираются Государственной Таможенной Инспекцией (ГТИ) и представляются в отчетах Национального Статистического Комитета (НацСтатКом). Национальный Банк Кыргызской Республики (НБКР) корректирует данные с некоторой поправкой на "челночную" торговлю. Однако, несмотря на эти изменения, официальные данные заметно отличаются от собираемых партнерами данных, представляемых в базе данных ООН, что отчасти является результатом контрабандного ввоза товаров и занижения сведений по объемам экспорта. Примечательно, что за прошедшее время данные по внешней торговле несколько улучшились, однако из-за низкого качества статистических данных в прошлом, в настоящее время сложно произвести точный анализ прежних тенденций. Тем не менее, на основании сравнительных данных все же можно сделать некоторые выводы.

В целом в период 1992-2003 гг. при среднегодовых темпах прироста внешнеторгового оборота Киргизии в 5,95% (7,20% по экспорту, 5,50% по импорту) среднегодовые темпы снижения торговли со странами СНГ составляли - 0,25%, а среднегодовые темпы прироста товарооборота со странами дальнего зарубежья 17,70%. В итоге доля стран СНГ в общем объеме внешней торговли Киргизии сократилась с 77,5% в 1992 г. (73,5% в экспорте, 80,5% в импорте) до 45,1% в 2003 г. (35,3% в экспорте, 55,0% в импорте). Соответственно доля стран вне СНГ в суммарном внешнеторговом обороте Киргизии выросла с 22,5% до 54,9%.

Эти процессы, во-первых; объясняются тем, что с середины 90-х годов экспорт Кыргызской Республики испытывал чистое сокращение своих долей на рынках региона. Сохранение существующих долей на экспортных рынках стран-партнеров должно было потребовать увеличения объемов и стоимости экспорта в эти страны, поскольку в период с 1995 по 2002 гг. наблюдался весьма серьезный рост экономики основных экспортных партнеров Кыргызской Республики, несмотря на временное снижение темпов роста, связанное с региональным финансовым кризисом. В действительности же имела место прямо противоположная ситуация - за тот же период времени произошло существенное сокращение объема и стоимости кыргызстанского экспорта на основные внешние рынки (например, за период с 1995 по 2002 гг. общая стоимость экспорта в пять основных стран назначения кыргызстанского экспорта сократилась почти на 122 миллиона долл. США).

Во-вторых, стоит учитывать и тот факт, что география импортных рынков свидетельствует о большей диверсификации импорта по сравнению с экспортом. Импорт Кыргызской Республики традиционно поступает из России, Казахстана и Узбекистана, однако после либерализации торговли в тот же период середины 90-х годов, товары китайского и турецкого производства стали более конкурентоспособными. За последние десять лет интенсивность торговли между Кыргызской Республикой и её традиционными партнерами среди стран СНГ существенно снизилась. В 1995 году доля потребляемых внутри страны товаров российского и казахстанского производства составляла около 7 % (далее следовал Узбекистан, доля импортируемых товаров которого составляла 5%). После регионального финансового кризиса, товары российского производства ненадолго завоевали дополнительную долю кыргызстанского рынка, однако позднее вернулись к уровню 1995 года. Напротив, ситуация с импортом товаров казахстанского производства оказалась обратно противоположной. В разгар регионального кризиса казахстанские товары утратили свою долю на рынке, однако в конце 90-х годов им удалось снова отвоевать свои позиции и добиться более высокой доли импорта, чем в 1995 г. За период с 1995 по 2002 гг. товары узбекского

производства утратили свою долю на рынке Кыргызской Республики.

Таким образом, доля товаров кыргызстанского производства в общем объёме узбекистанского импорта сократилась с более чем 2% в середине девяностых почти до 1% в начале двухтысячных в то время как доля в общем объёме импорта Казахстана за тот же период сократилась с 1,3 до 0,4%. Импорт товаров народного потребления китайского производства был, в некоторой степени, замещён турецкими товарами, поскольку доля первых сократилась с 2 до 1%, в то время как доля последних увеличилась с менее чем 1 до 3,5% в объёме внутреннего потребления.

В республике действует закон "О свободных экономических зонах" от 1993 г., в соответствии с которым участники хозяйственной и внешнеэкономической деятельности освобождаются от всех видов налогов, пошлин и сборов на период их деятельности в СЭЗ. В Кыргызской Республике завершены внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г. и Протокола к нему от 2 апреля 1999 г. Однако пока оправдала ожидания лишь деятельность СЭЗ "Бишкек". На деятельности предприятий, работавших в зонах, сказался российский кризис азгуста 1998 г. С тем, чтобы смягчить трудности, с которыми в тот период столкнулся киргизский экспорт, предприятиям, работающим в СЭЗ, было разрешено по 30% своей продукции реализовывать на внутреннем рынке.

Экономика Кыргызской Республики поддерживается добывающей промышленностью и производством сельскохозяйственного сырья, соответственно, экспорт Кыргызской Республики состоит, преимущественно, из продукции, производимой с использованием природных ресурсов, значительная доля которых приходится на металлы, минералы и сельскохозяйственную продукцию, экспортируемые в сыром виде или в качестве полуфабрикатов. Имеет место превышение импорта над экспортом, что ведёт к возможности того, что отрицательное сальдо внешнеторгового баланса будет влиять на такие показатели как инфляция и валютный курс. Экономика Кыргызской Республики - измеряемая соотношением между торговлей и ВВП - характеризуется большей открытостью как по сравнению с группой стран, не имеющих выхода к морю, так и в сравнении со странами с низким уровнем доходов. Тем не менее, интеграция Кыргызской Республики в мировую торговлю остается чрезмерно ограниченной и, несмотря на некоторую переориентацию потоков торговли продукцией помимо золота, с переклещением с традиционных партнеров среди стран СНГ на новые рынки, такие торговые потоки по-прежнему характеризуются, как нестабильные.

Современное состояние внешнеторгового оборота со странами СНГ и со странами вне СНГ, в частности экспортно-импортные операции и сальдо торгового баланса Кыргызской Республики показаны в табл. 1 и в диаграмме 1,2,3.

Таблица 1.

**Внешняя торговля Кыргызской Республики
(с 2005 по 2009 гг., млн. долл. США)¹**

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Внешнеторговый оборот	1862,7	2822,4	4109,6	5928,0	4481,8
Экспорт	674,0	891,2	1321,1	1855,6	1441,6
Импорт	1188,7	1931,2	2788,5	4072,4	3040,2
Сальдо торгового баланса	-514,7	-1040,0	-1467,4	-2216,8	-1598,6
Коэффициент покрытия импорта экспортом, %	56,7	46,1	47,4	45,6	47,4
Со странами вне СНГ :					
Экспорт	368,7	415,1	567,5	845,1	920,2
Импорт	505,1	937,4	1267,2	1887,1	1322,8
Сальдо торгового баланса	-136,4	-522,3	-699,7	-1042,0	-402,6
Коэффициент покрытия импорта экспортом, %	73,0	44,3	44,8	44,8	69,6
Со странами СНГ:					
Экспорт	305,3	476,1	753,6	1010,5	521,4
Импорт	683,6	993,8	1521,3	2185,3	1717,4
Сальдо торгового баланса	-378,3	-517,7	-767,7	-1174,8	-1196,0
Коэффициент покрытия импорта экспортом, %	44,7	47,9	49,5	46,2	30,4

Из таблицы 6 видно, что наиболее высокий внешнеторговый оборот в Кыргызской Республике за период с 2005 - 2009 гг. наблюдался в 2008 г. и составил 5928,0 млн. долл. США из них импорт - 4072,4 млн. долл. США, а экспорт 1855,6 млн. долл. США. И наименьший внешнеторговый оборот зафиксирован в 2005 г. - 1862,7 млн. долл. США: импорт -1188,7 млн. долл. США; экспорт - 674,0млн. долл. США.

¹ Национальный статистический комитет, Кыргызстан в цифрах 2010 г.

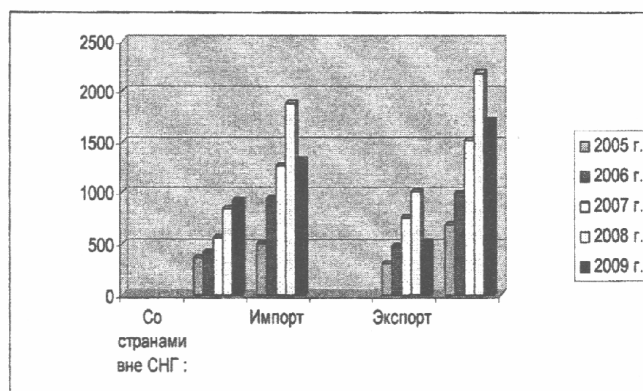


Диаграмма 1. Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики со странами вне СНГ

Из приведенных данных табл. 6 также видно отрицательное сальдо торгового баланса, что говорит о том, что во внешнеторговой деятельности Кыргызской Республики импорт превышает экспорт. Коэффициент покрытия импорта экспортом в 2009 г. составил 47,4% против 56,7% - в 2005 г. Из диаграммы 1 видно, что экспортно - импортные операции в Кыргызской Республике со странами вне СНГ за период с 2005 - 2009 гг. наибольшего роста достигли в 2009 году составив 2 243,0 млн. долл. США, а наименьший в 2005 г. - 873,8 млн. долл. США.

Из вышеизложенного следует, что за прошедшие годы произошли действительно серьезные структурные сдвиги в торговле со странами СНГ, в которой наметилась очевидная тенденция к вымыванию продукции обрабатывающих отраслей и замене их тошшвно-сырьевыми товарами.

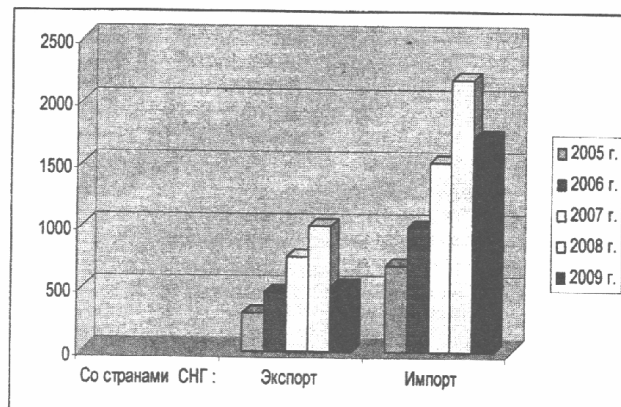


Диаграмма 2. Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики со странами СНГ

Также из диаграммы 2 видно, что экспортно - импортные операции в Кыргызской Республике со странами СНГ за период с 2005 - 2009 гг. наибольшего роста достигли в 2008 году составив 3195, 8 млн. долл. США, а наименьший в 2005 г. - 988,9 млн. долл. США.

Таблица 7.

**Внешняя торговля Кыргызской Республики со странами СНГ
(с 2007 по 2009 гг., млн. долл. США)²**

Страны	Экспорт			Импорт		
	2007	2008	2009	2007	2008	2009
Всего	1321,1	1855,6	1441,6	2788,5	4072,4	340,2
По странам СНГ, из них:	566,7	773,7	521,4	1519,3	2186,9	1717,4
Азербайджан	2,7	2,6	1,3	2,0	10,5	3,9
Беларусь	1,8	5,3	3,5	23,8	42,5	74,0
Казахстан	204,2	184,1	138,7	312,4	376,6	339,9
Молдова	0,9	0,7	1,3	2,8	3,5	3,7

² Национальный статистический комитет, Кыргызстан в цифрах 2010 г.

Россия	234,6	310,2	185,8	973,9	1492,2	1090,4
Таджикистан	28,1	27,0	15,8	2,3	3,5	3,7
Узбекистан	85,7	232,1	167,6	120,9	160,1	111,7
Украина	6,1	5,7	2,8	79,5	94,1	89,3

Из выше приведенных данных таблицы 7 видно, что по экспортно-импортным операциям в Кыргызской Республике наибольший рост был достигнут в 2008 г.: по экспорту - 1 855,6 млн. долл. США и по импорту - 4072,4 млн. долл. США. из них со странами СНГ, из них со странами СНГ: наибольший рост импорта составил в 2008 г. - 2186,9 млн. долл. США и рост экспорта тоже наблюдался в 2008 г. - 773,7 млн. долл. США.

Тем не менее, основными партнёрами Кыргызской Республики из числа стран СНГ остаются Россия, Казахстан и Узбекистан. В Россию Кыргызская Республика экспортирует в основном электрические лампы накаливания, табак, овощи, хлопковое волокно, ткани, ввозит из России в основном нефтепродукты, металлы и изделия из них, отдельные виды оборудования, пищевые продукты и т.д. В Узбекистан поставляются электроэнергия, шифер, оборудование и автомобили, ввозятся из Узбекистана природный газ, нефтепродукты, сырая нефть. В Казахстан вывозятся электроэнергия, шифер, цемент и табак, импортируются оттуда уголь, нефтепродукты, пшеница, сигареты. Таким образом, степень диверсифицированности внешнеторговых связей Кыргызской Республики в рамках СНГ невелика. Это подтверждается и данными о торговле Кыргызской Республики в рамках региональных объединений внутри СНГ. Очевидно, что списки участников этих организаций в значительной степени перекрывают друг друга, при этом в рамках соответствующих региональных объединения внешняя торговля Кыргызской Республики опять-таки концентрируется на России, Казахстане и Узбекистане.

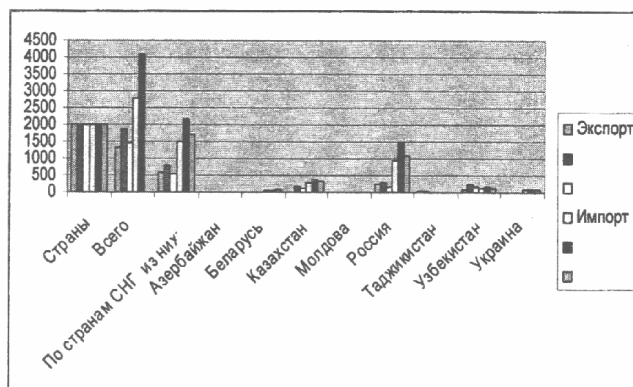


Диаграмма 3. Внешняя торговля Кыргызской Республики со странами СНГ

Наибольший удельный вес в экспортно - импортных операциях Кыргызской Республики среди стран занимает Россия - 1 276, 2 млн. долл. США, или 57% - в 2009 г.; наибольший внешнеторговый оборот зафиксирован в 2008 г. - 1 802,4 млн. долл. США (диаграмма 3).

Таблица 8.

Внешняя торговля Кыргызской Республики со странами вне СНГ (с 2007 по 2009 гг., млн. долл. США)³

Страны	Экспорт			Импорт		
	2007	2008	2009	2007	2008	2009
Всего	567,5	843,9	920,2	892,8	1885,6	1322,8
Австрия	0,1	0,0	0,7	3,8	10,9	7,8
Бельгия	11,5	11,9	11,3	8,0	13,2	13,6
Германия	6,4	17,7	5,3	54,2	335,9	100,7
Италия	6,7	3,0	0,2	8,9	18,9	10,1
Нидерланды	3,4	0,9	2,7	36,4	41,8	49,5
Великобритания	9,0	3,5	10,7	10,1	27,6	11,4
Франция	0,4	108,2	184,9	17,6	18,3	20,8
Швеция	0,0	0,1	0,0	7,9	30,3	8,7
Швейцария	226,1	440,5	444,8	12,5	8,8	14,1
Индия	0,8	0,6	3,6	8,7	14,0	15,2
Иран	11,0	12,0	7,4	5,7	9,7	6,2
Китай	61,9	44,4	19,4	355,6	728,2	623,6

³ Национальный статистический комитет, Кыргызстан в цифрах 2010 г.

ОАЭ	14,4	50,7	101,7	14,7	12,0	5,8
Пакистан	0,3	0,2	0,2	3,0	1,9	2,8
Республика Корея	3,1	1,0	0,7	39,1	83,2	51,2
Турция	43,0	44,9	36,7	50,9	91,1	72,8
Япония	1,7	3,1	0,0	17,9	130,4	66,0
Канада	0,8	0,9	16,7	23,0	30,8	19,3
США	4,1	4,3	38,1	95,8	119,8	101,6
Финляндия	0,1	0,1	0,4	26,4	25,6	13,8
Польша	1,7	1,1	0,6	16,9	22,4	19,1
Венгрия	-	0,0	0,2	5,4	9,0	8,0
Австралия	0,2	0,4	0,1	3,5	13,1	7,3

Как видно из таблицы 8, интеграция Кыргызской Республики в мировую торговлю остается чрезмерно ограниченной и торговые потоки по-прежнему можно охарактеризовать как нестабильные.

В большей степени это относится к экспорту в страны дальнего зарубежья, где высокую долю занимает в золота, а доля продукции обрабатывающих отраслей снижается. Прогрессивные изменения наблюдаются лишь в структуре импорта Кыргызской Республики из стран дальнего зарубежья, что составили машины и оборудование.

Рецензент: д.э.н., профессор Биримкулова К.Д.
