

Сеиткулова А.С.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

A.S. Seitkulova

THE BASIC DIRECTIONS AND TENDENCIES OF ECONOMIC DEVELOPMENT REGIONS OF THE KYRGHYZ REPUBLIC

УДК: 005.332.2:330.34 (575.2-17)

Несбалансированное социально-экономическое развитие регионов в Кыргызской Республике привело к интенсивной внутренней миграции из менее развитых регионов в более развитые, из сел в города, что сопровождается изменениями уровня и уклада жизни, и росту уровня бедности.

Unbalanced social and economic-development of regions in the Kyrgyz Republic has led to intensive internal migration from less developed regions in more developed, from villages in cities that is accompanied by level and way of life changes, and to growth of level of poverty.

На современном этапе Кыргызской Республике необходимо осуществлять стабилизацию макроэкономических показателей, создать условия для высоких темпов экономического роста, путем углубления экономических реформ, особенно в сфере распределения и использования финансовых ресурсов, что вызывает необходимость более глубокого изучения всех процессов связанных с современным состоянием финансовых ресурсов, с развитием региональных финансов путем применения более тонких инструментов в управлении регионального сектора экономики.

В Кыргызской Республике наблюдается несбалансированное развитие регионов - это, прежде всего, связано с тем, что экономический и человеческий потенциал распределен неравномерно.

Перед республикой стоит много нерешенных экономических задач, среди которых наиболее приоритетными и требующими немедленных действий являются вопросы развития регионов. В Кыргызской Республике среди отраслей народного хозяйства преобладает сельское хозяйство и особенно в тяжелом положении находятся жители сельских регионов, где уровень бедности значительно превышает средние по республике показатели. За счет сельского хозяйства в 2009 г. обеспечен 107,4% ВВП Кыргызской Республики так как, в сельских регионах проживает более 66% населения¹. Большую часть, которых можно отнести к категории бедных, поэтому развитие села является важным приоритетом в социально-экономическом развитии Кыргызской Республики. Оно подразумевает не только финансовую и техническую поддержку сельскохозяйственного производства, но и оказание сельским жителям основных видов услуг, сопоставимых с теми, которые доступны в крупных городах.

Неблагоприятные социальные и экономические факторы создают в регионах напряженную обстановку, в которой преобладает бедность и безработица. Одной из причин бедности является то, что в сельской местности медленно внедряются элементы рыночной экономики. В условиях советской командно-административной системы, при которой государство контролировало практически все сферы жизни и отдавало предпочтение административным методам управления, большая часть сельского населения утратила инициативность, конкурентоспособность.

Это привело к ситуации, когда в условиях рыночной экономики трудоспособное население продолжает полагаться на государство как на источник социального благополучия и не может решить свои материальные проблемы самостоятельно, тем самым еще более погружаясь в состояние бедности.

Комплексное экономическое развитие регионов, в том числе сел невозможно без эффективной системы управления, которая должно быть основанной на принципах партнерства и участия органов государственной власти, местного самоуправления и гражданского общества. В сфере управления в результате принятых мер по децентрализации государственной власти завершился процесс перевода сел, поселков и городов Кыргызской Республики на принципы местного самоуправления. В настоящее время в семи областях Кыргызской Республики функционируют 472 сельских управ (айыл-окмоту)².

Особое значение имеет формирование профессиональных кадров, уровень которых в настоящее время является недостаточным, так как система подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих только начинает набирать обороты.

Основной производственной сферой в регионах является сельское хозяйство, за последние годы достигнут значительный прогресс в проведении аграрно-земельной реформы и в реорганизации сельскохозяйственных предприятий.

Паевой раздел земли и имущества обеспечил ликвидацию государственной монополии на землю, произошло преобразование сельскохозяйственных товаропроизводителей в юридически независимые от государства хозяйствующие субъекты с недоста-

¹ Статистический сборник «Кыргызстан в цифрах», 2010 г.

² Статистический сборник «Кыргызстан в цифрах», 2010 г.

точными финансовыми ресурсами для развития. Вследствие чего не достаточно полно обеспечена в целом продовольственная безопасность государства, успехи земельной реформы стали главным фактором, благодаря которому стал возможным не только подъем сельского хозяйства, но и восстановление темпов роста экономики страны в целом после системного кризиса 90-х годов. В связи с несовершенной системой управления агропромышленным сектором, снизилась финансовая результативность основных производителей товарной сельскохозяйственной продукции, которыми являются мелкие крестьянские и фермерские хозяйства с нехваткой финансовых ресурсов и денежных средств.

В период развития рыночных отношений в Кыргызской Республике сельское хозяйство пережило очень сложный процесс переходного периода в поисках новых форм хозяйствования и владения собственностью. Реформы в данной сфере проводились в условиях отсутствия опыта, законодательной базы и адекватных нормативно-правовых материалов.

Поэтому при реформировании сельского хозяйства имели место некоторые недостатки и просчеты, которые на первом этапе отрицательно сказались на уровне его развития. В силу низкой рентабельности производства в сельском хозяйстве произошло сокращение производственно-технического потенциала. Отсутствие необходимых денежных поступлений из бюджета со стороны государства привело к много-кратному уменьшению закупок новой техники и оборудования и физической амортизации большей части основных средств сельскохозяйственных предприятий, так как 95% имеющейся сельскохозяйственной техники в стране было закуплено до 90-го года. Поэтому даже при расширении спроса на отечественную продовольственную продукцию рост ее производства сдерживается ресурсными ограничениями, отсутствием возможности использования передовых высоко-механизированных технологий ведения хозяйства.

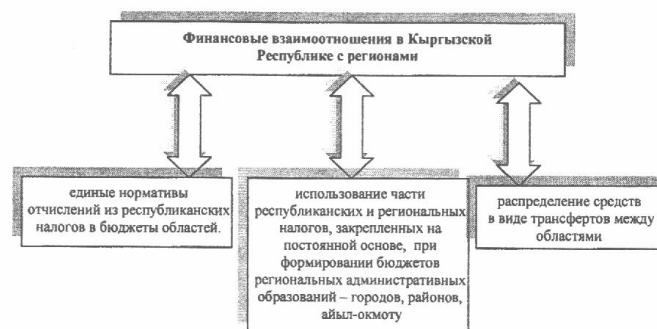
Острейшей проблемой является тяжелое финансовое положение сельских товаропроизводителей, которое характеризуется незначительными денежными поступлениями от реализации продук-

ции из-за низкого уровня цен на нее и ограниченности сбыта. Не хватает собственных оборотных средств для сезонного финансирования производства, сельским товаропроизводителям по-прежнему недоступны банковские кредиты на льготных условиях. Практика показывает что во многих регионах преодолению негативных процессов препятствует недостаточный уровень менеджмента, организационной и консультационной работы по формированию и функционированию новых рыночных структур.

Также остро существуют актуальные проблемы, в сфере образования и здравоохранения. Сельские школы, в связи с недостаточным финансированием со стороны государства, столкнулись со многими серьезными трудностями, такими как дефицит учебников, отсутствие новых методических пособий для учителей, наглядных пособий, необеспеченность педагогическими кадрами, слабое оснащение школьных библиотек учебными материалами, что значительно снижает качество образования. Снижена доступность к образованию детей из социально незащищенных и неблагополучных семей - сирот и инвалидов. Из общего количества детей, не посещающих школу по тем или иным причинам большинство составляют сельские дети.

В связи с ежегодным снижением объема расходов государственного бюджета на здравоохранение, на современном этапе система здравоохранения остается малодоступной для населения отдаленных сельских районов, особенно для социально незащищенных слоев населения. Принимая во внимание фактор реального ухудшения доступности к услугам данной отрасли, необходимо увеличение финансирования со стороны государства учреждений здравоохранения в сельской местности и совершенствования предоставления первичной медико-санитарной помощи, то есть улучшение доступа сельского населения к стационарной и первичной медико-санитарной помощи, ориентированной на оказание медицинской помощи по семейному принципу.

Финансовые взаимоотношения городов и регионов в Кыргызской Республике выглядит следующим образом:



Но как показывает реальность, практически отсутствует механизм, позволяющий получать в требуемом объеме финансовые компенсации за исполнение отдельных государственных полномочий, делегированных на соответствующий уровень.

Права территориальных единиц должны строиться на гарантиях самостоятельного формирования минимально необходимого бюджета, обеспечивающего исполнение государственных минимальных социальных стандартов. В свою очередь, социальные нормативы минимальной бюджетной обеспеченности могут рассчитываться двумя методами:

- по наличию социальной сети, что позволяет сохранить сложившуюся социальную инфраструктуру;

- по численности населения - учитывает конкретного потребителя.

Правительству Кыргызской Республики необходимо разработать конкретные пакеты мер по экономическому развитию регионов, а именно сельских, и отдаленных районов. Необходимо пересмотреть структуру и приоритеты государственного регулирования в сфере сельского хозяйства, ввести для него проектный принцип работы, создание благоприятных условий для сельского товаропроизводителя и переработчиков сырья, обеспечивающий решение конкретных проблем и выход на оптовые рынки - рынки соседних стран, а не общее административное руководство сельским хозяйством.

Региональная политика в Кыргызской Республике осуществляется посредством правовой регламентации системы территориального управления и местного самоуправления, сферы жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов, а также через реализацию общей макроэкономической, финансовой - бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, социальной, структурно-инвестиционной, внешнеэкономической политики.

Становление механизмов и принципов внутрирегиональной политики происходит на фоне сложного социально-экономического финансового кризиса, что приводит к некоторым "деформациям" бюджетной политики внутри субъектов Кыргызской Республики, кроме того, так до конца и не было проведено законодательное разграничение бюджетной ответственности и расходных полномочий между региональными и местными органами власти и управления.

Исходя из выше изложенного можно сделать вывод, что преодоление имеющихся проблем в сфере экономического развития регионов Кыргызской Республики может осуществляться путем:

В связи с сохраняющейся неравномерностью и диспропорцией в социальном и экономическом

развитии регионов Кыргызской Республики назрела необходимость разработки и реализации долгосрочной стратегии комплексного развития, направленной на повышение уровня жизни и социальных стандартов в регионах, в частности в сельской местности. Это непосредственно связано с финансированием со стороны государства развития аграрного сектора, создания современной инфраструктуры сельских населенных мест, также разработку и финансирование механизмов по сокращению уровня бедности в регионах. В условиях отсталости сельских районов необходимо осуществлять комплексное решение проблем регионов, малых городов и отдаленных районов и сел предполагает создание экономических условий, обеспечивающих повышение занятости населения, эффективной системы социальной защиты, максимальное сокращение массовой внутренней миграции жителей из регионов республики, снижение уровня преступности и наркомании.



Из выше изложенного следует, что на данном этапе в Кыргызской Республике необходимо разработать новую Концепцию государственной региональной политики и пересмотреть политику развития сельских регионов с учетом основных приоритетов.

Правительству Кыргызской Республики предстоит выполнить ряд программ, по повышению эффективности действующих и внедряемых рычагов финансирования, базирующихся на современной мировой практике с учетом объективной оценки конкретной исторической обстановки развития национальной экономики и его слияния в мировое сообщество.

Литература:

1. "Кыргызстан в цифрах", Нацстатком КР., Бишкек: 2010.
2. Калканов К.К. Региональная бюджетная политика и укрепление финансово-экономической базы органов местного самоуправления в Кыргызской Республике. Журнал "Банковский вестник" №12, 2003 г.
3. Морозова Т.Г.. Региональная экономика. Москва 1998.

Рецензент к.э.н., доцент Исмаилова Ч.Дж.