

Ибраева А.Н.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ТРАНСФОРМАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ

А.К. Ibraeva

INTERNATIONAL EXPERIENCE OF TRANSFORMATION OF TERRITORIAL CONTROL SYSTEMS

УДК: 332.1

В статье рассмотрен опыт зарубежных стран в управлении территориальным развитием. Описываются пути и формулы Франции в вопросах территориальной административной организации. Дан анализ системы территориальной структуры управления в странах Евросоюза.

In the paper, experience of foreign countries in territorial development administrations is considered. Ways and formulas of France in territorial administrative organization are described. The Analysis of territorial structure of administration in the European Union countries is given.

В некоторых странах Европейского союза (Ирландия, Греция, Португалия, Испания) особое внимание уделяется проблемам национального экономического развития, решению же проблем территориального развития отводится второстепенная роль. В других странах (Германия, Италия) в качестве первостепенной задачи выделяется обеспечение возможности для структурно слабых регионов принимать активное участие в социально-экономическом развитии страны путем минимизации влияния негативных факторов, которые связаны с положением этих регионов. Региональная политика нацелена на укрепление экономического роста структурно слабых районов, для чего создаются долгосрочные и конкурентоспособные рабочие места, позволяя при этом стабилизировать ситуацию на региональном рынке труда и облегчить проведение структурных преобразований. Политика, проводимая в Швеции, направлена на формирование самостоятельного развития отдельных регионов в области экономики, уделяя при этом внимание развивающимся экономически сильным и активно развивающимся компаниям в наиболее развитых регионах. В целом политика территориального развития практически во всех странах направлена на создание условий, которые позволяют регионам полностью реализовать имеющийся у них потенциал и тем самым увеличить их вклад в развитие национальной экономики.

Для достижения поставленных целей в странах Евросоюза осуществляется выбор слаборазвитых районов для предоставления необходимых финансовых ресурсов, выделение необходимой помощи регионам которые претерпевают структурные изменения, делая наибольший акцент на привлечение дополнительных инвестиций, нежели на долгосрочное субсидирование. В качестве основополагающих направлений выделяется усовершенствование структуры рыночных отношений для создания

надежных и привлекательных возможностей получения работы, а именно создание рабочих мест.

Существует целый ряд инструментов региональной политики, имеющий разное значение для различных стран, среди которых выделяют пять инструментов:

- средства, идущие на сдерживание размещения новых предприятий в перенаселенных регионах (стимулирование развития бизнеса за пределами столичного региона и перемещение предприятий за пределы столицы);

- пространственное распределение деятельности государства в области экономического развития (приватизация в области производства, общественные закупки);

- стимулирование деятельности компаний путем финансовой поддержки (дотации на определенные суммы инвестиций, кредиты, субсидии, которые призваны заинтересовать фирмы размещать производство или инвестировать средства в проблемные регионы);

- формирование инфраструктуры;

- "мягкие" меры по стимулированию развития (поддержка информационных сетей, консалтинговая деятельность, научные исследования).

Франция имеет большой опыт в управлении территориальным развитием. Территориальные приоритеты во Франции определены следующим образом: закон устанавливает принцип учреждения налогов и режима различных обязательных выплат в трех больших сферах, которые соответствуют следующим зонам:

- зоны, избираемые для инвестиций на территориальное управление;

- зоны обновления сельской жизни, характеризующиеся слабым уровнем экономического развития. Целью является сдерживание отъезда жителей в направлении больших городов;

- зоны возобновления динамичного развития городов, характеризующиеся наличием крупных отсталых жилых комплексов и неравномерным развитием жилья и трудоустройства. Целью является их полное включение в города.

Усиленные действия против упадка проводят сельских зонах. Эти зоны получают дотации на ратие новых проектов и приближаются по своим льготам к свободным зонам. Новые территориальные предложены для того, чтобы выйти за узко очерченные рамки существующих образований. Такие "сны" - это территория, имеющая общий

проект и существование, численностью населения около 100 000 человек, объединенная вокруг главного города и социологической общности, благоприятной для сотрудничества, область занятости и область жизни соответствующая ежедневным потребностям в работе и транспорте, городские кварталы с точки зрения занятости.

В странах Евросоюза система территориальной структуры управления имеет несколько уровней. В большинстве стран можно встретить 3 уровня территориального управления: локальный, промежуточный и региональный. Некоторые страны, например, Польша и Франция, имеют три уровня местного управления. В других странах, например, Болгарии, функционирует только один уровень муниципального управления, это многое зависит от размера страны и среднего размера самого низкого уровня местного управления. Тенденция такова,

что трехуровневая система характерна для крупных стран, таких как Франция, Германия, Польша, где верхний уровень - это уровень провинции или региона (включая статус федеральной единицы в федеративных странах, как Германия). В трехуровневой системе власти крупных городов охватывают статус и функции также и среднего и низшего уровня (например, kreisfreistadt в Германии). В большинстве случаев городам предоставляется больше полномочий, чем другим административно-территориальным единицам. Хотя в некоторых странах крупные города имеют свою юрисдикцию отдельно от лежащих сельских районов, во многих европейских государствах все административно-территориальные единицы имеют свой представительный местный орган.

В нижеследующей таблице представлены страны с указанием уровней, количества местных органов и населения.

Таблица 1

Количество местных органов и населения

Страна	Количество муниципалитетов (население в среднем)	Число советов второго уровня* (население в среднем)	Количество регионов и федеральных штатов (население в среднем)
Австрия	2.337 (3.200)	-	9 (839.500)
Бельгия	589 (17.200)	19(917.900)	3 (3.376.900)
Болгария	262 (31.615)	-	28 (295.829)
Франция	36.551 (1.600)	100 (589.700)	26 (2.573.400)
Германия	14.627 (5.600)	4.391 (185.700)	16 (5.096.200)
Италия	8.102 (7000)	103 (551.200)	20 (2.838.900)
Норвегия	435 (9.000)	19 (224.000)	-
Словакия	2.875 (1.800)	-	-
Испания	8.097(5.000)	50 (809.200)	17 (2.380.000)
Швеция	288 (30.000)	23 (342.000)	-
Турция	2.802 (15.800)	-	80 (226.600)

Примечание: Данные Европейского Совета, 1998.

Данные таблицы показывают о преобладании двух/ трехуровневых систем местных органов, которые могут существовать и в тех случаях, когда множество небольших сообществ (обычно сельские населенные пункты) обладают статусом местного управления. Во Франции из свыше 36 тысяч коммун, из которых менее двух тысяч имеют население более 5000 человек, одна тысяча коммун - с населением менее 50 человек. Требуется, как минимум один высший уровень, который бы обеспечивал "эффект масштаба" и охвата большинством услуг. В Болгарии в условиях, когда муниципалитеты имеют в среднем население около 28000 человек, и 90% из них с населением свыше 5000 человек, существует только один уровень местного управления. Специальные или целевые ведомства могут удовлетворить функциональные потребности более крупных территорий. В Турции муниципальные власти действуют в городах, в то время как сельские отдаленные районы продолжают управляться администрациями штатов (провинций).

Реформа управления подразумевает в основном модернизацию, ставя акцент на упрощение административных отношений, на сближение государства и граждан, на рационализацию государственного управления. Модернизация влечет за собой комплексность многополюсной системы администрации и управления. Государственная реформа затрагивает изменение центральной системы при помощи сокращения и изменения определения полномочий центральной администрации и передачи значительных полномочий представителям государства в регионах.

Литература:

1. Доклад Комитета по Местной и Региональной Демократии Европейского Совета: "Связь между размером местных и региональных советов и эффективностью их работы", 2001 г.
2. Бернар П. "Региональное управление: опыт Франции" // Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, 2003 г.

Рецензент: к.э.н., доцент Есенжанова А.