

Нурумова И.Т.

ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ КАК ВЫНУЖДЕННАЯ МЕРА ВСЛЕДСТВИЕ ВЫСОКОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ

I.T. Nurumova

EXTERNAL MIGRATIONS AS A FORCED MEASURE BECAUSE OF THE HIGH REGIONAL UNEMPLOYMENT

УДК: 341:12/337(04)

В статье рассматриваются внешняя миграция как вынужденная мера вследствие высокой региональной безработицы.

The article examines international migration as a necessary measure due to high regional unemployment.

После обретения независимости Кыргызская Республика стала активно проводить социально-экономические преобразования, осуществляя трансформацию экономической системы. Проводя радикальные преобразования, республика пережила ряд глубоких экономических кризисов, которые негативно отразились на уровне жизни населения. В этот период, как указывают кыргызские эксперты С.Е. Савина и А.С. Мамытов, произошло «нарастание противоречий в экономическом развитии регионов. Неравномерность и несбалансированность экономического развития по территориям обусловлены как их географическим расположением и отдаленностью, так и существенными различиями в размещении производственной и социальной инфраструктуры, доступности к ресурсам и основным видам услуг» [1]. Все это вместе взятое привело к резкому сокращению сферы приложения труда и соответственно росту безработицы. Безработица, будучи порождением трансформационного кризиса, стала звеном социально-экономической нестабильности в стране.

В настоящее время конъюнктура рынка труда Кыргызской Республики подвержена влиянию двух противоречивых тенденций. С одной стороны, отмечается рост спроса работодателей на рабочую силу, а с другой стороны, вследствие демографического фактора (республика относится к категории стран с преобладанием молодежи) возрастает число лиц, ищущих работу, что характеризует внутренний рынок труда, как трудоизбыточный.

По итогам статистического обследования в 2011 году численность экономически активного населения Кыргызстана составила 2490,1 тыс. человек, из них 2277,7 тыс. человек – занятые и 212,4 тыс. человек безработные. Уровень занятости населения составил 59,3%, при этом занятость мужчин традиционно превышает уровень занятости женщин (71,6% против 47,6%). В общем числе безработных на мужчин приходится 52% (109,8 тыс. чел.), на женщин – 48% (102,6 тыс. чел.). Уровень общей безработицы сложился в размере 8,5%, при этом в городах он выше средних значений – 10,4%, в сельской местности, наоборот, ниже – 7,5% [2].

Уровень официальной регистрируемой безработицы по данным государственной службы занятости на конец 2011 года в среднем по республике составил 2,5%. [3] При этом самый высокий уровень официальной безработицы отмечен в Нарынской области (6,9%), самый низкий в Чуйской области (1,6%). Различия в уровне безработицы (общей и регистрируемой) можно проследить по данным таблицы 1.

Таблица 1

Уровень безработицы по регионам Кыргызстана на конец 2011 года (в процентах)

Регион	Уровень общей безработицы (по МОТ)	Уровень регистрируемой безработицы
Кыргызская Республика	8,6	2,5
Баткенская область	10,6	3,2
Джалал-Абадская область	7,8	2,6
Иссык-Кульская область	10,2	2,2
Нарынская область	10,3	6,9
Ошская область	6,6	2,0
Таласская область	5,1	2,1
Чуйская область	10,2	1,6
г. Бишкек	10,0	2,3
г. Ош	10,7	1,8

Безработица является важнейшим показателем рынка труда, она свидетельствует о недоиспользовании рабочей силы, снижении доходов и как следствие уровня жизни. Отсутствие возможностей для трудоустройства, слабая экономика и бедность заставляют людей мигрировать в поисках лучшей жизни. Основными странами внешнего трудоустройства для кыргызских граждан являются Казахстан и Россия, поскольку эти страны имеют самые жизнеспособные экономики в СНГ. Кроме того, важными факторами являются существование безвизового режима между этими странами и Кыргызстаном, наличие общей границы с Казахстаном (у последнего – с Россией), владение русским языком и знакомство с культурным пространством, что является следствием совместно прожитой долгой истории.

По экспертным оценкам численность трудовых мигрантов из Кыргызской Республики составляет

ежегодно в среднем свыше 500 – 800 тыс. человек, а некоторые исследователи называют цифру в 1 млн. человек. Точных официальных данных о числе кыргызстанцев, работающих за рубежом, не имеется, поскольку до сих пор не создана единая система учета въезда и выезда граждан Кыргызстана (как в Казахстане и России). По официальным данным в Казахстане трудятся почти 60 тысяч человек, то есть те, кто официально легализовался.

По экспертным оценкам 20-30% трудовой миграции идет через организованные каналы (частные агентства по трудоустройству и государственная служба занятости), в то время как 70-80% граждан не пользуются услугами официальных посредников. Интересен тот факт, что большинство мигрантов находят работу сразу же по приезде, в крайнем случае в течение одного-двух месяцев, а с трудностями при поиске работы сталкиваются меньше 10%. Это объясняется тем, что многие мигранты предварительно исследуют вакансии через своих родственников или друзей до прибытия и только некоторые едут в другую страну без какой-либо предварительной информации или предложения работы. Большинство трудовых мигрантов приобретают неурегулированный статус (работают без регистрации или разрешения на работу), поэтому зачастую трудятся в неформальном секторе, для которого характерны более низкий уровень оплаты труда, трудные условия и минимальный уровень соблюдения прав [4].

Тем не менее, вызывает уважение, что даже в сложных условиях труда, быта и слабой защищенности трудовые мигранты достаточно хорошо зарабатывают и большую часть полученных средств или сделанных накоплений отправляют на родину. Следует отметить, что многие граждане мигрируют не только в сугубо личных интересах, но и в интересах своих семей, поэтому денежные переводы способствуют уменьшению уровня бедности в республике. В качестве источника иностранной валюты часть поступающих денежных средств инвестируется в производство и социальное развитие.

Денежные переводы, отправляемые трудовыми мигрантами в родные страны, были признаны важной частью экономики стран, поставляющих трудовых мигрантов. По данным Национального банка Кыргызстана последние три года денежные переводы на родину составляют в среднем более 1 млрд. долларов США ежегодно. Так, в 2009 г. объем переводов составил 1,2 млрд. долларов, а в 2011 г. – 1,7 млрд. долларов.

Существуют несколько теорий, описывающих влияние денежных переводов на экономику страны. В соответствии с «теорией развития», переводы мигрантов помогают бороться с дефицитом инвестиций и повышают уровень доходов, оказывают положительное влияние на платежный баланс и служат источником иностранной валюты. Сторонники теории «синдрома мигрантов» считают, что с помощью этих средств происходит вытеснение местного производства в пользу импорта, а сами средства используются

с государственной точки зрения непродуктивно: на покупку жилья, земли, автомобилей и предметов длительного пользования, оплату семейных потребностей как ежедневных, так и связанных с отмечанием значимых событий (свадьбы, юбилеи и пр.).

На наш взгляд, существование таких теорий означает, что вопросы трудовой миграции и денежных переводов являются сложными и не имеющими однозначных оценок. Средства трудовых мигрантов могут дать существенный мультипликационный эффект, поскольку каждый доллар порождает дополнительные средства в результате экономического роста предприятий, которые производят и поставляют продукцию, покупаемую на перечисляемые средства. Соответственно инвестиции трудовых мигрантов потенциально способны стимулировать экономический рост на региональном и национальном уровнях.

Самая главная причина миграции состоит в том, что большинство граждан выезжают за рубеж в поисках работы из-за отсутствия нормальной оплаты труда на предприятиях и в организациях республики. Граждане едут с целью выбраться из нищеты и в перспективе улучшить собственное и семейное благосостояние. Следует также учитывать, что на отъезд из страны решаются, как правило, молодые люди в возрасте до 35 лет, которым необходимо встать на ноги при отсутствии весомой поддержки от семьи со сложным, а зачастую бедственным материальным положением. По разным оценкам, своей цели достигают 70-75% мигрантов, влезают в долги 0,5-1%, остальные не могут осуществить накопления по различным причинам [5].

В целом уровень заработков в стране трудоустройства позволяет многим мигрантам делать накопления, но только у 30-40% (судя по их ответам) эти накопления составляют довольно ощутимую сумму, которая может позволить заняться предпринимательством. Сказанное, однако, не означает, что эти средства будут реально вложены в бизнес, а не потрачены на покупку недвижимости, оплату обучения или долгов и решение других семейных проблем.

Анализ требований, предъявляемых трудовыми мигрантами к условиям, необходимым для открытия собственного бизнеса у себя на родине в Кыргызстане, показывает, что они в основном такие же, как и у других жителей республики. Во-первых, требуется снижение налоговых ставок и/или получение налоговых льгот; во-вторых, получение исчерпывающей информации по деловым вопросам; в-третьих, облегченный доступ к кредитным ресурсам; в-четвертых, обучение основам ведения бизнеса и маркетинга.

Для тех, кто видит перспективы инвестиций в бизнес, наиболее привлекательными являются следующие сферы: торговля, сельское хозяйство, строительство и оказание услуг населению. Малое производство до сих пор является малопривлекательной сферой вложения финансовых средств, а на торговлю приходится больше половины вложений. Это

лучше всяких деклараций свидетельствует о реальной экономической ситуации в Кыргызстане.

Следует отметить, что только повышением уровня жизни семей мигрантов и инвестированием части накоплений в собственный бизнес влияние трудовой миграции не исчерпывается. Так, определенная часть трудовых мигрантов (не более 5%) вкладывают сбережения в развитие своей малой родины: строительство/ремонт водопровода, дороги, ремонт школы, приобретение оборудования для классов и пр. В большей степени инвестируют в развитие своих населенных пунктов сельские жители [4, с.9].

Исследователями также отмечается положительное влияние внешней миграции на развитие отдельных сфер экономики Кыргызстана. Так, рынок денежных переводов превратился в конкурентный сегмент финансового сектора благодаря отсутствию как сложностей для участников этого процесса, так и необходимости раскрытия информации о природе переводимых денег, а также низкими комиссиями издержками и отсутствием налога на переводы.

Кроме того, возрастают доходы транспортного сектора. С одной стороны, имеется устойчивый международный пассажиропоток. С другой стороны, семьи мигрантов при первой же возможности стараются приобрести автомашину, соответствующую статусу, что способствует развитию рынка подержанных автомобилей и бизнеса по обслуживанию (ремонт, мойка, заправка и т.д.).

Также расширяются масштабы строительных работ, поскольку покупка, строительство и ремонт собственного жилья является главным приоритетом в шкале ценностей трудовых мигрантов. Это вызывает рост числа строительных бригад, увеличение объемов на предприятиях по производству строительных материалов, развивается торговля соответствующими товарами, а также мебелью и другими товарами для дома.

Столь значимое место трудовой миграции в жизни кыргызского общества предполагает необходимость формирования ясной и целенаправленной государственной политики в этой сфере, нацеленной на управление процессами трудовой миграции. К ним можно отнести начавшееся формирование системы подготовки кадров для работы за рубежом, организацию официального трудоустройства в принимающие страны через посредничество министерств труда на двухсторонней основе, развитие систем денежных переводов, активизация работы консульств, ассоциаций и землячеств в Казахстане и России и др.

Литература:

1. Савина С., Мамытов А. Экономическая безопасность на рынке труда: проблемы и решения. – Б., 2011. С.63-64.
2. Отчет по результатам исследования «Оценка социально-экономических проблем трудовых мигрантов и соотечественников, возвращающихся в Кыргызскую Республику. – Б., 2009.
3. Трудовая миграция из Кыргызстана. – Б., 2008.

Рецензент: д.э.н., профессор Кочербаева А.А.