

*Нурумова И.Т.*

**СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ НА РЫНКЕ ТРУДА  
И ЕЕ СПЕЦИФИКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*I. T. Nurumova*

**ESSENCE PUBLIC POLICY IN THE LABOR MARKET AND SPECIFIC  
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 337:19/54 (575.2)

*В статье рассматриваются сущность государственной политики на рынке труда и ее специфика в Кыргызской Республике.*

*The article examines the nature of public policies on the labor market and its specificity in the Kyrgyz Republic.*

Государственная политика занятости населения – это часть социально-экономической политики государства, направленная на разрешение проблем занятости населения в экономике на основе повышения эффективности программ обеспечения занятости и усиления гибкости рынка труда.

Первоочередной проблемой, которая должна найти свое разрешение в проведении государственной политики, является реформирование трудового законодательства с целью повышения мобильности населения, сокращения скрытых процессов на рынке труда, обеспечения устойчивого баланса интересов работников, работодателей и государства. Важнейшим условием достижения высокого уровня регистрируемой занятости является развитие коллективных трудовых отношений с участием профессиональных союзов, особенно на уровне предприятий и организаций, где решаются вопросы создания и ликвидации рабочих мест, оплаты и других условий труда работников, усиление роли профсоюзов в защите интересов трудящихся. Таким образом, государство разрабатывает предложения по основным направлениям и приоритетам государственной политики занятости, в том числе в территориально-отраслевом аспекте.

Главная функция государства заключается в том, что оно формирует, определяет и контролирует правила поведения и регулирования интересов партнеров на рынке труда. В соответствии с действующим законодательством о занятости населения, государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость. В законе Кыргызской Республики «О содействии занятости населения», принятого в 1998 году (с последующими поправками и дополнениями), определены следующие направления государственной политики в области содействия занятости населения: [1]

- обеспечение равных возможностей всем гражданам страны независимо от социального положения, политических убеждений, пола, возраста, национальности и отношения к религии в реализации права на свободный труд и выбор занятости;

- поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, а также содействие развитию их способностей к производительному творческому труду;

- обеспечение социальной защиты в области занятости населения, проведение специальных мероприятий, способствующих обеспечению занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы и др.

Общепринято, что государственная политика занятости разделяется на два блока: активный и пассивный. Но приоритетным направлением этой политики является активный блок, то есть проведение активных мероприятий политики занятости на рынке труда.

**Пассивная политика занятости** заключается в проведении мероприятий, направленных не на борьбу с безработицей, а на сглаживание негативных ее последствий. Она включает в себя, прежде всего выплату гарантированных государством пособий по безработице и иных возможных выплат. Пособие по безработице – это гарантированная государством временная материальная поддержка, оказываемая из средств государственной службы занятости и предназначенная официально зарегистрированным безработным гражданам. В разных странах существуют свои условия при принятии решения о выплате пособий. Сам размер пособий и сроки его выплаты также варьируются как по странам (в зависимости от уровня развития этих стран), так и внутри конкретной страны в зависимости от социально-экономических параметров (включая категории безработных).

В Кыргызстане решение о назначении пособия принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным, то есть на 11-й день после его регистрации в качестве ищущего работу. Условием для получения пособия по безработице является отчисление работником страховых взносов из заработной платы в Фонд содействия занятости и обучения Социального фонда КР не менее 12 месяцев. Если отчисления производились меньше, чем 12 месяцев (непрерывно или суммарно), то пособие по безработице не положено.

Пособие по безработице начисляется в размере не ниже базового пособия, размер которого устанав-

ливается Жогорку Кенешем страны при утверждении бюджета Соцфонда на предстоящий год. В настоящее время размер базового пособия составляет 250 сом. Размер выплаты пособий по безработице дифференцируется в зависимости от стажа страховых взносов. Расчет размеров пособия по безработице приведен в таблице 1.

Как видно из таблицы, размер базового пособия является предельно низкой суммой, которая была установлена в 2000 году и больше ни разу не пересматривалась. Поскольку другие размеры пособий в зависимости от стажа страховых отчислений привязаны к базовому пособию, то они также малы и не соответствуют сегодняшней стоимости жизни. Сло-

жившаяся ситуация является большим упущением со стороны государственной службы занятости, так как обесценивает ее услуги, направленные на материальную поддержку безработных.

Кроме того, от размеров пособий по безработице зависят также суммы стипендий в период профессионального обучения, а также оплата труда на общественных работах. И, конечно же, они тоже являются очень маленькими, например, участник общественных работ максимально может заработать всего 1,0 тыс. сомов. Неудивительно, что общественные работы, которые во всем мире считаются не престижными с социальной точки зрения, в Кыргызстане не престижны еще и с экономической точки зрения.

Таблица 1

Дифференциация размеров пособия по безработице

№ п/п	Стаж работы, лет	Размер базового пособия по безработице, сомов	Размер причитающегося пособия по безработице в % к базовому пособию	Расчет причитающегося пособия исходя из базового пособия в сумме 250 сомов (сомов)
1	от 1 до 3	X	100	250
2	от 3 до 5	X	150	250x150=375
3	от 5 до 10	X	200	250x200=500
4	свыше 10	X	250	250x250=625

**Источник:** Постановление Правительства КР от 29.10.1998 г. №707 / Сборник нормативных актов о содействии занятости населения. – Б.: ГДЗН, 2000. С.219.

Пособие по безработице выплачивается в течение 6-ти календарных месяцев в году не реже одного раза в месяц, но не более 12 месяцев в течение трех лет. Выплата пособия по безработице прекращается в случаях прохождения профессионального обучения по направлению службы занятости с выплатой стипендии; истечения установленного периода выплаты пособия; временной нетрудоспособности на весь ее период и получения пособия по родовому и послеродовому отпуску; трудоустройства безработного гражданина; получения пособия по безработице обманным путем.

Кроме того, безработным гражданам, получающим пособие по безработице или стипендию, оплачивается период временной нетрудоспособности на основании документов медицинского учреждения из средств службы занятости в размерах, установленных Правительством Кыргызской Республики. Безработным женщинам оплата периода отпуска по беременности и родам производится органами социальной защиты из средств фонда социального страхования в размере установленного пособия по безработице или стипендии.

**Активная политика занятости** – это совокупность правовых, экономических и организационных мер государства, проводимых с целью предупреждения безработицы и снижения ее уровня. Данная политика включает следующие основные направления:

- профилактика, то есть предупреждение увольнений работников для сохранения рабочих мест;

- активный поиск вакантных рабочих мест и трудоустройство на постоянные или временные рабочие места, в том числе по линии общественных работ;

- профориентация, профессиональное обучение и переподготовка безработных граждан с целью повышения их личной конкурентоспособности;

- содействие предпринимательству среди безработных;

- иные проекты, направленные на повышение профессиональной и трудовой мобильности безработных граждан.

В Кыргызстане получили свое развитие практически все основные направления активной политики на рынке труда. Главным ограничителем является бюджет государственной службы, финансируемый преимущественно из республиканского бюджета. Учитывая проблемы экономического развития страны, бюджет службы занятости формируется по остаточному принципу, что не позволяет полноценно решать проблемы занятости и безработицы (табл. 2). В этой связи, как указывают кыргызские эксперты С.Е. Савина и А.С. Мамытов, «большое значение имеет общее состояние экономики. Если будут работать многие предприятия и произойдет интеграция неформального сектора в официальный сектор экономики, то в стране расширится спрос на рабочую силу, значительно возрастут налоговые и неналоговые поступления в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды. Соответственно возрастет и объем средств, предназначенных для проведения государственной политики содействия занятости» [2].

Основные показатели выполнения мероприятий активной политики службой занятости Кыргызстана (человек)

	2008	2009	2010	2011
Направлено на профобучение	6238	8382	8604	8594
Направлено общественные работы	20953	23374	26092	25807
Получили микрокредиты	1895	2222	2034	1977

*Источник:* Годовые отчеты Министерства молодежи, труда и занятости КР.

**Трудоустройство.** Согласно закону, органы государственной службы занятости в течение 10 дней со дня регистрации гражданина в качестве ищущего работу должны по возможности предложить два подходящих варианта работы, включая работу временного характера. При этом подходящей работой считается та, которую способен выполнять гражданин, соответствующая полу, образованию, профессиональной подготовке, опыту работы, состоянию здоровья, незначительно удаленная от места жительства (не более одного часа) и гарантирующая заработную плату не ниже официально установленного уровня минимальной заработной платы.

В случае невозможности трудоустройства безработного на имеющиеся вакансии в базе данных службы занятости, ему может быть предложена *профессиональная подготовка* за счет средств государственной службы занятости. Такое обучение включает в себя: обучение граждан, не имеющих профессии; обучение вторым или смежным профессиям; повышение квалификации; обучение под заказ работодателя; иные проекты по организации профобучения.

Особым направлением развития сотрудничества службы занятости и системы начального профессионального образования является обучение и трудоустройство молодых безработных из социально уязвимых слоев населения, включая детей-сирот, инвалидов, беженцев, социально и педагогически запущенных и из семей, испытывающих серьезные материальные затруднения.

Кроме того, большое внимание обращается на усиление конкурентоспособности выпускников всех типов учебных заведений, впервые вышедших на рынок труда. В условиях рыночной экономики работодатель предъявляет повышенные требования к качеству рабочей силы. Правильный выбор профессии усиливает конкурентоспособность выпускника, впервые вышедшего на рынок труда. Поэтому такое большое значение придается проведению профориентационной работы с выпускниками школ.

**Профориентационная работа** проводится с целью определения личностных качеств гражданина особенностям избираемой или рекомендуемой ему профессии и места работы. Она осуществляется в формах предоставления профессиональной информации и оказания профессиональной консультации.

В рамках этой работы проводятся социологические, психологические и иные виды тестирования; ярмарки профессий и дней открытых дверей; лекции, тренинги, профориентационные игры и т.п.

Одним из направлений активной политики является содействие временной занятости безработных через проведение *оплачиваемых общественных работ*. Под этими работами понимаются общедоступные виды трудовой деятельности, как правило, не требующие предварительной профессиональной подготовки работников, имеющие социально-полезную направленность. Важно отметить, что общественные работы носят дополнительный характер и не вытесняют постоянные рабочие места.

Преимущественным правом участия в оплачиваемых общественных работах пользуются безработные, не получающие пособия по безработице. На участников распространяется законодательство Кыргызской Республики о труде и социальном страховании.

Еще одной мерой, способствующей раскрытию и безработных потенциала предпринимателя, является финансовая поддержка в виде *микрокредитования*. Это направление получило развитие с 2000 года. Финансовая поддержка предоставляется в первую очередь по тем видам деятельности, которые являются приоритетными для данной территории, где зарегистрирован безработный. Кредит предоставляется на срок до одного года под 10% годовых. Главными условиями получения микрокредита выступают: регистрация гражданина в качестве безработного в службе занятости населения; его возраст (старше 18 лет); наличие залога. Микрокредит может выдаваться как одному безработному, так и группе, образованной из числа безработных граждан (не более 10 человек). При объединении в группы безработные заключают договор. Органом управления является общее собрание, которое избирает лидера группы. На личный счет лидера перечисляется кредит, и он же несет всю полноту ответственности за его своевременный возврат с процентами.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Кыргызской Республике в целом создана полноценная служба занятости, которая в состоянии проводить весь комплекс мероприятий активной и пассивной политики на рынке труда. Во исполнение законов

разрабатываются и утверждаются концепции и среднесрочные программы содействия занятости, внедряются пилотные проекты, направленные на помощь различным социально уязвимым категориям безработных граждан. Имеются и недостатки, устранение многих из которых упирается в недостаток финансирования службы занятости.

**Литература:**

1. Закон КР «О содействии занятости населения». – Б.: ИЦ «Токтом». С. 188-193.
2. Савина С.Е., Мамытов А.С. Экономическая безопасность на рынке труда: проблемы и решения. – Бишкек.
3. Годовые отчеты Министерства молодежи, труда и занятости КР.

**Рецензент: д.э.н., профессор Кочербаева А.А.**

---