

Исаматов Э.

**ПРИНЦИП ВНЕДРЕНИЯ КВАРТАЛЬНОЙ МИЛИЦИИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

E. Isamatov

**IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF POLICE QUARTERLY
REPORT REPUBLIC**

УДК: 340.132.2+351.745/[/](575.2)

В данной научной статье рассматриваются принцип внедрения «Квартальной милиции» в органах внутренних дел Кыргызской Республики. Основные направления, цели и задачи программы квартальной милиции, а также межэтнические отношения в квартальной милиции. Проблемы, регулирования, пути реализации и рекомендации.

Ключевые слова: МВД, Органы внутренних дел, Квартальная милиция, межэтнические отношения, права человека.

This scientific article considers the introduction of the principle of "Community policing" in the internal affairs of the Kyrgyz Republic, main directions, goals and objectives of the community police, as well as inter-ethnic relations in the community police, problems, regulation, implementation and recommendations.

Key words: Ministry of Interior, police, Community police, inter-ethnic relations, human rights.

Необходимость реформирования системы органов внутренних дел Кыргызской Республики, изменения форм и методов их работы назрела давно. Причина тому явилась то, что развитие системы министерства внутренних дел Кыргызская Республика сегодня существенно отстает от тех требований, которые предъявляется к ней в связи с общим изменением политической, экономической и социальной обстановки.

До последнего времени деятельности органов внутренних дел Кыргызская Республика в значительной степени преобладала репрессивная направленность, оставшаяся в наследии от правоохранительной системы социалистического государственного устройства, следствием чего является тот факт, что доверие к милиции со стороны населения оставалась одним из самых низких.

В истинно демократическом обществе первоочередной задачей правоохранительных органах является защита права населения на жизнь в свободной от преступности среде.

Для этого требуется отказ от традиционного образа «силовой структуры» в пользу образа «слуги общества» на основе системы доверительного партнерства между правоохранительными органами и населением.

МВД КР принимаются все необходимые меры к установлению связи с населением, организация открытой работы, направленной на решения проблем граждан защиты их законных прав и интересов [1].

Согласно Меморандума от 7 августа 2003 «О договоренности между Правительством Кыргызской

Республики и Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе» об осуществлении Программы «По содействию органов внутренних дел Кыргызская Республика» [2], на базе ГУВД города Бишкек начато осуществление семи взаимосвязанных между собой проектов, в числе которых и проект «Начало перехода к внедрению принципов квартальной милиции» [3].

Целью реализуемого проекта является внедрение в практику работы участковых инспекторов принципов квартальной милиции, то есть, обеспечение правопорядка путем налаживание с населением отношений на основе социального партнерства. Перехода от методов работы с населением силовой структуры к методам оказания услуг по обеспечению общественного порядка и безопасности. Концепция квартальной милиции предусматривает тесное партнерство с населением, новый стиль во взаимоотношениях руководителей и подчиненных отказ от командных методов, установления более тесного взаимодействия и партнерства между городскими отделениями милиции, территориальными Общественными Советами (ОС) и общественностью.

Данный проект построен на концепции, согласно которой население в тесном взаимодействии с органов внутренних дел Кыргызской Республики играет более активную роль в предотвращении и выявлении преступлений, снижении уровня преступности по месту жительства. Эти меры также направлены на укреплении взаимного доверия между органами внутренних дел и различными группами населения – молодежью, пенсионерами, национальными меньшинствами, культурными или религиозными организациями, школами и органами государственной администрации то есть там, где нынешние отношения нередко характеризуется напряженностью и взаимным недоверием.

Тем самым, созданы предпосылки для того чтобы, органы внутренних дел были лучше информированы о местной ситуации, а население с большой готовностью делилось информацией с ними, оказывало содействия в раскрытии преступлении, снижении общего уровня криминала. Такая опора органов внутренних дел на местные сообщества в охране правопорядка явилась реакцией на современные изменения в обществе, ориентированные достижение экономического роста.

Развитие партнерских взаимоотношений между органами внутренних дел и населением на высшем уровне играет огромную роль в определении местных целей и задачи ОВД КР и одновременно оказывает большую поддержку правоохранительной деятельности.

Квартальная милиция была создана в качестве значимой стратегической альтернативы традиционной службы милиции. Центром ее внимание является более тесное вовлеченность населения в работе органов внутренних дел, для более эффективной действенной борьбы с преступности, а также для улучшения отношений между полицией и сообществами.

Для достижения подобного партнерства, милиция должна еще больше интегрироваться с сообществом и укреплять свою легитимность (в сообществе), посредством несения своей службы с согласия общественности и улучшая свою службы для этой же общественности. Поэтому милиции следует:

- Быть видимой и доступной для общественности;
- Реагировать на нужды населения;
- Выслушивать вопросы, интересующие общества;
- Максимально вовлекать и задействовать население;
- Быть подотчетной за свою деятельность и результаты своей деятельности

Кроме того, было признано, что органы внутренних дел не обладают ресурсами для того, чтобы разобратся с основополагающими причинами социального загнивания и преступности в одиночку и поэтому она нуждается в поддержке других государственных органов в частности института гражданского общества. С одной стороны, общественная поддержка необходима для получения требуемой информации для предотвращения и раскрытия преступлений. С другой стороны по средствам общественного контроля, общественность обретает возможность непосредственного внесения своего вклада в улучшение социальной среды. Милиция может выступать в качестве катализатора, побуждая людей взять на себя свою долю ответственности за общее качества жизни в своем обществе.

В обмен на свою поддержку, законопослушные граждане получают возможность внести свой вклад в процесс деятельности милиции, а милиция должна быть готова выслушать и отреагировать на требования и вопросы, интересующих этих граждан.

Однако этот подход партнерства полиции и общественности, может быть, достигнут только при условии укоренившегося доверия с обеих сторон.

Принцип квартальной милиции – является политической философии, в которой милиция и управления МВД рассматривается в качестве членов сообществ, где сотрудники ОВД являются составной части своего места жительства и работы. Основная

идея заключается в создании взаимно-укрепляющей связи доверия и уверенности между ОВД и населением. Этот подход требует того, чтобы сотрудники были объективными, беспристрастными и отзывчивыми к вопросам и проблемам общества, в котором они несут службу.

В традиционной модели деятельности ОВД реагировали на служебные вызовы граждан, и заостряли свое внимание в первую очередь на задержании нарушителей, после того, как преступления были совершены.

Модели квартальной милиции, правоохранительные органы сосредотачиваются не только на правоприменении, но также на профилактике и упреждающем решении первопричин преступности и беспорядка.

Квартальная милиция поощряет использование проверенных и упрочившихся стратегий правоприменений, становясь одним из многих инструментов в арсенале сотрудников, который может быть задействован коллективными условиями для профилактики и борьбы с преступностью.

Для того чтобы добиться успеха, милиции следует развивать свои навыки планирования, разрешения проблем, организации, межличностных связей, и возможно, что важнее всего, критическое мышление.

Действенное предоставления услуг ОВД требует систематического подхода, для того чтобы оценить нужды населения и перевести эти нужды в услуги милиции и программы, которые действенным и эффективным способом могут быть предоставлены обществу.

Для того чтобы достигнуть этого, руководству ОВД Кыргызской Республики необходимо восполнить следующие нужды:

- Подготовлены ли сотрудники ОВД должным образом? – обучение
- Как мы задействуем общественность? – гражданское общество / НПО достаточно ли мы включаем всех? Как мы организовываем общественность?
- Является ли наши программы прозрачными, и подлежат ли они общественному рассмотрению / надзору? Насколько широко имеет место быть консультация с общественностью в формировании программы?
- Уделяет ли они достаточно внимания заботы правам меньшинств, соблюдают ли они права человека?
- Последовательны ли мы в подходе в отношении основных доктрин, признающие основные региональные различия?

Межэтнические отношения в Квартальной милиции

В переходных моделях демократии проблемы рассматриваются острее. Традиционно, в странах, подобно Кыргызстану органы внутренних дел рассматривалась как инструмент государства. ОВД существовало для того, чтобы служить государству,

придавая незначительные внимания граждан связанным с соблюдением прав человека. Задача, которая сегодня ставится перед органами внутренних дел Кыргызской Республики заключается в том, чтобы изменить всю философию деятельности органов внутренних дел, а также склад ума милиции и граждан. Необходимо изменить статус милиции от слуги государства к действительному диалогу и службы на благо граждан. Милиция должна научиться признавать и способствовать этническому и культурному многообразию и придерживаться принятых в международном масштабе стандартов прав человека. Это является не простым процессом и потребует определенного времени, прежде чем будет достигнут окончательный успех. Однако, важные первые шаги уже были сделаны посредством внедрения программ Квартальной милиции. Тем не менее, органы государственной власти и руководство МВД должны продолжать проявлять верность данному процессу, а также признавать и принимать культурные и этническое многообразие [4].

Сегодня признается тот факт, что многообразие является реальностью во всех обществах. Все страны мира содержат в себе многие культуры и этот процесс необратим.

Одним из наиболее ярких процессов перемен в наше время, является тот факт, что общество крупных городов становится все более многонациональными и много культурными. Это сильное выражение культурного и этнического многообразия отражает всемирные тенденции. Это является потенциальным источником обогащения нашей страны. Однако, если институты не отреагируют на это явление должным образом, и в соответствии с демократическими принципами, это также может представлять собой источник опасности. Если меньшинства будут подвергаться угнетающему или не равному отношению, то материя общества подвергнется угрозе. Страдают отдельные люди, возникают межнациональные конфликты и насилие. К этому можно привести горький опыт июньских событий 2010 года на Юге нашей страны [5].

В этом мире этнического и культурного разнообразия роль милиции весьма значительна. Имея особую обязанность по поддержанию правопорядка в обществе, милиция выступает важным защитником социальной структуры. Милиция помимо этого, еще является и наиболее видимым органом, играющим гражданскую роль. Это имеет два больших значения.

Во-первых, милиция должна всегда действовать и быть видимо в действии с неоспоримой справедливостью ко всем группам общества, с явно выраженным уважением к этническим и культурным различиям. Благодаря своей ярко выраженной видимости, милиция должна признавать, что ей следует действовать в качестве «примера для подражания» для всех общественных органов в поддержке основополагающих прав.

Во-вторых, если представители меньшинств намереваются преодолеть эти угрозы и полноценно сыграть эту роль, то милиция должна стремиться задействовать их особое и уникальное влияние в поддержку идеалов многонациональности. ОВД следует использовать закон в его полной мере для борьбы с действиями, побуждаемыми расизмом и ксенофобии. Сотрудниками ОВД нужно также действовать в упреждающем формате для предотвращения подобных действиях, а также содействовать этнической и социальной интеграции.

По мере того, как XI век набирает обороты, относительно приоритеты между правоприменением и поддержанием расовой этнической гармонии перенастраивается. Возникает новая парадигма для деятельности милиции в многонациональном обществе. Старая парадигма заключалась в поддержании порядка, удерживая людей на своих местах, как в социальном, так и в географическом отношении. Новая парадигма заключается в интеграции, а не в разделении; в равной защите, а не в доминировании; в взаимоуважении, а не в различии.

Анти-дискриминационное законодательство является важным инструментом в предоставлении этническим меньшинствам равного обращения и безопасных условий жизни.

Однако, даже в странах с законами против расизма и дискриминации, существует большая пропасть между теорией и практикой, между законодательством и правоприменением.

Милиция является отражением общества, в которой она существует в Кыргызстане и других развивающихся демократических странах культура деятельности милиции должна будет перейти большей терпимости многообразию и требования равноправия. Практика и политика милиции должны будут перемещаться вместе с этими переменами. Должен возникнуть новый центр равновесия приоритетов функции милиции.

Принцип квартальной милиция является наиболее подходящей стратегией для достижения этого равновесия, но отдельно взятая стратегия не является гарантией. Она должна быть переплетена с конкретными ситуациями, политически чуткими должностными лицами верными тому факту, что культурное понимание и навыки является мощным подспорьем для более эффективной службы органов внутренних дел в многонациональном обществе.

Этот аспект крайне важен. Наведение мостов между общественностью и органами внутренних дел под средством квартальной милиции не будет успешным, не заручившись полной и видимой поддержкой Правительства Кыргызской Республики и высшего руководства МВД.

Литература:

1. Становление квартальной милиции в Кыргызстане, Журнал «Реформа», МВД Кыргызской Республики и Центра ОБСЕ в Бишкек. Бишкек 2008. С. 12-21

2. Меморандум о договоренности между Правительством Кыргызской Республики и Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе об осуществлении Программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Кыргызской Республики от 7 августа 2003 года
3. Центр ОБСЕ в Бишкеке, Программа по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.osce.org/bishkek/43316>
4. Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств ОБСЕ. Гаага 2006. С. 11
5. Кевин Карти Руководство по демократическим основам полицейской деятельности. Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности. Вена 2008. С. 29.

Рецензент: к.ю.н. Джумалиев Д.К.
