

Ташкулова К.И.

ДОСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗОВ

K.I. Tashkulova

PRE-SOVIET PERIOD REPRESENTATION OF THE PEOPLE OF THE KYRGYZ

УДК: 342.75/04

В статье исследуется становление и развитие кыргызского парламента в досоветский период

Ключевые слова: парламент, Жогорку Кенеш КР, Конституция, Верховный совет Кыргызской ССР.

In article formation and development of the Kyrgyz parliament during the pre-Soviet period is investigated

Key words: parliament, Zhogorku Kenesh KR, Constitution, Supreme Council Kyrgyz Soviet Socialist Republic.

Истоки парламентаризма в кыргызском обществе восходят к прошлым временам, в которых большое значение имели курултай и народные собрания, являющиеся формами всенародного собрания. Обычно такие собрания проводились один раз в год, на них обсуждались важные вопросы, характерные повседневной жизни народа. Все это еще раз подтверждает, что курултай в жизни древнего кыргызского народа сформировали структуры общественной и военной демократии. Поэтому до сегодняшнего дня такие понятия как «курултай», «народное собрание», «совет аксакалов» сохранились в его традициях в качестве основ народного правления.

Корнями тюркоязычные народы восходят к древним «кочевникам-сакам в высоких калпаках», населявшим нынешнюю Центральную Азию. Позднее объединение тюркских племен-кочевников – хунны, расширили свои владения до Европы и остались в мировой истории под именем «гунны». Первая информация о кыргызах, которые находились в их составе, дается в древнем китайском источнике «Тан-Шу» – повествование об образе Тан» (201 в. до н.э.). По мнению ученых в это время в объединениях племен правил дух военной кочевой демократии.

Кыргызская орда в IX-X вв. основала каганат, расположенный на территории реки Енисей и долины Минусин. Видный русский ученый Бартольд эпоху каганата назвал “Кыргызским великодержавием”. Во главе его стоял каган Барсбек. В это время Совет аксакалов при кагане, состоящий из вождей племен, исполнял обязанности консультативно-совещательного органа.

Вступление кыргызов в состав России обусловило активное введение в жизнь и быт кыргызского народа российских законов, установление новых административно-территориальных единиц. Однако царская Российская империя в 1906 году, создав свой первый парламент – Государственную Думу, старалась вовлекать частично представителей народов своих колониальных территорий к государственному управлению. Однако кыргызы не могли принимать непосредственного участия в деятельности парламента и решении различного рода вопросов государ-

ственного значения. Роль кыргызов в работе парламента России ограничилась избранием своего первого представителя в Государственную Думу IV созыва Байсар уулу Кыдыр-аке.

После Октябрьской революции 1917 года функции парламента в составе государственной власти стали исполнять Советы рабочих и крестьянских депутатов. Хотя парламент сохранил свои внешние признаки, тем не менее Советы не смогли стать полноценным законодательным органом.

12 июня 1924 году ЦК РКП (Б) принял историческое решение о разделении Средней Азии на национальные государства. В том же году 14 октября на II сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, 27 октября на сессии ЦИК СССР это решение было узаконено. В соответствии с этим решением Кара-Кыргызская автономная область (25 мая 1925 года) постановлением ВЦИК РСФСР стала Кыргызской Автономной областью и вошла в состав РСФСР.

Кара-Кыргызская автономная область, уезды Каракол, Нарын, Пишпек Жетисууской области, Ошский уезд, 10 волостей Андижанского уезда, 9 волостей Наманганского уезда, 5 волостей Ферганской области, 2 волости Кокандского уезда, 14 волостей Олуятинского уезда Сырдарьинской области ранее полностью входили в состав Туркестанской АССР. Так, до сих пор разобщенный кыргызский народ был объединен, пусть в автономной форме, но в единое национальное государство. Кыргызская автономная область для народа Кыргызстана считается первой формой государственности.

21 октября 1924 года решением Президиума ВЦИК РСФСР на территории Кыргызстана была создана временная высшая государственная власть и государственный орган – Революционный комитет Кыргызской автономной области в составе 17 человек под руководством Иманалы Айдарбекова. Перед Ревкомом была поставлены задачи: осуществление государственной власти на территории автономной области, организация и проведение съездов Советов.

27-30 марта 1925 года на I съезде Совета рабочих, крестьянских и солдатских депутатов аппарату областного государственного органа было поручено поставить перед ВЦИК РСФСР вопрос о преобразовании Кыргызской Автономной области в Кыргызскую Автономную республику. Вновь созданный Совет, состоявший из 11 человек, избирает председателем Президиума областного исполнительного комитета А.Орозбекова. Этот орган сыграл важную роль в становлении кыргызской государственности. Вместе с приобретением государственности, был уточнен вопрос границы и созданы предпосылки для

экономического и культурного роста. Правовой статус Кыргызской автономной области был определен Конституцией РСФСР, в которой было обозначено, что раз в год на территории автономной области созывается высший государственный орган - съезд Советов, а в период между съездами он находится в ведении областного исполнительного комитета, которым он был избран и подотчетен.

1 февраля 1926 года ВЦИК РСФСР принял решение о создании Кыргызской автономной Советской Социалистической Республики в пределах бывшей Кыргызской автономной области, входящей в качестве федерации в составе РСФСР. Это решение было рассмотрено 8-18 ноября 1926 года на III сессии Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, где было принято постановление «О преобразовании Кыргызской Автономной области в Кыргызскую АССР», до принятия Конституции республики необходимо было разработать Положение «Об образовании Кыргызской АССР». Это положение было утверждено 1 марта 1927 году Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом РСФСР и Советом народных комиссаров.

7-12 марта 1927 года на I съезде Советов Кыргызской АССР было официально объявлено о создании Кыргызской АССР. В принятой Декларации было уточнено, что кыргызский народ имеет право на самоопределение и решать свою судьбу, и провозглашала основные принципы сосуществования народов, проживающих в Кыргызстане. На съезде было введено получение обязательного всеобщего образования, и переход с арабского алфавита на латинский. На съезде Советов между периодами проведения съездов был создан высший государственный орган, состоящий из 122 членов и 27 кандидатов – Центральный исполнительный комитет Кыргызской АССР.

На первой сессии ЦИК Кыргызской АССР первого созыва (12.03.1927) Президиум ЦИК Кыргызской АССР, состоящий из 17 членов и 6 кандидатов (Н.Узюков, Ж.Саадаев, А.Орозбеков, К.Тыныстанов, И.Айдарбеков, К.Юлдашев, Т.Айтматов и др.), избрал А.Орозбекова Председателем Президиума. На сессии было сформировано первое Правительство – Совет Народных Комиссаров, где Ж.Абдрахманов был назначен его председателем. В состав Совета Народных Комиссаров вошли земельная, финансовая, трудовая, рабоче-крестьянская инспекция, комиссары по социальному обеспечению и торговле.

В соответствии с Конституцией РСФСР съезду Советов Кыргызской АССР, где Кыргызстан как орган, исполняющий законодательную функцию, было дано право разрабатывать и принимать Конституцию Кыргызской АССР. Этот избранный орган Центральный исполнительный комитет раз в три месяца созывался на сессию и проводил свою работу. Президиум ВЦИК издавал декреты, постановления, а также сформировал Советы Народных Комиссаров, определял их направление и разрабатывал планы развития народного хозяйства. Совет

Народных Комиссаров Кыргызстана – как исполнительный орган, регулировал работу высших государственных и местных органов власти. На местах власть осуществляли комитеты Советов кантонов, районов, волостные комитеты, а также городские и сельские Советы.

30 апреля 1929 года на II съезде Советов Кыргызской АССР была принята первая Конституция республики. По Конституции высшим органом власти считался съезд Советов. Съезд вносил изменения и дополнения в Конституцию республики, утверждал бюджет государства и осуществлял над ним контроль, утверждал положения центральных органов власти Кыргызской АССР и осуществлял другие функции. Съезд, как высший законодательный и контролирующий орган, являлся Центральным Исполнительным комитетом Кыргызской АССР.

После всенародного обсуждения, 20 марта 1937 года, на V съезде Кыргызской АССР был принят основной закон республики – Конституция Кыргызской ССР. На съезде были утверждены национальные государственные символы Кыргызской ССР – государственный флаг и герб. Принятие Конституции стало историческим событием, так как в Конституции Кыргызской ССР были отражены достижения народного хозяйства, общественно-политической и культурной жизни республики за 20 лет победы Октябрьской революции.

24 июня 1938 года состоялись выборы в Верховный Совет Кыргызской ССР, по итогам которого были избраны 284 депутатов. Первая сессия Верховного Совета Кыргызской ССР первого созыва состоялась 18 июля 1938 года, где в соответствии с принятой новой Конституцией были изменены и созданы государственная власть и государственная форма управления, которые были подкреплены юридически. На сессии был избран Президиум Верховного Совета Кыргызской ССР и образовано Правительство Кыргызской Республики. Председателем Президиума был избран А.Толубаев, утвержден состав Правительства Кыргызской ССР (председатель Совета народных Комиссаров Кыргызской ССР – Т.Кулатов).

Таким образом, началом создания первого кыргызского парламента можно считать 27 марта 1925 года, когда на I съезде Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, был избран Президиум областного исполнительного комитета в составе 11 человек под председательством А.Орозбекова. Потому что в соответствии с требованиями кыргызского общества (20 годы XX века), в Кыргызстане были созданы государственные органы власти и постоянное управление, регулирующие государственную общественно-политическую жизнь, а также, главным образом, была сформирована государственность, которая стала началом возникновения политической системы кыргызского общества в форме автономной области.

В советское время парламентаризм как институт был уничтожен. Советская Россия стала респуб-

ликой Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. До принятия Конституции 1936 г. «советский парламентаризм» развивался в форме съездов Советов. По Конституции РСФСР 1918 г. и Конституции СССР 1922 г., высшими органами власти считались съезды Советов: в масштабе страны – всесоюзные, республик - республиканские, на местном уровне - местные (волостные, районные, областные) Советы депутатов.

На съезды избирались делегаты. В силу классового характера государства выборы делегатов были многоступенчатыми, чтобы классовые враги не смогли проникнуть в советские органы власти. Сельские Советы избирали делегатов на районные съезды, те на областные, областные на республиканские, республиканские на всесоюзные. Делегаты были не обычными депутатами. Они были вправе говорить и делать только то, что им делегировали (уполномочили) избравшие их органы. Съезды должны были собираться не реже 1 раза в два года. В период между съездами власть осуществляли сессии исполкомов Советов (в год не реже двух раз), а меж-

ду ними - президиумы исполкомов, которые работали на постоянной основе.

К середине 30-х годов, органами власти в центре и на местах формально стали Верховный Совет СССР, Верховные Советы республик, облисполкомы, горисполкомы, райисполкомы и сельские исполкомы. Депутаты этих органов стали избираться народом напрямую. Но суть и природа Советской власти в результате этих конституционных поправок принципиально не изменилась. Монополия аппарата партии на власть не была отменена.

Литература:

1. Курманов З.К. Парламентаризм в Кыргызстане: анализ пройденных этапов (1995-2005 гг.). // Материалы научно-практической конференции от 5-6 октября 2009 года: «Становление и развитие парламента и парламентаризма в Кыргызстане». Под. Ред. Ч. Баековой, З. Курманова А. Джакишева и др. – Бишкек, 2010.
2. Парламент и парламентаризм в Кыргызстане: опыт развития (становление, структура, работа). Составитель: проф. Т.Ожукеева.-Бишкек, «Проект ПРООН», 2000.

Рецензент: д.ю.н., профессор Арабаев Ч.И.