

Ташкулова К.И.

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА

K.I. Tashkulova

THE JOGORKU KENESH OF THE KYRGYZ REPUBLIC
OF THE THIRD CONVOCATION

УДК:342.57 (575.2)

В статье исследуется деятельность Парламента Кыргызской Республики третьего созыва за 2005-2007 гг.

Ключевые слова: парламент, Жогорку Кенеш КР, депутат, комитет

In article activity of parliament of the Kyrgyz Republic of the third convocation for 2005-2007 is investigated.

Keywords: parliament, to Zhogorku Kenesh of KR, deputy, committee.

Конституционной реформой 2003 года было установлено, что в 2005 году будет формироваться однопалатный парламент. Поэтому однопалатный парламент **третьего созыва** работал лишь до октября 2007 года.

После событий 24 марта 2005 года возникла необходимость проведения новой конституционной реформы. Предложенный проект предусматривал избрание нового парламента по партийным спискам, количественный состав должен быть до 90 депутатов. В соответствии с этим проектом избранные политические партии в Жогорку Кенеше получили право формировать Правительство. Можно уверенно сказать, что благодаря ряду таких полномочий, кыргызский парламент поднялся на качественно высокий уровень и сделал новый рывок вперед.

III созыв Жогорку Кенеша был избран на основе избирательной системы абсолютного большинства в количестве 75 депутатов. Выборы депутатов 100% по одномандатным округам, где по итогам выборов в основном в парламент прошли бывшие члены пропрезидентской партии «Алга, Кыргызстан!», которые получили парламентское большинство.

Депутаты имели свободный мандат. Политический плюрализм набирает силу, но не имеет эффективных каналов реализации через качественное законодательство и контроль. Состав депутатов ярко выраженный олигархическо-бюрократический. Бизнес представлен в основном крупными торговыми предпринимателями, склонными к еще большему конформизму.

События 24 марта 2005 г., повлекшие за собой смену власти, кардинальным образом повлияли на расстановку политических сил в Жогорку Кенеше третьего созыва. Так, в среде депутатов, избранных в парламент от пропрезидентской партии «Алга, Кыргызстан», начался поиск политической самоидентификации, приведший к изменению политической конфигурации Жогорку Кенеша.

Результатом этого процесса стало создание 9 депутатских групп, объединивших депутатов на основе профессиональной принадлежности, региональ-

ных пристрастий, политических и идеологических взглядов. Это такие депутатские группы, как: «Эл менен» («С народом»), «Эл биримдиги» («Народное единство»), «Келечек» (объединившая депутатов, принадлежавших к бизнес-кругам), «Мекен» («Отечество»), «XXI век» («XXIкылым»), «Жибек-Жолу», «Биримдик» («Единство»), «Кыргызстан», «Ак-Жол» (состоявшая из депутатов, ранее работавших в сфере производства) и «Коммунисты Кыргызстана».

Также были образованы две депутатские фракции – Социалистической партии «Ата-Мекен» («Отечество») и партии «Ак-Шумкар» («Белый сокол»). Созданные накануне парламентских каникул и в год досрочных выборов нового состава Жогорку Кенеша, эти фракции не смогли в полной мере развернуть свою деятельность.

Наличие в Жогорку Кенеше многочисленных депутатских групп и фракций привело к раздроблению депутатского корпуса, разновекторности их политических пристрастий. В результате сложилась ситуация, когда это стало затруднять работу парламента.

Депутатские группы, вследствие того, что они создавались не на принципах партийной принадлежности и допускался свободный переход депутатов из одного объединения в другое, были аморфными, неустойчивыми и малоэффективными. Поэтому в феврале 2006 г. начался процесс консолидации депутатских групп в политические блоки. Так, в связи со складывающейся сложной общественно-политической ситуацией в стране депутатские группы «Эл менен», «Келечек», «Мекен» и независимые депутаты образовали депутатский блок. Депутатские группы «Эл биримдиги», «Жибек-Жолу» и «Реформа» также объединились в депутатский блок. Данный депутатский блок, в числе прочих задач, ставил перед собой задачу наладить диалог со всеми ветвями власти, политическими партиями и общественными движениями.¹

После событий 24 марта 2005 года и начала нового процесса конституционных реформ 8 ноября 2006 года на сессии Жогорку Кенеша в результате компромисса была принята новая редакция Основного Закона Кыргызской Республики, написанная на основе трех проектов - Конституционного совещания, Президента и Жогорку Кенеша, что отразилось на очевидных недостатках этого документа. Тем не

¹ Джакишев А.У. Перспективы фракционного строительства в Жогорку Кенеше. // Материалы научно-практической конференции от 5-6 октября 2009 года: «Становление и развитие парламента и парламентаризма в Кыргызстане». Под. Ред. Ч. Баековой, З. Курманова, А. Джакишева и др. – Б., 2010. - с. 118

менее, в данной редакции Конституции были значительно урезаны полномочия Президента в формировании и контроле исполнительной власти, а также его влияние на законодательный процесс.

Было предусмотрено, что парламент будет состоять из 90 депутатов, 50% которых будут формироваться по партийным спискам, 50% по одномандатным округам. Роль политических партий согласно новой Конституции, сводилась к тому, что если партия набирает более 50%, то именно она и будет формировать Правительство КР. Если ни одна из партий не набирает 50 процентов, то функции по назначению Премьер-министра переходят к Президенту КР. Например, после утверждения в должности Премьер-министра, он определяет структуру Правительства КР и вносит ее на утверждение Жогорку Кенеша. Премьер-министр также определяет состав Правительства и вносит на утверждение Президента (статья 69). Эти преобразования изменили баланс сил в системе управления государством, трансформировав ее в полу-парламентскую форму правления.

Несмотря на принятую новую редакцию Конституции КР, политическое противостояние власти и оппозиции продолжилось и в декабре месяце, что привело к новым поправкам в Основной Закон страны. Так, 30 декабря были внесены изменения в Конституцию КР, усиливающие влияние Президента на исполнительную власть, сократив срок выдвижения Премьер-министра с 14 до 5 рабочих дней, а срок формирования Правительства с 14 до 7 рабочих дней, с правом Президента утверждать, как состав, так и структуру Правительства.²

Президент также получил под свою прямую юрисдикцию полномочия по управлению государственными органами, ведающими обороной и безопасностью страны, тем самым, частично восстановив ранее урезанные полномочия.

В итоге можно отметить, что после смены власти в 2005 году новый лидер страны Курманбек Бакиев провозгласил своей основной целью развитие демократии и либерализма в Кыргызстане. Но после избрания его президентом в июне 2005 года Курманбек Бакиев постепенно отошел от идеи построения парламентской системы, и в целях стабилизации политической обстановки, используя конституционные реформы, обратился к уже испытанным методам усиления президентской власти и применения авторитарных методов управления. Данный процесс, приведший к монополизации и узурпации власти, закончился трагическими событиями в апреле 2010 года и очередной сменой политической власти в Кыргызстане.

Структура ЖК КР третьего созыва. ЖК КР 3 созыва в 2005 году утвердил в структуре ЖК КР 7 комитетов и 3 комиссии. Также Жогорку Кенеш

² См. подробно: ЗакирЧотаев, Политическое самосознание и конституционные реформы в Кыргызстане после событий 24 марта 2005 года // Вестник АУПКС (Сборник статей и докладов Международной конференции в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, 11 мая 2007 года). Б.-2007

Кыргызской Республики четвертого созыва 8 декабря 2006 года утвердил новую следующую структуру ЖК КР³: 17 комитетов: 1. Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству и законности; 2. Комитет по судебно-правовой реформе; 3. Комитет по правопорядку и борьбе с коррупцией; 4. Комитет по международной политике; 5. Комитет по межпарламентским связям и международным организациям; 6. Комитет по обороне и безопасности; 7. Комитет по промышленности, строительству, архитектуре и вопросам приватизации; 8. Комитет по топливно-энергетическому комплексу и водным ресурсам; 9. Комитет по транспорту и коммуникациям; 10. Комитет по чрезвычайным ситуациям, лесному хозяйству и экологии; 11. Комитет по аграрной политике; 12. Комитет по здравоохранению и социальной политике; 13. Комитет по образованию; 14. Комитет по культуре, туризму и информационной политике; 15. Комитет по труду и миграционной политике; 16. Комитет по бюджету и финансам; 17. Комитет по фискальной политике; 5 комиссий: 1. Комиссия по науке и новым технологиям; 2. Комиссия по делам семьи, спорта и молодежной политике; 3. Комиссия по этике и регламенту; 4. Комиссия по вопросам высокогорных, отдаленных регионов и районов с тяжелыми климатическими условиями; 5. Комиссия по вопросам землепользования. Итого на 75 депутатов было создано 17 комитетов и 5 комиссий.

Таким образом, рассмотрев деятельность ЖК КР третьего созыва можно сделать вывод, что выборы прошли с грубым нарушением законодательства и вызвали взрыв народного возмущения, закончившийся государственным переворотом 24 марта 2005 г. Народные массы требовали роспуска этого созыва, но он был сохранен в интересах достижения стабильности и в связи с массовым переходом депутатов на позиции новой власти. Парламент впервые делает попытки принять Конституцию, минуя референдум, и установить новые правила в организации власти и их взаимодействия. Но решением Конституционного суда все они были признаны недействительными, т. к. их принятие сопровождалось многочисленными нарушениями существующих правил и процедур.

Парламент на первых порах становится очень влиятельной силой, предпринимает попытку изменить конституционный строй через принятие новой Конституции. Однако с восстановлением вертикали власти и конформизмом большей части депутатов он теряет свои начальные позиции.

³ См: Постановление ЖК КР «Об утверждении структуры Жогорку Кенеша Кыргызской Республики третьего созыва» от 8 декабря 2006 года N 1427-III.

Литература:

1. Джакишев А.У. Перспективы фракционного строительства в Жогорку Кенеше. // Материалы научно-практической конференции от 5-6 октября 2009 года: «Становление и развитие парламента и парламентаризма в Кыргызстане». Под. Ред. Ч. Баековой, З. Курманова, А. Джакишева и др. – Бишкек, 2010.;
2. Чотаев З.Д. Политическое самосознание и конституционные реформы в Кыргызстане после событий 24 марта 2005 года // Вестник АУПКР (Сборник статей и докладов Международной конференции в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики, 11мая 2007 года). Бишкек-2007.;

Рецензент: д.ю.н., профессор Арабаев Ч.И.
