

Исабеков К.

НЕРЕГУЛИРУЕМАЯ МИГРАЦИЯ В СТРАНАХ СНГ

K. Isabekov

UNADJUSTED MIGRATION IN COUNTRY CIS

УДК: 343/5/04

В статье говорится об особенностях миграционной политики в странах СНГ. Анализируются факторы, влияющие на миграционный обмен и их правовое регулирование.

In article is spoken about particularity миграционной politicians in country CIS. It Is Analysed factors influencing upon миграционный exchange and their legal regulation.

Регион СНГ, будучи унифицированным и независимым миграционным пространством, становится открытым пространством для миграционных перемещений.

Значительное число не граждан стран СНГ попадают в регион с краткосрочным визитом: только в России оно составляет порядка 5 млн. в год.¹ Если до середины 90-х годы миграционные службы России делали акцент, главным образом, на вынужденные перемещения населения и репатриационные потоки в пределах страны, то за последние годы, возросла их обеспокоенность незаконными мигрантами. Эта обеспокоенность вызвана несколькими факторами.

Во-первых, потоки незаконных мигрантов быстро увеличиваются.

Во-вторых, Правительство РФ рассматривает данные потоки в ракурсе безопасности в связи с такими проблемами как терроризм и торговля наркотиками.

В-третьих, в связи с процессами вступления в ЕС, приводящими к ужесточению пограничного контроля Польшей, республикой Чехия и другими странами, с запада граничащими со странами СНГ, все возрастающее число незаконных мигрантов не в состоянии достичь Западной Европы и оседает, в частности, на Украине, в Беларуси и России. В-четвертых, ЕС оказывает давление на страны СНГ в целях заключения соглашений, по которым незаконные мигранты могут быть высланы обратно, к примеру, на Украину, Беларусь или Молдову.²

Международное сообщество осуществляет содействие некоторым странам СНГ (в основном западным) в противостоянии незаконной миграции. Однако, приоритеты западных стран-спонсоров не всегда согласуются с приоритетами правительств стран СНГ. В действительности, тогда как эти страны заинтересованы в укреплении западных границ стран СНГ с целью предотвращения проникновения мигрантов далее на запад, большинство стран СНГ выступают за то, чтобы задержать поток

незаконных мигрантов, поступающий на территорию региона через его восточные границы. Это столкновение приоритетов особенно очевидно в России, которая является одновременно пунктом въезда и выезда соответственно и из региона. Западные страны проявляют также особенную настойчивость в побуждении стран СНГ к подписанию соглашений о репатриации. Россия отказывается принимать граждан из стран вне региона, включая ищущих убежище, или граждан, претендующих на российское гражданство и не имеющих на то достаточных оснований. Несмотря на предыдущий проезд или пребывание на территории РФ, лица, не имеющие действительной российской визы, не могут быть признаны гражданами РФ.

Все страны СНГ, за исключением Армении и Туркменистана, подписали Конвенцию ООН в 2000 году о борьбе с межнациональной организованной преступностью и протоколы о борьбе с контрабандой и торговлей людьми.

Незаконная миграция представляет собой сложный и многогранный феномен, который за последнее десятилетие распространился в России и создал дополнительно новые миграционные проблемы для властей государства. Факт широкого распространения незаконной миграции в России уже никого не удивляет. Незаконная миграция может быть охарактеризована как результат несоответствия между миграционными потоками и нормативной базой по их урегулированию. Во многих странах миграционное законодательство зачастую плохо адаптировано к существующему миграционному движению.

Незаконная миграция сопровождается возрастающей криминализацией общества: она способствует коррупции среди государственных служащих, стимулирует рост теневой экономики при незаконной занятости мигрантов, работающих без разрешений и уплаты налогов, и она способствует развитию организованной преступности при осуществлении поддержки мигрантов преступными группировками.

Как и во всех видах передвижения населения, существует прямая связь между численностью незаконных мигрантов и типом миграционной политики. Последняя определяет пространство для развития первой. Слабо развитое нормотворчество по регулированию миграции урезает пространство законной миграции и расширяет пространство незаконных потоков. Таким образом, вмешательство правительства может наиболее эффективно влиять не только на сокращение потоков незаконной миграции посредством репрессивных мер, но и на трансформацию их в организованные формы посредством регулирующих норм. К примеру, незаконная мигра-

¹ Migration Trends in Eastern Europe and Central Asia/Executive Summary. IOM, 2002. p.16.

² Нелегальное транзитное миграция в России// информационно-аналитический бюллетень.-М., 2002, №14.-С.5.

ция в пределах России может существенно сократиться, если страна усовершенствует законодательство о трудовой деятельности иностранцев, определит процедуру присвоения статуса беженца и применит существующее законодательство к регистрации мигрантов.

К сожалению, многие страны, часто обращаются к репрессивным методам. Это вызвано поверхностным видением проблемы незаконной миграции, которую связывают исключительно с нарушением закона. Это мотивируется реально существующей связью данного феномена с организованной преступностью, терроризмом, торговлей оружием и наркотиками. Незаконная миграция, однако, приобретает настолько угрожающие масштабы, что становится неподконтрольной единой политике и требует более широкого многогранного подхода, как со стороны стран СНГ, так и со стороны международного сообщества в целом.

Официальная статистика не в силах зарегистрировать впечатляющий рост незаконной трудовой миграции в пределы и за пределы России. Согласно оценкам, этот тип миграции включает порядка десяти миллионов людей в год на территорию региона СНГ и несколько миллионов за его пределы. Сложная социально-экономическая ситуация в странах СНГ, характеризующаяся массовой безработицей, низким уровнем жизни, отсутствием решений по урегулированию затянувшихся конфликтов (государства Кавказа) служат стимулом для эмиграции. В странах Кавказа, Молдове и Таджикистане трудовая миграция стала распространенным феноменом, для которого характерна огромная зависимость остающегося населения от денежных переводов родственников - работников на выезде. Главной страной-реципиентом для сезонных трудовых мигрантов остается Россия. Затем идут страны Западной Европы (в основном, Германия и Нидерланды), страны Средиземноморья (такие как Турция, Греция и Португалия) и ОАЭ. Как правило, мигранты попадают в страну-реципиент либо свободно (как в случае стран СНГ, имеющих безвизовый режим пересечения границ), либо по туристическим визам (в случае стран Западной Европы) и остаются без официального продления сроков пребывания. Без права на проживание где мигранты проживают нелегально и, следовательно, уязвимы. Многие мигрируют на сезонную работу, на ограниченные сроки. Мужчины, в основном, устраиваются на строительные или сельскохозяйственные работы, женщины - прислужкой или в секс-индустрию.

Страны СНГ, будучи сами по себе источником незаконных мигрантов, между Европой и Азией, чрезвычайно длинные границы, отсутствие эффективного контроля границ, неразвитость государственных институтов являются для незаконных мигрантов из развивающихся стран, как транзитной территорией, так и странами-реципиентами. Их географическое положение по управлению миграционными процессами, отсутствие соответствующего законодательства, высокий уровень коррупции вно-

сят свой вклад в превращение этого региона в канал для незаконной миграции.

Тогда как большинство незаконных мигрантов прибывают в регион через третьи страны, выходы из соседних стран прибывают в страны СНГ напрямую (афганцы через Туркменистан, Узбекистан, Таджикистан); китайцы - через Россию, Казахстан и Кыргызстан; монголы и северные корейцы через Россию. Приблизительно четвертая часть афганцев прибывает в Центральную Азию через Иран и Пакистан, только небольшая доля - через Индию. Незаконные мигранты проникают в регион СНГ через государства Центральной Азии и российский Дальний Восток и покидают территорию через Беларусь, Украину, Молдову и северо - западный регион России. Таким образом, Россия представляет собой, как канал въезда для незаконных мигрантов, так и канал выезда, и стала удобной транзитной областью для незаконных мигрантов. Большинство мигрантов передвигаются группами, и для тех, кто пребывает в регион воздушным путем, главным перевалочным пунктом является московский международный аэропорт. Хотя направления перемещений часто меняются в связи с ужесточением контроля на границах.³

Формы пересечения государственной границы:

Легально по приглашению друзей, родственников, бизнес цели, туристический канал;

Нелегально - через слабо контролируемые участники государственной границы;

Незаконно, по поддельным документам, часто используется транзитные визы.

Подавляющее большинство незаконных мигрантов въезжают в страны СНГ на законном основании с визой (главным образом, туризм, по приглашению, транзит, бизнес, учеба, работа), оформленной на основе приглашения из туристических агентств, организаций и даже государственных структур, или на основе заявления о предоставлении убежища. Такие документы можно приобрести за определенную плату у фирм и через посредников. Предоставляющих настоящие документы на въезд в Россию благодаря своим связям в консульских отделах РФ и филиалов российских коммерческих организаций на территории страны - выезда. Часто при задержании мигрантов или в ходе собеседований с ними на ППК становится ясно, что мигранты не знают, кем и каким образом были изготовлены визы, так как это делается, как правило, через родственников, посредников и при участии криминальных структур.

Оказавшись в России, мигранты часто становятся нелегалами, нарушая правила и сроки пребывания в стране, а главным образом из-за того, что обнаруживается, несоответствие между реальными целями приезда в страну и целями, заявленными при оформлении въездных документов (прежде всего здесь идет речь о незаконной трудовой занятости). Другой важнейшей причиной легализации, мигран-

³ Нелегальное транзитное миграция в России// информационно-аналитический бюллетень. - М., 2002, №14. - С.19.

тов является их реальные цели дальнейшего транзита на Запад.

Транзитные мигранты, планирующие свой дальнейший выезд, в страны Запада и въехавшие в РФ на законных основаниях, находят способы продления своего легального статуса с целью последующего транзита в западные государства. Они меняют статус своего пребывания, вступают в браки, зачисляются в ВУЗы, продлевают срок действия визы. Нелегалами они становятся, устраиваясь незаконно на работу и при незаконных попытках проехать в другие страны.

Незаконная занятость - основная структурная составляющая нелегальной миграции – подразумевает юридически не оформленную в соответствии с законодательством России трудовую деятельность, большинство из них были заняты в теневой экономике столичных и крупных городов, а также в приграничных территориях.⁴

Это, прежде всего, работа по найму без оформления разрешения на право заниматься трудовой деятельностью, а также не соответствие с полученным разрешением, либо просроченным или поддельным. То же самое касается мигрантов, занимающихся предпринимательской деятельностью без лицензий, а также по поддельным или просроченным документам.

Значительный сектор трудового рынка нелегальных мигрантов, составляет их занятость в сфере криминала - торговля оружием, наркотиками, проституцией и др.

Многие незаконные мигранты остаются в России в целях работы, прежде всего в сфере торговли (китайцы и вьетнамцы), концентрируясь в столицах или крупных городах. Многие прочие предпринимают попытки незаконно покинуть регион и устремиться далее на Запад. Последние, как правило, проводят некоторое время в странах СНГ, чтобы подготовиться к дальнейшему передвижению, покупают поддельные документы, ожидают присоединения других мигрантов и т.д. Находясь в России, большинство мигрантов становятся незаконными либо в силу нарушения сроков пребывания, либо, что случается чаще, в силу нарушения правил пребывания, т.е. работая без разрешения. Незаконные мигранты, как правило, пытаются заручиться поддержкой соотечественников, уже проживающих в России. В последние года число ассоциаций содействия мигрантам увеличилось, и в их функции входит помощь законным и незаконным мигрантам в поиске жилья, работы, а также предоставление ссуд.

Как становится, ясно из таблицы, две наибольшие структурные составляющие нелегальной миграции из дальнего зарубежья – транзит, либо трудоустройство в России на неопределенное время.

Переправщики пользуются как нелегальными, так и легальными путями ввоза незаконных мигрантов в РФ. Некоторые из этих посредников легализованы и

работают законно, другие законно зарегистрированы, но предлагают нелегальные услуги, другие полностью незаконны в своем статусе и деятельности. И хотя объемы помощи от этих структур нелегальным мигрантам варьируются в зависимости от того, откуда они приехали, где находятся и куда планируют выехать, в любых случаях незаконные мигранты прибегают к услугам посредников. Как правило, частные посредники и неформальные структуры состоят из родственников, знакомых и других соотечественников, живущих в странах транзита или назначения, причем им мигранты доверяют больше, чем агентствам, что не всегда оправдано. За последние годы агентства, предоставляющие помощь мигрантам, быстро развивались и видоизменялись в России.

Как становится ясно в ходе проделанного исследования, картина нелегальной транзитной миграции на территории России на данный момент представляется очень усеченной. Недостаток статистической информации, сложность учета самого предмета исследования (нелегальный сектор миграции почти не поддается анализу) оставляет массу белых пятен на карте нелегальных миграционных перемещений в российском пространстве. Данные, отражают всю доступную информацию по проблеме нелегального транзита. Более полная картина нелегальной миграции может быть получена в случае, если самой теме будет уделяться большое внимание как со стороны ученых-исследователей, так и (прежде всего) государственных органов, регулирующих миграционное законодательство и занимающихся контролем над миграционным законодательством и занимающихся контролем над миграционными потоками в странах СНГ.

Литература:

1. Закон «о внешней миграции» Кыргызской Республики от 21 ноября 2002 г. №153.
2. Красинец Е.С. Незаконная иммиграция и латентная занятость на территории РФ; Нелегальная иммиграция. Москва, 2002.
3. Нелегальное транзитное миграция в России// информационно-аналитический бюллетень.-М., 2002.
4. Садовская Е.Ю. Трудовая и коммерческая миграция как средство адаптации к экономическому кризису в Казахстане / Научный отчет. Алматы - Москва, 2000.
5. Садовская Е. Ю. Незаконная миграция в Республике Казахстан в сб.: От дезинтеграции к общему социальному пространству в СНГ.- М., 2001.
6. Тузов А. Ключ загадке внутренних мигрантов// Вечерний Бишкек, 19 февраля 1999.
7. Черный бизнес на незаконной миграции.// Информационный бюллетень регионального центра по вопросам миграции и беженцев (далее - РЦВМБ) № 8.-2002.

Рецензент: д.ю.н., профессор Мукамбаева Г.А.

⁴ Красинец Е.С. Незаконная иммиграция и латентная занятость на территории РФ; Нелегальная иммиграция. Москва, Макс Пресс, 2002. - С.36.