

Омаров Р.М.

**ПРОЦЕССЫ ТРАНСФОРМАЦИИ ИНСТИТУТОВ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

R.M. Omarov

**TRANSFORMATION PROCESSES OF THE INSTITUTIONS OF THE POLITICAL
SYSTEM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AT THE PRESENT STAGE**

УДК: 321.013 (04)

В статье рассматриваются процессы трансформации политической системы Казахстана со дня обретения независимости. Автор делает акцент на роли института президентства как главного мотора модернизационных реформ в Республике Казахстан. Программа Стратегия развития Казахстана до 2030 г. определила роль государства в решении экономических, социальных, политических, идеологических проблем.

The article deals with the processes of transformation of the political system in Kazakhstan since independence. The author focuses on the role of the presidency as the main motor of modernization reforms in Kazakhstan. Program Development Strategy of Kazakhstan until 2030 defined the role of the state in economic, social, political and ideological issues.

Современная история знает немало примеров модернизационного рывка, когда страны, находящиеся на периферии мировой экономики и политики, за несколько десятилетий становились весомыми игроками на международной арене: Япония, Китай, Сингапур, Южная Корея и т.д.

Казахстан первым на всем постсоветском пространстве выбрал путь стратегического планирования – признанный в мировой практике инструмент государственного развития. До Президента Н.Назарбаева ни один из лидеров стран постсоветского пространства не воспользовался возможностью инициировать создание долгосрочной программы развития и применить ее в целях модернизации экономики и улучшения благосостояния общества.

Для Казахстана такой долгосрочной программой стала Стратегия развития Казахстана до 2030 г. В тот период Казахстан завершал самый сложный этап переходных реформ после обретения независимости. В октябре 1997 года в Послании Президента Республики Казахстан народу страны "Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев" была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года (далее - Стратегия "Казахстан-2030").

Целью реализации Стратегии «Казахстан-2030» стало построение независимого, стабильно процветающего Казахстана, за основу чего было взято развитие национального единства, социальной справедливости и благосостояния всего народа. Этой цели подчинены следующие семь долгосрочных приоритетов настоящей стратегической программы:

I. Развитие и укрепление системы национальной безопасности.

II. Обеспечение внутривнутриполитической стабильности и консолидации общества.

III. Экономический рост и процветание.

IV. Обеспечение здоровья, образования и благополучия граждан Казахстана.

V. Эффективное использование и развитие энергетических ресурсов.

VI. Развитие инфраструктуры, в особенности транспорта и связи.

VII. Создание профессиональной государственной власти.

Стратегия четко определила основные направления развития страны на длительный период. В содержательном плане в Стратегии была осуществлена попытка осмысления и определения роли государства в решении экономических, социальных, политических, идеологических проблем. Также в Стратегии были заложены основы национальной идеи Казахстана, которая может быть сформулирована как «построение независимого, процветающего и политически стабильного государства, базирующегося на основе национального единства, социальной справедливости, экономического благосостояния населения» [1].

В итоге Стратегия «Казахстан-2030» обозначила основные направления государственной политики, пути и методы их достижения. Это позволило планировать все действия власти в центре и на местах, придало им целенаправленный, системный и последовательный характер. Стратегия в определенной степени способствовала мобилизации и консолидации казахстанского общества.

За десять лет Казахстан окончательно завершил процесс делимитации государственной границы со всеми соседями: Российской Федерацией, Китаем, Кыргызстаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Это стало последней точкой в закреплении суверенитета Казахстана. Сегодня Казахстан является активным участником авторитетных международных и региональных организаций: ООН, ОБСЕ, СВМДА, ШОС, ОДКБ, ЕврАзЭС. Республика заняла четкую позицию в противодействии международному терроризму и экстремизму. Многовекторная политика внешнеполитического ведомства позволила избежать вовлеченности в непредсказуемый водоворот различных конфликтов.

Рассмотрим модернизационные стратегии трансформации основных институтов политической системы в Республике Казахстан.

Понятие “система” в изучение общества привнес Т. Парсонс. Он представил общество как взаимодействие подсистем, которые находятся в отношениях взаимозависимости и взаимообмена: экономической, политической и духовной [2].

Важнейшим институтом политической системы является государство. Государственность для любого общества и любого народа - наиважнейшее условие существования. От государственности, от ее благотворного развития зависят их судьбы, настоящее и будущее, возможность развития, богатство и процветание. В современном мире потребности реформирования встают как перед развитыми, так и перед молодыми государствами. Перед Казахстаном в конце XX века встала сложнейшая задача возродить подлинную государственность со всеми ее атрибутами, отдалиться от имперской государственности, при этом не разрушив те ее элементы, которые могут и должны работать в новом качестве и конструктивно укреплять государственность, учитывая опыт других стран, в соответствии с реалиями уже XXI века. Эти задачи и определили характер и сущность политического реформаторства.

Процесс обретения государственности в Казахстане носил мирно-эволюционный характер, и это было отличительной чертой казахстанского варианта суверенизации. Процесс государственного строительства шел с опорой на старую административную систему управления, пока в ходе реформ достигалась их медленная трансформация и безболезненная замена.

На начальном этапе (1991-1994 годы) суверенности республики приоритетными стали проблемы определения путей ее развития, необходимость реформы политической системы общества, опирающаяся на структуру рыночной экономики, была выбрана как цель политического и экономического развития государства. Построение демократического государства неотъемлемо от механизма защиты прав и свобод человека как высшей ценности казахстанского общества, что было закреплено в Конституции 1993 года и Конституции 1995 года.

Существенная особенность внутривнутриполитического развития республики в 1991 - 1996 годах заключалась в заинтересованности ведущих политических сил в сохранении общественно - политической стабильности. Серьезным стимулом для развития политической системы стала нацеленность руководства страны на дальнейшую ее модернизацию. Нужно отметить, что в период 1996-2005 гг. содержание модернизационных реформ политической системы стало более предметно очерченным. В февральском Послании Президента РК народу Казахстана 2005 года были обозначены сроки разработки программы модернизации (2005-2007 гг.) с учетом пожеланий населения страны. [3].

В выступлении на осенней сессии парламента (сентябрь 2005 г.), внеочередном съезде партии “Отан” (сентябрь 2005 г.) руководством страны была предложена программа политической модернизации на

период 2006-2011 гг. Серьезным импульсом для перевода в практическую плоскость идеи политической модернизации стали образование и деятельность Национальной комиссии по вопросам демократизации и развития гражданского общества при Президенте РК. Ее рабочими группами были подготовлены законопроекты “О СМИ”, “О местном самоуправлении”, Концепция развития институтов гражданского общества, внесены предложения по реформированию судебной системы и т.д. В 2005 году Национальной комиссией был подготовлен проект “Общественной программы демократических реформ на 2006-2011 гг.”.

Вместе с восстановлением исторической связи времен, возрождением культуры и преобразованием экономики в соответствии с ее наиболее эффективной моделью - рыночной, либеральной экономикой, в Казахстане активно идет процесс демократической модернизации. Начался он, как известно, с преобразования системы власти. Прежде всего, это состоявшиеся в декабре 1991 года выборы Президента Республики Казахстан. Прошедшие в 1995 году выборы в двухпалатный Парламент окончательно закрепили властные полномочия за соответствующими органами управления и, в целом, логически завершили процесс политического реформирования в сфере власти. Опыт работы парламента показал, что он достаточно быстро, согласно своим полномочиям, нашел свое место и предназначенную ему нишу для успешной деятельности. Имея достаточные полномочия по контролю за деятельностью Правительства, Парламент занялся, прежде всего, законодательным обеспечением процесса реформ.

В период системных преобразований, а, значит, и неустойчивости социума, фундаментальным, интегрирующим началом не только органов государственной власти, но и всего общества становится институт президентства, являющийся важнейшим составным звеном концепции разделения государственной власти. В политологическом плане «институт президентства» - это, прежде всего, система правовых норм, закрепленных в Конституции, институт, имеющий сложную структуру.

В теории модернизации значительное место занимает вопрос о субъектах модернизационного процесса. (4). Одним из таких субъектов, или «инструментов модернизации» в Республике Казахстан является институт президентства, служащий основным центром власти среди других политических институтов страны. (5).

Думается, что наличие сильной президентской власти является предварительным условием для проведения модернизационных реформ в переходных обществах, и от того, какой характер носит деятельность президента, зависит не только тип формирующейся политической системы, но и жизнь всего общества. Сущность института президентства проявляется через следующие его черты:

- выборный глава государства, высший представитель государства, государственный координатор и арбитр, призванный олицетворять целостность и

единство государства, обеспечивать согласованную работу в системе разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную (в некоторых случаях возглавляющий исполнительную власть);

- независимый, в организационном аспекте, от каких-либо других государственных органов власти, но обязанный действовать в рамках конституционных норм;

- ярко выраженный политический институт, играющий важную роль в формировании и осуществлении политики государства;

- высшее должностное лицо в государстве, наделенное необходимыми полномочиями, особенным из которых является право издания нормативных актов.

Таким образом, институт президентства - это не просто система конституционных норм, определяющая правовой статус, полномочия выборного главы государства, регулирующая его положение в системе органов государственной власти, но и система норм, предусматривающая порядок избрания, замещения и отстранения от должности.

В Казахстане учреждение института президентства было обусловлено рядом объективных и субъективных факторов. (7).

В итоге реализации стратегии модернизации политических институтов реформирования система с монополией КПСС на все виды власти уступила место политической системе, основанной на признании плюрализма социальных и политических интересов, децентрализации и деконцентрации власти. Плюрализм политических структур, выражающих многообразие социальных интересов, так или иначе, траекторию политического развития, привнес вместо мнимого согласия борьбу политических партий и движений. [8].

Ко времени завершения реализации Стратегического плана-2010 и в период разработки Стратегического плана-2020 существенно изменились внешние

условия развития. Казахстан вошел в противостояние самому серьезному глобальному кризису за последние семьдесят лет. Воздействие экономической цикличности, в первую очередь влияние текущего финансово-экономического кризиса, определяет необходимость осуществления мер, направленных на повышение устойчивости национальной экономики к негативным последствиям мировых или региональных кризисов.

Таким образом, проведенная руководством республики работа, произошедшие позитивные перемены в политической, экономической и социальной сферах доказывают правильность выбранных страной долгосрочных приоритетов и создают предпосылки для дальнейшего развития Казахстана как процветающего государства, обеспечивающего благосостояние своих граждан. Это позволяет республике достойно противостоять вызовам современности.

Литература:

1. См.: Байдельдинов Л.А. Внутренняя политика Республики Казахстан как стимулирующий фактор развития в условиях трансформации общества // Евразийское сообщество; общество, политика, культура 1999. N 1. С. 24.
2. Парсонс Т. Система современных обществ/ Пер. с англ. Л.А.Седова и А.Д.Ковалева. Под ред. М.С.Ковалевой. – М.: Аспект Пресс, 1997. С. 23-32.
3. Назарбаев Н.А. Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации. Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. – Астана: Елорда, 2005. – 44с.
4. Нечипоренко О.В., Нысанбаев А.Н. Россия и Казахстан в XXI веке: опыт модернизационных реформ/ Под ред. д.филос.н. В.С.Шмакова. – Новосибирск: Nonпарель. 2005. - С. 44-47.
5. Касымбеков М.Б. Институт президентства как инструмент политической модернизации (на примере Республики Казахстан). Автореферат доктора политических наук. – Алматы, 2002. - С. 30.
6. См.: Чжен Кун Фу. Геополитика Казахстана: между прошлым и будущим. – Алматы: «Жеті жарғы», 1999. – 416с. - С. 184-185.
7. Машанов М. Понятие и сущность политического плюрализма // Евразийское сообщество, 1997, № 10, С. 119-125.

Рецензент: д.полит.н., профессор Артыкбаев М.Т.