

*Омуралиев А.М., Береналиев Т.А.*

## СТАНОВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ОРГАНА В КЫРГЫЗСТАНЕ

*A.M. Omuraliev, T.A. Berenaliev*

### FORMATION OF CUSTOMS AUTHORITY IN KYRGYZSTAN

УДК: 339.5.(575.2)

*В статье рассматриваются становление таможенного органа в Кыргызстане.*

*The article discusses the formation of the customs authority in Kyrgyzstan.*

Образование советского государства привело к реорганизации государственных органов связанных с таможенной службой и в связи, с чем были ликвидированы все органы таможни, функционировавшие в Российской империи.

Первым источником нового советского государства о таможенной службе является Декрет Совета Народных Комиссаров «О разграничении прав центральных и местных властей по собиранию пошлин и регулированию деятельности местных таможенных учреждений» от 29 мая 1918 г.

Новое социалистическое государство для дальнейшего существования вводил новые таможенные тарифы по привозной и вывозной европейской торговле, которые были составлены в 1924 г. по образцу предвоенного тарифа.

Новый источник о таможенном тарифе принимается в декабре 1924 г., который назывался Таможенным уставом СССР. В данном нормативном акте говорится о том, что управление таможенным делом на всей территории СССР принадлежит Народному комиссариату внешней торговли (НКВТ), который будет осуществлять свои задачи через входящие в его состав Главное таможенное управление, иные учреждения и состоящий при НКВТ таможенно - тарифный комитет.

Из вышеизложенного видно что, образовано первое главное таможенное управление, которое перед собою ставит задачу выработку всех таможенных мероприятий общего характера, инструкций и разъяснений к ним, а также организацию и руководство борьбой с контрабандой на всей территории СССР. Ставит задачу перед нижестоящей системой таможенно - тарифным комитетом о разработке проект по установлению новых изменений существующих ставок таможенных сборов, пошлин, списков запрещенных к ввозу и вывозу товаров. Все нововведения таможенных сборов, пошлин, списков запрещенных к ввозу и вывозу товаров непосредственно согласовывались и утверждались непосредственно Совнаркомом.

Система Главного таможенного управления СНК входили районные таможенные инспекторы союзных республик. Местонахождение таможенных структур союзных республик устанавливал НКВТ по согласованию с СНК союзных республик.

Районные таможенные инспекторы союзных республик осуществляли общее руководство деятельностью таможенных учреждений своего района, контролировали исполнение таможенными учреждениями постановлений, инструкций и распоряжений, касающихся монополии внешней торговли, расследовали жалобы на неправильные действия сотрудников таможен, обладая правом устранения виновных от должности. Непосредственное осуществление таможенных операций по досмотру перемещаемого через границу имущества, начисление пошлин, документирование и принятие мер в связи с таможенными нарушениями и контрабандой производили таможни первого, второго и третьего разрядов.

Разряды учреждались по изучению сложности состояния выполняемых функций. Например: таможни первого разряда учреждались при железнодорожных станциях и в портах с большим грузооборотом, второго разряда - в небольших портах на реках и озерах, а также на шоссейных дорогах.

Образование и упразднение таможенных учреждений, изменение мест их нахождения, отнесение таможни к тому или иному разряду, переименование постов в таможни и таможен в посты производил НКВТ.

Главное таможенное управление регулировал порядок приема на службу служащих согласно КЗоТ и Устава таможенной службы. Указанные законодательства определяли запреты в действиях таможенных служащих, которые не должны были участвовать в организациях, выполняющих работу по погрузке, разгрузке, приему и подготовке к досмотру импортных и экспортных грузов, пассажирского багажа и почтовых посылок. Они не имели право принимать на себя доверенности или поручения по таможенным делам от посторонних лиц, покупать товары на таможенных аукционах.

Нижеследующий источник подтверждает существование управление органами таможни по вертикали. В приказе № 1 Кыргызского Районного таможенного инспекторства от 10 октября 1925 г. говорится следующее, что на основании постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 30 сентября 1925 г. и Приказа Народного Комиссариата Внешней Торговли от 23 октября 1925г. за №203/т на территории Кыргызской Автономной Области организовано Кыргызское районное Таможенное Инспекторство, куда включается Таможенная граница в пределах Кыргызской Автономной области.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> См: Некрасов В.А. Таможенное дело: Учебник. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2011. с.16.

Из вышеизложенного видно, что для образования в Кыргызской автономной области Кыргызского районного таможенного инспекторства т.е.(КРТИ) и таможенной границы на территории Кыргызской автономной области, выносились постановления Совнаркома РСФСР и приказ (НКВТ) Народного комиссариата Внешней торговли, что подтверждает существование управление органа таможни по вертикали.

Особое географическое условие Кыргызской Автономной области, в таможенной структуре районные таможни не были организованы. Поэтому на районного инспектора в отношении таможенных учреждений возлагались больше обязанности, изложенные в статьях 21 и 22 Таможенного Устава СССР.

В состав Кыргызского Районного Таможенного инспекторства были включены следующие таможенные учреждения. Таможенное учреждение Кыргызского Районного Таможенного инспекторского Управления - Ошская таможня 3-го разряда (с временным отделением в г. Джалалабаде); Нарынский таможенный пост; Атбашинская таможня 3-го разряда; Каракольская таможня 3-го разряда. С образованием союзных республик в составе Союза ССР, на территории Кыргызской ССР в основных приграничных пунктах с Китаем начали действовать таможенные органы, которыми были Атбашинская и Иркештамская таможни и таможенный пост «Торугарт».

Образование Кыргызской Республики вводит ряд новые структуры государственного органа, которые регулировали экспортно-импортные вопросы. Вопросы по закупке скота и мясopодуKтов за границей, и некоторые районные структуры которые были связаны прямо или косвенно с таможенной службой. Например: образованы комиссии государственного экспортно-импортного акционерного общества «Киргосторг» (1928-1932 гг.), Кыргызская Контора Всесоюзного экспортного объединения «Разноэкспорт» (1933-1934 гг.), Кыргызская контора по закупке скота и мясopодуKтов за границей, Центральная импортная контора «Скотимпорт» (1933-1938 гг.), и в 1943-1948 гг. функционировало Министерство внешней торговли Кыргызской ССР. Помимо этого, существовали районные экспортные совещания – Ала-мединское (1934 г.) и Беловодское (1931-1935 гг.). Несомненно, вышеуказанные экспортно-импортные учреждения были прямо или косвенно связаны с таможенной службой.

Таможенный кодекс СССР был утвержден 19 декабря 1928 г. постановлением ЦИК и СНК СССР. В первом разделе Кодекса «Организация таможенного управления» определяется цель и деятельность таможенного органа. Основной деятельностью таможенного органа по законодательству направляется на контроль над выполнением постановлений о государственной монополии внешней торговли, взимание сборов, и - совершение всех других таможенных операций.

Таможенный кодекс СССР от 1964 года новое направления управление таможенным вопросом. Управление таможенным делом в СССР передавался к ведению Министерства внешней торговли и осуществляется через входящее в его состав Главное Таможенное управление. Таможенные учреждения теперь стали осуществлять контроль за соблюдением государственной монополии внешней торговли и совершать таможенные операции, вести борьбу с нарушениями таможенных правил и контрабандой.

Главного таможенное управление имел следующие компетенции: управление местными таможенными учреждениями, руководящие указания и контроль за выполнением местными таможенными учреждениями законодательства и правил по таможенному делу, разработка вопросов таможенной политики; участие в разработке проектов международных соглашений в части, касающейся таможенного дела, подготовка проектов таможенных тарифов и решение вопросов, связанных с применением таможенных тарифов, рассмотрение жалоб на решения таможен и действия должностных лиц таможенных учреждений, а также проверка в порядке надзора местных таможенных учреждений.

По кодексу 1964 г. создание, реорганизация и ликвидация таможен и таможенных постов производились Министерством внешней торговли. Управление таможенными органами производились по вертикали, местными таможенными учреждениями которые производили контроль над подчиненными им таможенными постами.

Закон «О государственной границе СССР» от 24 ноября 1982 г. указывает на совместное взаимодействие таможенных учреждений с пограничными войсками в охране границы.

В 1980 году организована Кыргызская Республиканская таможенная организация при Министерстве внешней торговли Союза ССР.

Было принято решение о создании Торугартскую, а затем Иссык-Кульскую таможни. В это время в городе Рыбачье появилась союзная внешне-торговая база «Союзвнештранс», через которую проходили все грузы.

В 1986 г. была образована Главное управления государственного таможенного контроля. Оно учреждалось как самостоятельный орган государственного управления и приобрело статус союзного ведомства. Положение о Главном управлении государственного таможенного контроля, утвержденное постановлением Совета Министров от 13 июля 1987 г., определяло функции и порядок деятельности этого органа. Увеличение числа международных перевозок и рост объема международного пассажирского сообщения обусловил в 1987-1990 гг. значительный рост количества местных таможенных учреждений.

С распадом Союза ССР и образованием нового суверенного государства Кыргызской Республики имело место совершенствование таможенной политики. В Кыргызской Республике на базе Кыргызской

республиканской таможни начал формироваться национальный орган государственного управления таможенным делом. Соответственно была образована система таможенного органа на территории Кыргызской Республики. В данное время таможенный орган имеет свою инфраструктуру, которая помогает в полном объеме выполнять поставленные задачи государством во взаимодействии с другими государственными органами.

**Литература:**

1. Драганов В.Г. Основы таможенного дела. М. «Экономика». 1998.
2. Некрасов В.А. Таможенное дело: Учебник. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2011. 506 с.
3. Таможенный кодекс Российской Федерации. 2003.
4. Таможенный кодекс Кыргызской Республики. 2005.

**Рецензент: д.ю.н., профессор Ногойбаев Б.**

---