

Момбекова Д.М.

ПРИНЦИПЫ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

D.M. Mombekova

PRINCIPLES OF MILITARY SERVICE

УДК: 347.24/343

В статье анализируются основополагающие принципы военной службы.

Ключевые слова: *военная служба, государственная служба, Вооруженные силы Кыргызской Республики, безопасность страны, военная служба.*

In article the fundamental principles of military service are analyzed.

Key words: *military service, public service, armed forces of the Kyrgyz Republic, safety of the country, military personnel.*

Термин «принципы военной службы» указывает на основополагающие черты, существенные характеристики в структуре одноименного института. Принципы военной службы отражают наиболее существенные стороны организации и функционирования не только самой военной службы как специфической деятельности граждан Кыргызской Республики, но и организаций, в которых государство предусматривает исполнение военной службы, представляющей собой систему государственных организаций и органов, решающих задачи в сфере обороны и безопасности.

Современный законодатель не дает определения принципам военной службы, как и государственной службы в целом, но перечисляет их в различных законодательных и иных нормативных правовых актах. Иногда вывод о существовании тех или иных принципов военной службы можно сделать на основе анализа всего массива законодательства о военной службе и исследования ее теоретико-правовых основ, поскольку в качестве принципов в законодательстве они не идентифицированы. Поэтому, исследуя военную службу как институциональное правовое явление, представляется целесообразным и необходимым исследование принципов военной службы.

Применительно к военной службе как специфической сфере деятельности человека необходимо: а) правильно классифицировать принципы военной службы; б) дать адекватное обоснование их идентификации в качестве принципов; в) раскрыть их содержание.

Принципы государственной службы, закрепленные законом Кыргызской Республики «О государственной службе», имеют универсальный характер, т.е. распространяются на все разновидности государственной службы и, следовательно, являются общими принципами государственной службы, которые можно разделить на конституционные, т.е. закрепленные в Конституции КР, и организационные, закрепленные в специальном законе о государственной службе. Однако, поскольку последние часто также бази-

руются на Конституции КР, указанная классификация носит условный характер.

По нашему мнению, в основание классификации принципов государственной службы целесообразно положить критерий их распространения на специфическую деятельность, именуемую государственной службой, и специализированные виды этой деятельности, являющиеся той или иной разновидностью государственной службы (например, военную службу), а также, учитывая в основном процессуальный характер государственной службы, в том числе и военной, применения принципов к отдельным ее институтам, характеризующим государственную службу как целостный правовой институт.

А.Ф.Ноздрачев, отмечая, что общие принципы распространяются на все виды государственной службы, в то же время обращает внимание на наличие специальных принципов в организации службы специальных видов государственной службы, в том числе и военной, обусловленных спецификой выполняемых задач и функций¹. Однако при исследовании принципов военной службы как особой разновидности государственной службы необходимо учитывать фундаментальную особенность логики правового регулирования (правоформулирования), которая опирается на взаимосвязь и соподчинение категорий общее – особенное – специальное – индивидуальное.

Следовательно, можно говорить о системе принципов государственной службы: общих, особенных, специальных и единичных, которые в совокупности должны представлять собой целостную систему, обеспечивающую эффективную деятельность государственных и иных служащих по управлению делами государства, решению государственно-значимых задач.

Применительно к отдельным видам государственной службы, в том числе и такой ее особой разновидности, как военная служба, общие принципы имеют свои особенности проявления, обусловленные спецификой решаемых задач и исполняемых функций. Прежде всего, особенность общих принципов заключается в юридическом и фактическом существовании отдельных исключений из общих правил, детерминированных спецификой разновидностей государственной службы.

1. Принцип верховенства Конституции Кыргызской Республики и законов над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении государственными служащими должностных обязанностей и обеспечении их

¹ Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. – М., 1999. – С.56

прав. Характерные черты законности: единство, всеобщность и обязательность ее требований – обеспечиваются тем, что принимаемые законы и иные правовые акты должны соответствовать Конституции КР, не противоречить ей, поскольку она «имеет высшую юридическую силу, прямое действие в Кыргызской Республике» (ч.1 ст.6 Конституции КР).

Ю.Н.Стариков в структуру принципа законности включает принципы верности государственных служащих государству при осуществлении своих обязанностей и принцип доверия служащим со стороны как государства, так и граждан.²

Принцип верности своему Отечеству, прямо не закрепленный в законодательстве, содержится в ряде законодательных и иных нормативных правовых актов. Став военнослужащим, гражданин обязуется самоотверженно выполнять свой долг по защите Отечества в случае угрозы его целостности и государственному суверенитету. Подтверждая эту обязанность, военнослужащий принимает Военную присягу, в которой он обязуется достойно исполнять воинский долг, мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй Кыргызской Республики, народ и Отечество (ст.3 закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах»).

Доверие к деятельности военнослужащих имеет существенное значение для стабильности общества в целом. Доверие населения к военнослужащим будет иметь место, когда их деятельность будет осуществляться в строгом соответствии с Конституцией КР и в порядке, регламентированном законом.

2. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия: обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно. Защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства и обязанностью граждан, исполняющих государственную службу.

Социальная ценность военной службы заключается в том, что посредством ее исполнения обеспечиваются территориальная целостность, государственный суверенитет Кыргызской Республики, стабильность общества, что дает возможность гражданам реализовывать гарантированные им права и свободы. Военнослужащие обязаны признавать, обеспечивать и защищать права и свободы человека и гражданина. Причем защита прав и свобод относится к числу специфических функций военной службы, нашедших закрепление в законе КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах». Военнослужащий считается исполняю-

щим обязанности военной службы в случаях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности; оказания помощи органам внутренних дел, другим правоохранительным органам по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечения общественной безопасности; участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф; совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства. В указанных случаях функция защиты прав и свобод граждан осуществляется военнослужащими непосредственно. Однако она является основной функцией не военнослужащих, а служащих правоохранительных органов (сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры, судей и др.). Основное назначение военной службы в разрезе исследуемого принципа – обеспечение прав и свобод человека и гражданина, осуществляемое через деятельность по реализации задач обороны и безопасности.

Указанный принцип в деятельности военнослужащих имеет не только внешний аспект, т.е. соблюдение прав и свобод гражданского населения и со стороны населения, но и внутренний, т.е. признание, соблюдение и защита прав и свобод военнослужащих со стороны других военнослужащих, в том числе командиров и начальников. Внутренний аспект реализуется посредством исполнения обязательных предписаний воинской дисциплины, а также соблюдения особого порядка в служебной деятельности, в том числе при ведении боевых действий.

3. Принцип равного доступа граждан к государственной службе, в том числе к военной службе как государственной службе особого вида в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой, или принцип «равного права», соответствует положению Всеобщей декларации прав человека и гражданина, согласно которой «каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность... допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе», а также п. «с» ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и ч.4 ст. 52 Конституции Кыргызской Республики, в которой сказано: «Граждане имеют равные права, равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом».

Сущность данного принципа заключается в том, чтобы не только обеспечить равное право всех граждан независимо от пола, расы, убеждений, национальности, языка, происхождения, имущественного положения, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств занимать ту или иную должность в государственном аппарате, но и определить условия продвижения по службе в порядке, установленном законом, а также предоставить равную для

² Стариков Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации. Теоретико-правовое исследование. – Воронеж, 1996.- С.82

всех возможность постоянного повышения управленческой квалификации.

4. Согласно принципу единства основных требований, предъявляемых к государственной службе едиными, т.е. одинаковыми, должны быть лишь основные требования к государственной службе в различных ее проявлениях. Указанное положение подтверждает ранее приведенное правило о том, что общие принципы организации государственной службы, закрепленные ст.4 закона КР «О государственной службе», имеют универсальный характер и распространяются на специальные виды государственной службы и ее особый вид – военную службу.

Применительно к военной службе указанный принцип находит подтверждение в единых требованиях к военнослужащим, призываемым на военную службу, по состоянию здоровья, а поступающим на нее в добровольном порядке, т.е. по контракту, также по профессионально-психологической пригодности, уровню образования, профессиональной и физической подготовке.

5. Принцип профессионализма, компетентности инициативности и честности закреплен в ч.5 ст. 4 закона КР «О государственной службе». Термином «профессионализм» обозначается глубокое и всестороннее знание и владение практическими навыками в определенной области общественно полезной деятельности; термином «компетентность» - знание предмета деятельности, наличие профессионального образования, навыков в работе, изучение и освоение передового опыта.

Принцип профессионализма и компетентности присущ военной службе, как и другим видам государственной службы. Более того, профессиональное исполнение обязанностей является одной из общих обязанностей каждого военнослужащего, для чего он обязан «постоянно овладевать военными профессиональными знаниями, совершенствовать свою выучку и воинское мастерство.

Принцип профессионализма и компетентности обязывает военнослужащего: знать должностные обязанности и быть в постоянной готовности к их исполнению (применению вверенного ему вооружения и военной техники); хорошо знать предмет собственной служебной деятельности; знать свои права и обязанности, активно, в полной мере и качественно осуществлять функциональные обязанности, предусмотренные законодательством и должностными положениями и инструкциями; иметь соответствующую подготовку для исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности; знать юридические и нравственно-этические нормы в сфере военно-служебной деятельности; владеть правилами и процедурами деятельности в воинских частях и учреждениях.

Таким образом, профессионализм военнослужащих означает, во-первых, необходимость получения общего военного профессионального образования, позволяющего выполнять как узкоспециальные функции, так и функции управления, во-вторых,

качественное выполнение именно специальных функций и задач, характерных для военной службы, для чего подчас нет необходимости получать военное профессиональное образование.

Компетентность – это практическая реализация профессиональных способностей и деловых качеств военнослужащего, характеризующихся динамичностью. Наличие компетентности означает обладание знаниями о предмете собственной военно-служебной деятельности, готовность к осуществлению функций по занимаемой должности.

6. Согласно принципу гласности в осуществлении государственной службы, государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Указанный принцип не является абсолютным и имеет определенные рамки, установленные законом Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих»: «Военнослужащим гарантируется свобода слова и печати, свобода убеждений и свободное их выражение при условии сохранения государственной и военной тайны, а равно тайны переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений» (ст.6). Устав внутренней службы Вооруженных Сил КР обязывает каждого военнослужащего быть бдительным, строго хранить военную и государственную тайну.

7. Принцип ответственности за подготавливаемые и принимаемые решения, неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей имеет целью ориентировать военнослужащих на добросовестное, целесообразное и законное осуществление своих должностных обязанностей и практически означает, что невыполнение или ненадлежащее выполнение этих обязанностей должны повлечь за собой применение мер юридической ответственности. Следовательно, закрепление принципа ответственности имеет целью ориентировать военнослужащих на добросовестное, целесообразное и законное осуществление своих служебных обязанностей и означает, что невыполнение или ненадлежащее исполнение их влечет применение мер юридической ответственности.³

8. Принцип стабильности кадров применительно к государственным служащим означает постоянство государственно-служебных отношений.⁴ Стабильность и устойчивость служебного положения имеет два аспекта: она должна достигаться в интересах, как государственного аппарата, так и служащего, т.е. сочетать интересы государства и личности.

³ Волошина В.В. Правовые проблемы регулирования государственной службы в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юр. наук. – М., 1996. – С.178

⁴ Стариков Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации. Теоретико-правовое исследование.-Воронеж, 1996. С.68

На решение данных вопросов направлены законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие основы организации военной службы (закон КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» и законы КР, предусматривающие военную службу в отдельных государственных органах и организациях); порядок прохождения военной службы (Положение о порядке прохождения военной службы по контракту составами солдат, сержантов и старшин в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба); основы правового положения военнослужащих (закон КР «О статусе военнослужащих») и обеспечение эффективности военной службы (общевоинские уставы Вооруженных Сил КР, законы КР об ответственности военнослужащих).

Рассмотрев некоторые принципы военной службы, которые составляют правовые основы ее организации, необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что деятельность государственных служащих и военнослужащих основывается также на принципах, которые на сегодняшний день не нашли своего прямого закрепления в законе КР «О государственной службе» и других законодательных и иных нормативных правовых актах, но в то же время оказывают существенное влияние на стабильность государственно-служебных и военно-служебных отношений.

Перечисленные принципы военной службы, касающиеся вопросов управления и организационно-правовой регламентации военно-служебной деятельности закреплены в той или иной степени законодательством о военной службе. В настоящее время можно вести речь и об иных правовых началах, характеризующих военно-служебную деятельность. По нашему мнению, можно говорить о существовании принципа подконтрольности деятельности военнослужащих и принципа детальной регламентации военно-служебных отношений.

Повышенное внимание к правопорядку, морально-психологическому состоянию личного состава, безопасности военной службы находит отражение в общих, должностных и специальных обязанностях военнослужащих, требуют детальной регламентации всех военно-служебных отношений. В прямой постановке принцип детальной регламентации военно-служебных отношений действующим военным законодательством не закреплен, что требует его дальнейшего совершенствования.

Литература:

1. Волошина В.В. Правовые проблемы регулирования государственной службы в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юр. наук. – М., 1996.
2. Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. – М., 1999.
3. Старилов Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации. Теоретико-правовое исследование. – Воронеж, 1996.

Рецензент: д.ю.н., профессор Ногойбаев Б.