

Гафуров А.Д.

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОГО ПРАВА**  
(на примере Исламской Республики Афганистан, Исламской Республики Иран  
и Республики Таджикистан)

*A.D. Gafurov*

**THEORETICAL AND LEGAL PROBLEMS OF FINANCIAL LAW**  
(on an example of the Islamic Republic of Afghanistan, the Islamic Republic of Iran  
and the Republic of Tajikistan)

УДК: 347:12/342 (04)

*Финансовое право развивающихся стран, безусловно, взаимосвязано и взаимодействует с другими отраслями права и правовой системы этих стран.*

*Одним из элементов статуса развивающихся стран, является финансовая самостоятельность. Именно наличие собственной финансовой базы и финансовых ресурсов достаточны для реализации всех функций и задач, предусмотренных конституциями развивающихся стран.*

**Ключевые слова:** финансовое право, развивающиеся страны, система права, общественные отношения, Республика Таджикистан.

*Finance law of the developing countries unconditional interconnected and interacts with other spheres of law of legal system of these countries.*

*One of the elements of status of developing countries shall be financial independence. The presence of own financial basis and financial resources are enough for realization of all functions and duties, which are stipulated by the constitutions of these countries.*

**Key words:** finance law, developing countries, legal system, social relations, Republic of Tajikistan.

Одним из элементов статуса развивающихся стран, является финансовая самостоятельность. Именно собственная финансовая база и финансовые ресурсы, достаточные для реализации всех функций и задач, предусмотренных конституциями этих развивающихся стран.

Изучение основ правового регулирования финансовой деятельности развивающихся стран, является актуальной и первостепенной задачей финансовой науки. В современной правовой литературе эта тематика до сих пор не получила должного освещения со стороны экономистов, финансистов и правоведов. Правильное понимание финансовой деятельности и финансового права развивающихся стран, возможно только на основе изучения особенностей их формирования и развития.

Изучение формирования и развития финансового права развивающихся стран, представляется необходимым и закономерным процессом в развитии современной финансовой науки. Основные критерии, в соответствии с которыми отрасль права позиционируется в разряде самостоятельных и относительно обособленных, устойчиво занимают свое место в современной теории права.

Понятие, сущность, предмет, метод, принципы, цели и режим правового регулирования являются

теми правовыми явлениями, которые в совокупности позволяют разграничить отрасли права.

Проблемы, связанные с определением предмета правового регулирования финансового права развивающихся стран, особенностей финансовых отношений, правового статуса участников финансово-правовых отношений, специфика налогово-бюджетных и денежно-валютных отношений, финансовая ответственность и многие другие не получили адекватного отражения в теоретических разработках отечественных и зарубежных ученых.

Формирование и развитие финансового права и правовое регулирование финансовых отношений развивающихся стран, долгое время оставались вне поля специальных научных исследований.

Развитие науки финансового права в современном мире, актуализация финансово-правового регулирования общественных отношений, возникновение новых институтов и система финансового законодательства явились предпосылками формирования и развития финансового права развивающихся стран.

С конца 20-го века основной тенденцией исторического развития Ближнего и Среднего Востока была секуляризация, начиная с конституционных революций и многообразием перемен и преобразований в социально-политической жизни.

Новая Конституция Афганистана 2004 г. провозгласившая Афганистан «независимым единым и неделимым государством», в необходимости «создания процветающего и прогрессивного общества, основанного на принципах социальной справедливости, защиты человеческого достоинства, защиты прав человека, установления демократии, обеспечения национального единства, укрепления равенства между всеми племенами и народностями, а также равномерного развития всех регионов страны», соблюдения «Устава ООН, межгосударственных договоров, международных соглашений, участником которых является Афганистан, а также всемирной декларации прав человека».

Более 30 лет на древней земле Афганистана идет война, народ этой страны стал по существу жертвой политических и различных интриг. Социально-экономическое и финансовое положение Афганистана в результате разрушительной войны оказались в глубоком кризисе. Во всех сферах экономической жизни страны продолжается резкий спад объемов финансовых ресурсов и производства. Практически разорены

важнейшие очаги экономики культуры, науки, образования и здравоохранения.

В этих условиях государство Афганистан находится в катастрофическом состоянии и народ страны страдает от нищеты. В этой связи очевидно и важно проанализировать и исследовать сложившуюся социальную, экономическую и финансовую ситуацию, необходимо разработать эффективные меры по восстановлению важнейших институтов государства на основе глубокого изучения, анализа и обобщения современного мирового опыта.

Изучение и исследование такого важного института государства, как финансовая деятельность и финансовая система, является актуальным. Как показывает опыт различных стран мира, именно от формирования и развития финансового права и эффективности финансовой системы, во многом зависит успех решения социально-экономических и политических проблем любого государства и уровень благополучия его населения.

Исламская революция 1978-1979 гг. в Иране стала неким переломным моментом и сменой социально-экономических и политико-правовых приоритетов. Государственная система Ирана, сформировавшаяся в результате революции, была построена не на модернизационных светских и демократических принципах, а на основе принципах ислама. Это был первый опыт в истории XX века построения теократического государства. Исламская Республика Иран стремится играть одну из ключевых ролей на Ближнем и Среднем Востоке, претендовать на роль регионального лидера. За последние 30 лет, несмотря на экономические санкции США, противоречивое решение проблем в стране, в мире, внутренние проблемы, Ирану удается сохранить внутреннюю целостность, стабильность государственного режима и развития финансовой системы.

Как отмечает иранисты Института Востока РАН Российской Федерации, «в последние годы постоянно говорится о возросшей политической роли ислама. Это проявляется в активизации деятельности политических партий исламского толка и усилении роли исламских принципов в государственном строительстве разных стран, что наиболее полно и отчетливо воплотилось Исламской Республикой Иран.

Безусловно, что политический потенциал исламских стран, их способность влиять на мировые и региональные процессы в значительной мере зависят от уровня их социально-экономического развития»<sup>1</sup>.

В этой связи оказываются чрезвычайно актуальными специальные исследования тех факторов, которые обеспечивают устойчивость государственной власти в Исламской Республике Иран, влияют на её внешнеполитические приоритеты и формируют своеобразную динамику финансово-экономического развития.

Республика Таджикистан – суверенное демократическое правовое унитарное государство.

Суверенному Таджикистану уже 20 лет. Этот период является очень важным периодом в судьбе таджикского народа. Таджики, после распада первого развитого государства Саманидов (819-999 гг.), вновь стали обладателями своего суверенного государства.

Однако, этот период для нашей республики оказался нелегким. Этот небольшой период насыщен не только славными, но и печальными страницами.

Как отмечал Президент Республики Таджикистан в своём послании Парламенту страны, в связи с двадцатилетием государственной независимости: «Независимость и суверенитет государства, которые достигнуты после столетий самоотверженной борьбы, тягостных стремлений и стойкости нашего свободолюбивого народа, поставили перед нами выполнение весьма ответственной и одновременно почётной задачи, то есть построение нового государства, отвечающего интересам народа страны и создания основ современной государственности таджиков.

В течение двадцати лет независимости, несмотря на многие трудности и преграды, мы заложили фундамент своего суверенного государства и приступили к великим созидательным свершениям; осуществили предпосылки обеспечения энергетической независимости, осуществили вывод страны из коммуникационного тупика определили защиту продовольственной безопасности стратегическим направлением политики государства; последовательно проводили и проводим глубокую реформу укрепления социально-экономической стабильности в условиях приоритета новых экономических отношений.

Обеспечение устойчивого экономического развития и повышение, таким образом, уровня и качества жизни населения страны с начала периода независимости по настоящее время является основной целью государства и Правительства.

Как помнят наши дорогие соотечественники, первые годы независимости для нашего молодого государства были очень тяжелыми, но судьбоносными годами, требовали от каждого из нас круглосуточного стремления к труду во имя обеспечения мира и спокойствия, восстановления конституционного строя, возобновления деятельности парализованных структур государства, достижения взаимопонимания и национального единства, возвращения на Родину около одного миллиона беженцев, организации и реализации системы управления социально-экономической жизни страны. После подписания Соглашения о всеобщем мире и национальном соглашении в стране, то есть с 1997 года, было приостановлено снижение показателей национальной экономики. Затем Правительству удалось год за годом нормализовать ситуацию и с 2000 года начать постепенное развитие национальной экономики.

В течение последних трёх лет, когда многие страны мира были охвачены финансово-эконо-

<sup>1</sup> См.: Мамедова Н.М. Иран и исламские страны. - М.2009.-С.15.

мическим кризисом, нам удалось по возможности снизить его негативное влияние, сохранить в стране позитивную тенденцию социально-экономического развития.

В прошлом году объём ВВП по сравнению с 1997 годом вырос в 2,6 раза, его средний ежегодный рост составил 7,1 процента. Производство промышленной продукции увеличилось в 2,5 раза, сельхозпродукции в 2,8 раза, объём розничного товарооборота в 3,2 раза, платные услуги населению возросли в 7,8 раза, объём государственного бюджета вырос в 75 раз, ВВП на душу населения в 36,3 и денежные доходы населения в 38 раз. В 1992-1995 годах государственный бюджет был почти несостоятельным, уровень инфляции составлял более четырёх цифр. В тот период заработная плата учителей и врачей была на уровне 3-5 сомони, а государственных служащих – 15-17 сомони, но и то эти суммы вовремя не выдавались. В 1995 году бюджет был относительно урегулирован и объём его доходной части был доведён до 10 млн. сомони, в 1997 году – до 110 млн. сомони, в 2000 году - до 250 млн. сомони. В текущем году объём доходной части госбюджета составлял 8,3 млрд. сомони, что в 75 раз больше по сравнению с 1997 годом.

Уровень бедности в стране, в целом, обрёл устойчивую тенденцию к снижению и снизился от 72,0 процентов 2003 года до 45,0 процентов в 2010 г.

Таджикистан в период независимости, начал серьёзные структурные реформы в жизненно важных направлениях и отраслях государства. Таких, как управление, финансы, банковское дело, реальные секторы экономики, а также образование, здравоохранение, социальная защита населения, с принятием и реализацией целого ряда программ социально-экономического развития и осуществлением эффективных мер заложил устойчивую основу для реализации великих планов развития»<sup>2</sup>.

Естественно финансово-экономические преобразования, которые характерны для независимого Таджикистана, в целом сталкивались с многочисленными проблемами и трудностями.

С приобретением независимости на 100% были изменены и реформированы социально-экономическая и политико-правовая системы Таджикистана. Переход к рыночной экономике, свобода экономической и предпринимательской деятельности, равноправие всех форм собственности и новые правовая и финансовая системы являются этими изменениями.

В этой связи оказывается чрезвычайно актуальным проведение специальных исследований формирования и развития финансового права, развивающихся стран, обеспечивающие устойчивость государственной власти этих стран.

До настоящего времени данная проблема, хотя и находилась в поле интереса, но не была объектом или предметом отдельного исследования. Все это в настоящее время предопределило актуальность и выбор рассматриваемой темы исследования.

К настоящему времени в каждой развивающейся стране сложились свои формы и методы финансовой деятельности, обусловленные ее социальной ориентацией, идет процесс становления и развития финансового права, которое выступает как часть национального права развивающихся стран.

Финансовая деятельность развивающихся стран, несмотря на все сложности их развития, расширяется как путем возрастания объема операций, так и путем усиления кредитной деятельности. Финансовые правоотношения все более развиваются, они постепенно становятся на службу национальных экономик этих стран.

Государственная финансовая система Республики Таджикистан – это определенная сфера финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются денежные средства. Государственная финансовая система определяет формы и методы образования, распределения и использования государственных денежных средств.

Государственная финансовая система Республики Таджикистан состоит из следующих финансовых отношений:

- система государственного бюджета;
- государственный долг;
- государственные целевые фонды.

В целях определения места финансового права в правовой системе развивающихся стран необходимо проанализировать отдельные аспекты и позиции ученых и специалистов этих стран.

Экономистами Ирана даны различные определения о публичных финансах<sup>3</sup>. С данной точки зрения, публичные финансы, также называемые экономикой публичного сектора<sup>4</sup>, или публичной экономикой<sup>5</sup>, обсуждают вопросы, связанные с финансовой деятельностью, государственными доходами и расходами и их влияние на выделение источников и расширение доходов<sup>6</sup>.

По мнению профессора Клиффарда Деймса из Гарвардского университета, «публичные финансы – это критический анализ действий и деятельности, связанные с характером осуществления государственных расходов, методами, применяемыми правительством для получения необходимых сумм, средств и форм управления источниками»<sup>7</sup>.

Коротко можно сказать, что публичные финансы являются одной из ветвей экономической науки, предмет которой состоит из анализа публичных доходов и расходов, а в словаре «Юридическая терминология» термин «публичные финансы» определяется следующим образом:

<sup>3</sup> Public Finance

<sup>4</sup> Public Sector Economic

<sup>5</sup> Public Economic

<sup>6</sup>Harvey srosen, public finance, second edition, Irwin publications, 1989, Tokyo, Japan P.S.

<sup>7</sup> Джираванд Абдулло. Бардоште аз молияджадид. Чописевум // Интишороти Мавлави.-Техрон, 1368.-С.9 (Джираванд Абдулло. Новое понимание (интерпретация) современных публичных финансов. Изд. 3. –Тегеран, 1368. –С.9).

<sup>2</sup>www. President Tj.

«Публичные финансы – это совокупность, технических, общих и правовых средств, связанных с финансовыми делами и деятельностью юридических лиц по публичному праву»<sup>8</sup>.

Этот же автор в четвертом томе толкового словаря юридических терминологий приводит следующее значение термина «финансы»: «финансовая наука и законы, технические и законодательные пути, связанные с финансовыми делами в области публичного права».

Доктор Насер Катузиан по этому поводу пишет: «финансовым правом называются правила учреждения налогов и пошлин, взимаемые государством с граждан, а также нормативные правовые акты по публичному бюджету и обязанностям Счетной палаты»<sup>9</sup>.

В любом рассматриваемом определении финансового права следует иметь в виду, что публичные финансы или финансовое право не должны ограничиваться налоговым правом, ибо последнее является лишь частью финансового права.

По определению Луи Протаба и Жана Мари Куттере, «налоговое право – это отрасль публичного права, устанавливающая налоговые правила, положения и преимущества их исполнения»<sup>10</sup>.

Однако сжатое и в то же время доступное определение финансового права выглядело бы следующим образом: «финансовое право – это наука об анализе законов и правил по государственным доходам и расходам по публичному бюджету страны и его последствиями».

В юридической науке Ирана существуют два основных деления, принятые большинством исследователей за основу:

1 – публичное право и частное право;

2 – национальное или внутреннее право и международное или внешнее право<sup>11</sup>.

Из указанных двух делений, составляющих также основу научного деления, деление права на две основные отрасли, то есть публичное право и частное право является наиболее приемлемым. Публичное право «включает в себя правила и положения по урегулированию правоотношений между гражданами и государством, а также положение о структуре государства, а частное право включает в себя поло-

жения по защите граждан в процессе их правоотношений»<sup>12</sup>.

Нет никакого сомнения, что финансовое право является одной из ветвей публичного права, поскольку каждая из её частей относится к ситуациям и вопросам, в которых государство или государственные органы являются одной из ее сторон. Особенности мы не можем правоотношение, существующее между налогоплательщиком и органом взимания налога, то есть государством воспринимается как отношение граждан к гражданам<sup>13</sup>.

Однако тут возникает два важных вопроса:

а) является ли финансовое право самостоятельной отраслью публичного права, или же оно входит в состав административного права?

б) имеет ли финансовое право, какое либо отношение к частному праву?

Относительно первого вопроса следует отметить, что во Франции, некоторые специалисты финансовое право считают частью административного права, поскольку административное право регулирует различные вопросы, в число которых входят и финансовые. Это подобно тому, что Министерство финансов является министерством, схожим с другими министерствами. Публичные финансы финансового права также являются подразделениями административного права. Однако некоторые другие специалисты права считают, что финансовое право и налоговое право являются самостоятельными<sup>14</sup>.

Факт состоит в том, что, несмотря на то, что определенная часть финансовой науки в Иране, занимающаяся административной структурой, обязанностями и полномочиями ответственных финансовых и налоговых органов государства, тем не менее, имеет тесную тематическую связь с административным правом.

Однако, этим не заканчиваются вопросы, рассматриваемые публичными финансами Ирана. Дело в том, что главными вопросами в публичных финансах являются публичные доходы, расходы и государственный бюджет, которые являются весьма специальными вопросами, и специальные правовые приемы данной отрасли, придают ей значительную самостоятельность по сравнению с административным правом и другими отраслями права. Не случайно, что в научных исследованиях, особенно в учебных курсах усовершенствования, финансовое право излагается самостоятельно от административного права.

Следует отметить, что установление и взимание налогов и пошлин являются прерогативой государства, и в частном праве эти вопросы не дискутируются, ибо эти действия отнесены к ведению властей, Плательщикам в этой области за соответствующие

<sup>8</sup> ДжафарианЛангаруди. Мухаммаджаффар. Терминулужи-йехукук. ИншоротиГаидждониш, 1380. – №4761 ва низ Мабсут дар терминулужи-йехукук. Джилдичахорум, 1378. –№11925. – С.3169 (Юридическая терминология. Изд-во Гяндж-е дониш, 1380. –№4761, а также Толковый терминологический словарь. Изд-во Гяндж-е дониш, 1378. –№11925. - С.3169).

<sup>9</sup> КотузиёнНосер. Мукалдима-е илимухукуквamuтолеа дар низом-е хукукии Ирон.-Техрон: АО Шеркатисахомиинтишор, 1378. –№75.-С.94 (Введение в юрид.науку и изучение правовой системы Ирана. –Тегеран: АО Иштишор, 1378.-№75.-С.94).

<sup>10</sup> Протаба Луи и Жан Куттере. Хукукемолиёти. Тарджума-е Мохаммад Али Яздонбахш, нашр-е Хотун. –Техрон, 1367. – С.14 (Налоговое право / перев.Мохаммада Али Яздонбахши. –Тегеран: Хатун, 1367. – С.14).

<sup>11</sup> Мукалдима-е илимухукуквamuтолиа дар низоми хукукии Ирон, манба-и пешин. –С.81 (Введение в юридическую науку и исследование правовой системы Ирана.Указ.раб. – С.81).

<sup>12</sup> ВохидиКудратуллох. Мукалдимаилимухукук. – Техрон, 1376. – С.38 ва 41 (Введение в юридическую науку. – Тегеран, 1376. – С.38 и 41).

<sup>13</sup> Хукукимолиёти. Манбаи пешин. – С.14. (Налоговое право.указ. раб. – С.14).

<sup>14</sup> Хамонманба. – С.13 (Там же)

нарушения предусмотрены серьезные наказания, тем не менее, эти правила не могут быть не связаны с частным правом и индивидуальными отношениями. Наличие связи финансового права с частным правом как с научной, так и с практической точки зрения является доказанным фактом. С научной точки зрения финансовые акты и положения должны составляться с учетом экономической реальности и финансово-материальных возможностей членов общества. В этом деле должны учитываться как платежная способность налогооблагаемых лиц, так и возможная их реакция на эти действия.

Теоретическая сторона вопроса обретает значение из-за того, что большая часть налогов и пошлин, связанных со сделками и действиями совершенными лицами, налагаются на них необоснованно, что обуславливается у последних отсутствием знаний в сфере финансового права и понятий частного права (контракт, наследство, дарение, передача собственности) и вытекающие из этого последствия.

В целом финансовое право развивающихся стран испытывает значительные трудности в своем развитии, его классовая и правовая основы не всегда соответствуют друг другу. Правовая основа зачастую опережает классовую, иногда они противоречат друг другу. Почти в каждом финансово-правовом институте проявляется специфика развивающихся стран.

На протяжении многих десятилетий в правовой науке этих развивающихся стран, точнее с 90-х годов прошлого века обсуждались роль и место финансового права в системе права.

В целях определения места финансового права в правовой системе развивающихся стран, необходимо, прежде всего, проанализировать ведущие правовые школы зарубежных стран. По мнению А.Б. Венгерова система права это упорядоченное, как правило, по критерию единства предмета метода правового регулирования множества норм (отрасли, под отрасли, правовые институты, общие и особенные части), формирующиеся для всестороннего регулирования общественных отношений<sup>15</sup>.

Известно, что система права, имея многофункциональные и неотъемлемые признаки, обладает основными признаками и свойствами. В этой связи М.Н. Марченко считает, что под системой права понимается внутреннее строение, определенный порядок организации и расположения составляющих ее частей, обусловленные характером существующих в обществе отношений<sup>16</sup>.

Действительно, анализ системы права развивающихся стран позволяет установить, что это многоуровневый комплекс, который требует системного подхода при изучении объективных взаимосвязей и взаимодействий между её составными частями, а также степени целостности на фоне воздействия на

неё политической, экономической и социальной среды.

Система права выступает, как внутренняя форма права существующей страны и регулируемые общественные отношения. Следует согласиться с тем, что система отношений намного разнообразней, чем наши познания о ней.

Система не была и не может быть познана полностью в условиях рыночной экономики, когда сама система общественных отношений динамично изменяется и обновляется. В связи с этим следует отметить, что законодательный орган в соответствии с собственным практическим интересом непрерывно совершенствует законодательство. Совершенствование стремится уменьшить разрыв между действующим правом и изменяющимися общественными отношениями. С другой стороны необходимо постоянно познавать систему общественных отношений, выстраивать систему законодательства в соответствии с этими отношениями, для чего система законодательства должна приближаться к системе права. В следствие выше сказанного становится яснее и определение потребности в адекватности системы права системе общественных отношений.

Следует отметить, что каждая система имеет подсистему: в рамках системы права существуют подсистемы, которые между собой взаимосвязаны. Благодаря взаимосвязанности, системности, цельности, единства и формируется из институтов, подотраслей, отраслей права, сама система права.

Крупной составляющей системы права – является отрасль права.

М.Н.Марченко считает, что отрасли права – это совокупность относительно обособленных, автономных юридических норм, регулирующих определенную область или сферу общественных отношений<sup>17</sup>.

Не вызывает сомнения и тот факт, что отрасли права в развивающихся странах это совокупность правовых норм регулирующие конкретные правоотношения в определенной сфере или в целом общественных отношений.

Следует согласиться с С.С.Алексеевым, что система права является более структурированной, системной, где каждая отрасль имеет свой особый предмет общественных отношений, своё законодательство – как правило, самостоятельные кодексы, иные кодифицированные законодательные акты. Предметом правового регулирования конкретно-определенной отрасли права, являются эти же конкретно-определенные общественные отношения, при этом С.С. Алексеев называет метод правового регулирования также «особым юридическим режимом»<sup>18</sup>.

Таким образом, очевидно, что в системе права развивающихся стран первое место принадлежит государственному праву. Затем следуют материальные отрасли, такие как административное, финансо-

<sup>15</sup> См.: Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. – М.: 2002. –С.449.

<sup>16</sup> См.: Марченко М.Н. Теория государства и права: Учеб.пособие. – М.: Юрист, 2002. –С.198.

<sup>17</sup> См.: Марченко М.Н. Теория государства и права: Учеб.пособие. – М.: Юрист, 2002. –С.200.

<sup>18</sup> См.: Алексеев С.С. Право: Азбука теория – философия: Опыт комплексного исследования. –М.: Статут, 1999.-С.45.

вое, гражданское, уголовное права и соответствующую им процессуальные отрасли: административно-процессуальное, гражданско-процессуальное, уголовно-процессуальное права.

Финансовое право развивающихся стран относится к специальной отрасли, где правовые режимы модифицированы, приспособлены к особым общественным отношениям в жизни общества.

Финансовое право развивающихся стран относится к публичному праву, так как сфера правового регулирования основывается на принципе власти и подчинения.

Продолжающиеся дискуссии о роли финансового права в правовой системе развивающихся стран свидетельствует о том, что этот вопрос связан с общей теорией права и касается взаимоотношений финансового права с другими отраслями права. В начале 90-х годов прошлого века споры на эту тему перестали быть актуальными, потому что в юридической науке зарубежных государств были определены место и роль финансового права в системе права. С переходом и развитием рыночных отношений, при признании равенства всех форм собственности, действии принципа разделения власти эти споры вновь разгорелись с новой силой. Причиной тому стали серьезные изменения в содержании, структуре роли и месте финансового права, как в самой системе финансового права, так и в системе права в целом.

Не вызывает дискуссии тот факт, что финансовое право развивающихся стран распространяется на одну из областей государственной деятельности, тесно сталкивается с конституционным и административным правом, регулируемыми своими воздействиями деятельность организаций и государства в целом.

Государственная деятельность, регулируемая со стороны этих отраслей права, закрепляет основы организации и деятельности представительных и исполнительных органов власти, при этом административное право регулирует общественные отношения в сфере государственного управления, осуществляемого органами исполнительной власти. Финансовое право распространяется на эти оба вида государственной

деятельности, поскольку финансовая деятельность может осуществляться и теми и другими органами.

Поскольку значительная часть образования, распределения и использования денежных фондов, развивающихся стран осуществляются в процессе государственного управления, как деятельности органов исполнительной власти, финансовые и административное право развивающихся стран используют сходные методы правового регулирования. Главным образом, методами властных предписаний, но при этом существуют значительные различия между ними.

Финансовое право развивающихся стран определяет источник и порядок образования денежных фондов государственных органов, источники и порядок их финансирования, платежей, порядок распределения между подведомственными организациями бюджетных ассигнований. Финансовое право развивающихся стран регулирует такие общественные отношения, которые непосредственно связаны с выполнением функций по мобилизации денежных средств, находящиеся в распоряжении государства, их распределению и контролю над их целевым использованием.

Административное право закрепляет структуру финансовых органов, организационные формы их деятельности, порядок назначения и увольнения должностных лиц и т.д.

В нормах финансового права развивающихся стран жестко закрепляются требования государства в области финансовой деятельности. Причем степень императивности норм почти не снижается как на уровне закона, так и на уровне подзаконных актов.

Финансовое право развивающихся стран, безусловно, взаимосвязано и взаимодействует с другими отраслями права правовой системы развивающихся стран.

Как было упомянуто выше, ныне в экономических факультетах знаменитых университетах мира публичные финансы рассматриваются как экономика публичного сектора. Разница их в том, что название экономики частного сектора является более емким и общим, которое вдобавок к государственным доходам также охватывает последствия результатов государственных расходов (обеих частей бюджета) в экономике.

**Рецензент: д.ю.н., профессор Дуйсенов Э.Э.**