

Токтогулов А.А.

**ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО ДЕЙСТВУЮЩЕЙ КОНСТИТУЦИИ**

A.A. Toktogulov

**THE POWERS OF THE PRESIDENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC
ACCORDING TO THE CURRENT CONSTITUTION**

УДК: 342.7/343 (575.2)

В статье рассмотрены полномочия Президента Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией, принятой 27 июня 2010 года. Приводится сравнительная характеристика действующей Конституции Кыргызской Республики с предыдущей, принятой в 2007 году.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, Конституция, Президент, полномочия Президента, Жогорку Кенеш, Правительство Кыргызской Республики.

The article considers the powers of the President of the Kyrgyz Republic in accordance with the Constitution, adopted on 27 June 2010. The comparative characteristic of the current Constitution of the Kyrgyz Republic with the previous one, adopted in 2007.

Key words: Kyrgyz Republic, the Constitution, the President, the powers of the President, the Jogorku Kenesh, the Government of the Kyrgyz Republic.

В Кыргызстане устройство президентской власти по Конституции 2010 года имеет свою специфику, отражающую внутренние условия общественной и политической жизни страны. По сравнению с предыдущими Конституциями положение Президента значительно изменилось, Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года внесла существенные изменения, затронувшие как статус Президента, так и его компетенцию и др.

Сравнительная таблица полномочий Президента Кыргызской Республики по Конституции 2007 г. и 2010 г.

Конституция от 21 октября 2007	Конституция от 27 июня 2010 г.
ПОЛНОМОЧИЯ	ПРЕЗИДЕНТА
<p>Статья 46</p> <p>1. Президент:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в порядке, определяемом настоящей Конституцией, назначает Премьер-министра и членов Правительства; 2) принимает прошение Премьер-министра, Правительства или отдельного его члена об отставке; принимает решение об отставке Премьер-министра или Правительства; 3) освобождает по собственной инициативе или по предложению Премьер-министра членов Правительства; 4) назначает по представлению Премьер-министра руководителей административных ведомств, иных органов исполнительной власти; по своей инициативе или по предложению Премьер-министра Кыргызской Республики вправе освободить от должности руководителя административного ведомства, иного органа исполнительной власти; 5. назначает по консультации с Премьер-министром глав местных государственных администраций; освобождает их от должности; 6) назначает Государственного секретаря, определяет его статус и полномочия; формирует Администрацию Президента, обеспечивающую его работу; 7) образует и возглавляет Совет безопасности и иные координационные органы; 8) формирует подчиненные ему Службу государственной охраны и Национальную гвардию; 9) образует, упраздняет и реорганизует государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту; назначает на должности освобождает от должностей их руководителей; 10. определяет условия оплаты труда государственных и муниципальных служащих; 11. Президент: <ol style="list-style-type: none"> 1) представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для избрания на должности судей Конституционного суда; 2) по предложению Национального совета по делам пра- 	<p>Статья 64</p> <p>1. Президент:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) назначает выборы в Жогорку Кенеш в предусмотренных настоящей Конституцией случаях; принимает решение о назначении досрочных выборов в Жогорку Кенеш в порядке и случаях, предусмотренных настоящей Конституцией; 2) назначает выборы в местные кенешы; в предусмотренных законом случаях и порядке осуществляет роспуск местных кенешей. <p>2. Президент:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) подписывает и обнародует законы; возвращает законы с возражениями в Жогорку Кенеш; 2) вправе созвать в необходимых случаях внеочередное заседание Жогорку Кенеша и определить вопросы, подлежащие рассмотрению; 3) вправе выступать на заседаниях Жогорку Кенеша. <p>3. Президент:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для избрания на должности судей Верховного Суда по предложению Совета по отбору судей; 2) представляет Жогорку Кенешу для освобождения от должности судей Верховного суда по предложению. Совета судей; 3) назначает судей местных судов по предложению. Совета судей; 4) освобождает судей местных судов по предложению Совета судей в случаях, предусмотренных конституционным законом. <p>4. Президент:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) назначает с согласия Жогорку Кенеша Генерального прокурора; в случаях. Предусмотренных законом, освобождает от должности Генерального прокурора с согласия не менее одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша либо по инициативе одной трети об общего числа

восудия представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для избрания на должности судей Верховного суда;

3) назначает и освобождает по предложению Национального совета по делам правосудия судей местных судов;

4) назначает с согласия Жогорку Кенеша кандидатуру для избрания на должность председателя Национального банка; по предложению председателя Национального банка назначает заместителей председателя и членов правления Национального банка; освобождает их от должности;

6) назначает с согласия Жогорку Кенеша председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов; назначает половину состава членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов; освобождает их от должности;

7) вносит в Жогорку Кенеш представление на избрание и освобождение от занимаемой должности председателя и аудиторов Счетной палаты.

3. Президент:

1) осуществляет руководство внешней политикой Кыргызской Республики;

2) ведет переговоры и подписывает международные договоры Кыргызской Республики;

3) подписывает ратификационные грамоты;

4) назначает по консультации с комитетом Жогорку Кенеша дипломатических представителей Кыргызской Республики в иностранных государствах и международных организациях; отзывает их; принимает верительные и отзывные грамоты глав дипломатических представительств иностранных государств и представителей международных организаций;

5) решает вопросы принятия в гражданство и выхода из гражданства Кыргызской Республики, предоставления политического убежища;

4. Президент:

1) награждает государственными наградами Кыргызской Республики;

2) присваивает почетные звания Кыргызской Республики;

3) присваивает высшие воинские звания, дипломатические ранги, классные чины и иные специальные звания;

4) осуществляет помилование.

5. Президент:

1) вносит законопроекты в Жогорку Кенеш;

2) подписывает и обнародует законы; возвращает законы с возражениями в Жогорку Кенеш;

3) обращается к народу Кыргызстана с ежегодными посланиями о положении дел в стране, оглашаемыми на заседании Жогорку Кенеша;

4) вправе приостановить нормативных правовых актов Правительства и других органов исполнительной власти.

6. Президент:

1) вправе досрочно созвать заседание Жогорку Кенеша и определить вопросы, подлежащие рассмотрению;

2) назначает по собственной инициативе референдум; принимает решение о назначении референдума по инициативе не менее 300 тысяч избирателей, большинства от общего числа депутатов Жогорку Кенеша;

3) назначает выборы в Жогорку Кенеш в предусмотренных настоящей Конституцией случаях;

4) назначает выборы в местные кенешы; в предусмотренных законом случаях осуществляет роспуск местных кенешей.

7. Президент при наличии оснований, предусмотренных конституционным законом, предупреждает о возможности введения чрезвычайного положения, а при необходимости вводит его в отдельных местностях без предварительного объявления, о чем незамедлительно сообщает Жогорку Кенешу.

депутатов Жогорку Кенеша, одобренной двумя третями депутатов Жогорку Кенеша; по предложению Генерального прокурора назначает и освобождает от должности его заместителей;

2) назначает и освобождает от должности членов Правительства – руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, а также их заместителей.

5. Президент:

1) вносит в Жогорку Кенеш кандидатуру для избрания на должность председателя Национального банка; по предложении. Председателя национального банка назначает заместителей председателя и членов правления национального банка, в случаях, предусмотренных законом, освобождает их от должности;

2) вносит в Жогорку Кенеш для избрания и освобождения от должности кандидатур одной трети членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов;

3) вносит в Жогорку Кенеш для избрания и освобождения от должности кандидатуры одной трети членов Счетной палаты;

4) назначает председателя Счетной палаты из числа избранных Жогорку Кенешем членов Счетной палаты и освобождает его в случаях, предусмотренных законом.

6. Президент:

1) представляет Кыргызскую Республику внутри страны и за ее пределами;

2) ведет переговоры и подписывает по согласованию с Премьер-министром международные договоры; вправе передавать указанные полномочия Премьер-министру, членам Правительства и другим должностным лицам;

3) подписывает ратификационные грамоты и грамоты о присоединении;

4) назначает по согласованию с Премьер-министром глав дипломатических представительств Кыргызской Республики в иностранных государствах и постоянных представителей в международных организациях; отзывает их; принимает верительные и отзывные грамоты глав дипломатических представительств иностранных государств.

7. Президент решает вопросы принятия в гражданство и выхода из гражданства Кыргызской Республики.

8. Президент является Главнокомандующим Вооруженными Силами Кыргызской Республики, определяет, назначает и освобождает высший командный состав Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

9. Президент:

1) возглавляет Совет обороны, образуемый в соответствии с законом;

2) при наличии основания, предусмотренного конституционным законом, предупреждает о возможности введения чрезвычайного положения, а при необходимости вводит его в отдельных местностях без предварительного объявления, о чем незамедлительно сообщает Жогорку Кенешу;

3) объявляет общую или частичную мобилизацию; объявляет состояние войны в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии Кыргызской Республике и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша;

4) объявляет в интересах защиты страны и безопасности ее граждан военное положение и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша.

10. Президент:

1) награждает государственными наградами Кыргызской Республики;

2) присваивает почетные звания Кыргызской Республики;

3) присваивает высшие воинские звания, дипломатические

8. Президент объявляет общую или частичную мобилизацию; объявляет состояние войны в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии Кыргызской Республике и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша; объявляет в интересах защиты страны и безопасности ее граждан военное положение и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша.

9. Президент является Главнокомандующим Вооруженными Силами Кыргызской Республики, определяет, назначает и смещает высший командный состав Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

10. Президент обеспечивает осуществление полномочий государственных органов, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, внутренних дел, иностранных дел, утверждает по предложению Премьер-министра положения о них; назначает и освобождает их руководителей и заместителей руководителей.

11. Президент осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законами.

Статья 47

1. Президент на основе и во исполнение Конституции и законов издает указы и распоряжения.

2. Указы и распоряжения Президента обязательны для исполнения на всей территории Кыргызской республики.

ранги и иные специальные звания;

4) осуществляет помилование;

5) определяет структуру своего аппарата, утверждает его положение и назначает руководителя.

11. Президент осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

Статья 65

Президент реализует свои полномочия посредством принятия указов и распоряжений, которые обязательны для исполнения на всей территории Кыргызской Республики.

Как и во многих странах, имеющих институт президента, в Кыргызской Республике согласно статье 60 пункту 1 действующей Конституции Кыргызской Республики, Президент является главой государства. Принципиально такое определение статуса Президента Кыргызской республики означает, что Президент занимает особое положение в системе органов государственной власти, при этом он не входит ни в одну из ее ветвей.

Значительные изменения произошли в области полномочий Президента, они были значительно сокращены и переданы Жогорку Кенешу и Правительству Кыргызской Республики. Так, Президент Кыргызской Республики имеет полномочия: 1) в сфере правового статуса личности; 2) полномочия в отношениях с парламентом; 3) полномочия в отношениях с органами исполнительной власти; 4) полномочия в отношениях с органами судебной власти; 5) полномочия по урегулированию чрезвычайных ситуаций и в военной сфере; 6) полномочия в сфере внешней политики.

Президент Кыргызской Республики имеет определенные полномочия в отношениях с парламентом. Президент назначает выборы в Жогорку Кенеш в предусмотренных Конституцией случаях; принимает решение о назначении досрочных выборов в Жогорку Кенеш в порядке и случаях, предусмотренных Конституцией. Президент вправе созвать в необходимых случаях внеочередное заседание Жогорку Кенеша и определить вопросы, подлежащие рассмотрению. Президент назначает выборы в местные кенешы, в предусмотренных случаях и порядке осуществляет роспуск местных кенешей (Ст. 64 Конституции Кыргызской Республики).

Президент подписывает и обнародует законы. Президент вправе не подписать закон и возвратить

его в парламент с возражениями. Президент вносит в Жогорку Кенеш кандидатуру для избрания на должность председателя Национального банка. По предложению председателя Национального банка Президент назначает заместителей председателя и членов правления Национального банка, в случаях, предусмотренных законом, освобождает их от должности. Президент вносит в Жогорку Кенеш для избрания и освобождения от должности кандидатуры одной трети членов Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов. Президент Кыргызской Республики вносит в Жогорку Кенеш для избрания и освобождения от должности одной трети членов Счетной палаты, назначает председателя Счетной палаты из числа избранных Жогорку Кенешем членов Счетной палаты и освобождает его в случаях, предусмотренных законом.

Полномочия в отношениях с органами исполнительной власти сводятся к следующим: Президент назначает и освобождает от должности членов Правительства – руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, а также их заместителей.

Полномочия Президента в отношениях с органами судебной власти сводятся главным образом к кадровым вопросам. Президент представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для избрания на должность судей Верховного суда по представлению Совета по отбору судей. Президент по предложению Совета судей представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для освобождения от должности судей Верховного суда. Президент назначает и освобождает судей местных судов по предложению Совета по отбору судей. С согласия Жогорку Кенеша Президент Кыргызской Республики назначает Генерального прокурора. В случаях, предусмотренных законом, Прези-

дент освобождает от должности Генерального прокурора с согласия не менее одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша либо по инициативе одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша; по предложению Генерального прокурора президент назначает и освобождает от должности его заместителей.

Полномочия Президента Кыргызской Республики по охране суверенитета государства, безопасности и территориальной целостности страны, в военной сфере обширны. Полномочия Президента Кыргызской Республики по урегулированию чрезвычайных ситуаций и в военной сфере состоят в следующем. Президент Кыргызской Республики объявляет общую или частичную мобилизацию, объявляет состояние войны в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии стране и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша. В интересах защиты страны и безопасности ее граждан Президент Кыргызской Республики объявляет военное положение и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Жогорку Кенеша.

Президент Кыргызской Республики является Главнокомандующим Вооруженными Силами Кыргызской Республики, определяет, назначает и освобождает от должности высший командный состав Вооруженных Сил Кыргызской Республики. Министр обороны, а также другие руководители министерств и ведомств, имеющие в своем распоряжении войска (министр внутренних дел, национальной безопасности) непосредственно подчинены Президенту.

Полномочия Президента Кыргызской Республики в связи с чрезвычайными ситуациями обусловлены введением чрезвычайного положения. При наличии оснований, предусмотренных конституционным законом, Президент предупреждает о возможности введения чрезвычайного положения, а при необходимости вводит его в отдельных местностях без предварительного объявления, о чем незамедлительно сообщает Жогорку Кенешу. Чрезвычайное положение вводится Президентом в связи с массовы-

ми нарушениями общественного порядка, стихийными бедствиями и катастрофами

Президент Кыргызской Республики имеет определенные полномочия в сфере внешней политики. Он представляет страну внутри и за ее пределами. Президент ведет международные переговоры по согласованию с Премьер-министром. Он вправе передавать данные полномочия Премьер-министру, членам правительства и другим должностным лицам. Президент Кыргызской Республики подписывает ратификационные грамоты и грамоты о присоединении, назначает по согласованию с Премьер-министром глав дипломатических представительств Кыргызской республики в иностранных государствах и постоянных представителей в международных организациях, отзывает их, принимает верительные и отзывные грамоты глав дипломатических представительств иностранных государств. Президент Кыргызской Республики принимает лица в гражданство Кыргызской республики, дает разрешение на выход из гражданства Кыргызской Республики.

Полномочия Президента, связанные с правовым статусом личности, вытекают из его положения гаранта Конституции. Основы правового статуса личности определяются Конституцией и законами, и главная задача Президента в этой сфере – обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина. В области гражданских прав Президент награждает государственными наградами Кыргызской Республики, присваивает почетные звания Кыргызской Республики, присваивает высшие воинские звания, дипломатические ранги, классные чины и иные специальные звания, а также осуществляет помилование.

Осуществляя свою деятельность, Президент Кыргызской Республики издает нормативные и ненормативные правовые акты - указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Кыргызской Республики. Указы Президента не должны противоречить Конституции Кыргызской Республики, они имеют подзаконный характер.

Литература:

1. Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010.
2. Конституция Кыргызской Республики от 21 октября 2007.

Рецензент: д.ю.н., профессор Дуйсенов Э.Э.