

Токтогулов А.А.

**ПАРЛАМЕНТ И ПРАВИТЕЛЬСТВО
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

A.A. Toktogulov

**THE PARLIAMENT AND THE GOVERNMENT
KYRGYZ REPUBLIC: CONSTITUTIONAL AND LEGAL THE BASIS
FOR INTERACTION**

УДК: 343:27/342 (575.2)

Статья посвящена проблеме взаимодействия Жогорку Кенеша и Правительства Кыргызской Республики по Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.

Ключевые слова: Конституция Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш, Правительство, конституционно-правовой статус.

The article is devoted to the problem of interaction between the Jogorku Kenesh and the Government of the Kyrgyz Republic on the Constitution of the Kyrgyz Republic of 27 June 2010.

Keywords: Constitution of the Kyrgyz Republic, Jogorku Kenesh, the Government, the constitution-legal status.

С введением парламентской формы правления в Кыргызской Республике значительно расширилось взаимодействие Правительства с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. Взаимодействие Правительства с Жогорку Кенешем осуществляется в установленном Конституцией и законодательством Кыргызской Республики порядке [1].

Жогорку Кенеш утверждает республиканский бюджет и отчет об его исполнении; утверждает программу деятельности Правительства; определяет структуру и состав Правительства, за исключением членов Правительства – руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности; утверждает общегосударственные программы развития Кыргызской Республики, внесенные Правительством; принимает решение о доверии или недоверии Правительству (ст. 74 Конституции Кыргызской Республики от 10 мая 2010 года).

Жогорку Кенеш по инициативе одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша может рассмотреть вопрос о выражении недоверия Правительству. Постановление о недоверии Правительству принимается большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша. Вопрос о недоверии Правительству не может рассматриваться Жогорку Кенешем за 6 месяцев до очередных выборов Президента. После выражения недоверия Правительству Президент вправе принять решение об отставке Правительства либо не согласиться с решением Жогорку Кенеша. В случае если Жогорку Кенеш в течение 3 месяцев повторного примет решение о выражении недоверия Правительству, Президент отправляет Правительство в отставку.

Прежде всего, Правительству принадлежит право законодательной инициативы, которое реализуется посредством разработки и внесения Правительством проектов законов в Жогорку Кенеш; путем дачи официального заключения на проекты законов о внесении изменений проекта закона о республиканском бюджете, об увеличении расходов, покрываемых за счет государственного бюджета, либо сокращения его доходной части, о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о принятии или изменении финансовых обязательств государства, об изменении компетенций и полномочий Правительства, органов исполнительной власти.

Такие проекты законов, инициированные депутатами Жогорку Кенеша или путем народной инициативы, подлежат предварительному направлению в Правительство для дачи официального заключения Правительства. Проекты законов, предусматривающие увеличение расходов, покрываемых за счет государственного бюджета, могут быть приняты Жогорку Кенешем после определения Правительством источника финансирования.

Правительство вправе направлять в Жогорку Кенеш официальные отзывы на рассматриваемые в Жогорку Кенеше проекты законов, а также вносить поправки к проектам законов. Премьер-министр вправе отозвать представленный в Жогорку Кенеш проект нормативного правового акта.

Правительство имеет постоянного представителя в Жогорку Кенеше, который несет персональную ответственность за обеспечение реализации конституционных полномочий Правительства в Жогорку Кенеше путем постоянного взаимодействия. Постоянный представитель назначается на должность и освобождается от должности Премьер-министром и осуществляет свои полномочия под его руководством. Он принимает в пределах своих полномочий участие в заседаниях Жогорку Кенеша, выражает позицию Правительства по рассматриваемым законопроектам, проектам решений и другим вопросам, вносит предложения и дает разъяснения.

Правительство в своей деятельности ответственно и подотчетно перед Жогорку Кенешем (ст. 85 Конституции Кыргызской Республики). Премьер-министр ежегодно не позднее 15 мая предоставляет в Жогорку Кенеш отчет о работе Правительства за

предыдущий год в рамках выполнения программы Правительства, утвержденной Жогорку Кенешем.

Правительство, министерства, государственные комитеты и административные ведомства обязаны давать в срок, установленный законодательством, ответ на запросы депутатов Жогорку Кенеша.

Премьер-министр, члены Правительства, руководители органов исполнительной власти и их должностные лица вправе присутствовать на заседаниях Жогорку Кенеша, его комитетов и комиссий.

Правительство рассматривает решения комитетов, временных комиссий Жогорку Кенеша, относящихся к деятельности Правительства или подведомственных ему органов, информирует комитеты, временные комиссии о результатах рассмотрения решений или принятых мерах по ним.

Можно отметить, что парламентская форма правления является более подходящей для Кыргызстана с точки зрения развития демократического режима в стране, так как исполнительная власть в целом подотчетна парламенту, возможность узурпации власти одним человеком снижается. Но при этом появляются условия возможной монополизации власти со стороны парламента. Об этом уже говорил Президент Кыргызской Республики в одном из своих выступлений: «Нерешительность, некомпетентность отдельных членов правительства, их подспудное желание подстраховаться, не брать на себя всю полноту ответственности при принятии принципиальных решений по многим вопросам социально-экономической реформы приводит к тому, что Жогорку Кенеш превратился сегодня в «параллельное правительство», взяв на себя мно-жество функций, не свойственных законодательной ветви власти, и фактически подмяв под себя органы исполнительной. Анализ календарных планов и повесток дня пленарных заседаний Жогорку Кенеша, принимаемых им решений показывает, что парламент в своей деятельности неред-

ко выходит за пределы своих полномочий, занимаясь несвойственными законодательному органу оперативно-хозяйственными вопросами и вторгаясь в компетенцию правительства, других органов исполнительной власти.

Создавшееся положение, когда Жогорку Кенеш в явочном порядке приписывает себе исполнительно-распорядительные функции и систематически вмешивается в оперативно-хозяйственную деятельность правительства, в том числе и правоохранительных органов, может окончательно нарушить и так шаткий и условный баланс отношений законодательной и исполнительной власти, снова спровоцировать противостояние правительства и Жогорку Кенеша» [3].

Хотелось бы отметить, что активная деятельность Жогорку Кенеша в условиях парламентской республики, с одной стороны, нормальный процесс. С другой стороны, возникает необходимость ограничения полномочий Жогорку Кенеша в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, а также предотвращения использования законодательных и контрольных функций с целью расширения своих полномочий. Данный процесс имеет важное значение в реализации принципа разделения властей, демократизации системы государственного управления и предотвращения монополизации власти в руках одного органа [4].

В связи с этим Жогорку Кенеш должен принимать во внимание выстроенную в Конституции Кыргызской Республики 2010 года систему «сдержек и противовесов» и равновесие во взаимодействии между ветвями власти.

Литература:

1. Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.
2. Закон Кыргызской Республики «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 1992. - № 50. – С. 3-53.
3. Чотаев З.Д. Парламентская форма правления в Кыргызстане: проблемы и перспективы. – Б.

Рецензент: д.ю.н., профессор Дуйсенов Э.Э