

Мурзаibraимов Н.Б., Шерипов Н.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

N.B. Murzaibraimov, N. Sheripov

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF MINORS

УДК: 342.7/343

В статье анализируется особенность административной ответственности несовершеннолетних лиц, за совершенное правонарушение.

Ключевые слова: административная ответственность несовершеннолетних, административное правонарушение, административные взыскания.

The feature of administrative responsibility of minor persons is analyzed in the article, for perfect offence

Keywords: administrative responsibility of minor, administrative crime, administrative penalties.

Многие советские ученые-административисты, (Бахрах Д.Н., Галаган И.А., Лазарев Б.М., Попов Л.Л., Лунев А.Е. и многие другие) проделали огромную работу в изучении института административной ответственности несовершеннолетних. Однако, в законодательстве Кыргызской Республики, отсутствует понятие административной ответственности несовершеннолетних.

Так, по мнению Ключниченко А.П. административная ответственность несовершеннолетних – это предусмотренная нормами административного права обязанность подростка в возрасте от 16 до 18 лет отчитаться о своих виновных неправомерных действиях в сфере государственного управления и в соответствующих случаях, понести наказание в виде конкретного административного взыскания, налагаемого компетентными государственными органами обладающими правом осуществления административной юрисдикции.¹

Особенность административной ответственности несовершеннолетних состоит в том, что она в большей степени, чем административная ответственность взрослых нарушителей преследует, прежде всего, нравственно-воспитательные цели.

Административная ответственность несовершеннолетних наступает за административные проступки, являющиеся самым распространенным видом правонарушений. Всякое же правонарушение есть деяние, то есть действие или бездействие, нарушающее нормы права, содержащие установленные государством правила поведения.

Фактическим основанием для наступления административной ответственности является нарушение правовых норм, охраняемых административными санкциями, - административное нарушение (административный деликт). Оно может быть совершенно виновно и невиновно.

Административная ответственность несовершеннолетних (как и подобная ответственность родителей)

определяется как форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно как их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер.²

Итак, административная ответственность несовершеннолетних – это форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

Изучение причин совершения правонарушений несовершеннолетними подтверждает большую зависимость противоправных действий от уровня правовых знаний. Для них, в частности, три основных формы несформированности правосознания: неосведомленность; дефективность; дезинформация.

Неосведомленность в праве характерна для подростков младшей возрастной группы и объясняется трудностями восприятия правовых норм, в силу их несоответствия личному, жизненному опыту подростка. Совершая различные действия и поступки, подростки не могут ограничить дозволенное от запретного, как правило, исходят из собственного и нередко ошибочного представления об их противоправности, и часто принимают неверные решения. Отсутствие правовых знаний затрудняет правильное определение правомерности проступков.

Дефективность правового сознания это неосознанность социальной значимости правовых норм, характеризующаяся преднамеренным игнорированием законов, стремлением отдельных молодых людей оценивать ситуации с эгоистических позиций. Сознательная необходимость выполнения всеми правил поведения, они делают для себя исключение, ориентируются на свои интересы в ущерб интересам других. Указанный уровень правосознания характеризуется знанием установленных норм, но отсутствием убеждения в необходимости их неуклонного исполнения.

Дезинформация правосознания характеризуется ошибочным представлением о сущности и значении правовых норм. Молодые люди знают о наличии запрещающих то или иное действие норм, но непра-

¹ Ключниченко А.П. Административная и общественная ответственность несовершеннолетних. Киев, 1980. С-17.

² Ювенальное право: Учебник для вузов (под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова). - "Юстицинформ", 2005 г.

вильно представляют суть этих требований и последствия невыполнения их.³

Привлечение несовершеннолетних к административной ответственности имеет следующие особенности:

- Дела об административных проступках несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, как правило, передаются на рассмотрение комиссий по делам детей (ст. 20, 510 КоАО КР);

- Административная ответственность родителей предусмотрена законодательством в связи с совершением подростками таких нарушений порядка, за которые сами несовершеннолетние не несут юридической ответственности, но подвергаются иным мерам правового принуждения. Поэтому указанные правонарушения подростков являются одновременно и частью основания для применения административной ответственности к родителям, и самостоятельным основанием для применения принудительных средств к ним самим. Административную ответственность родителей (как компонент их правового статуса) нельзя рассматривать в отрыве от правовых обязанностей по воспитанию детей и надзору за ними. В теории это ведет к неразрешенным спорам по поводу оснований ответственности, в законодательстве - к нечетким формулировкам диспозиций правовых норм, ее устанавливающих, на практике - к возложению ответственности на тех родителей, которые виновно юридических обязанностей не нарушали. Таким образом, когда в создании условий для совершения подростками административных правонарушений окажутся виновными родители, они также должны нести административную ответственность;

- В отношении несовершеннолетних действующее законодательство предусматривает общее правило, согласно которому к лицам в возрасте от 16 до 18 лет, совершившим административные правонарушения, применяются меры, предусмотренные Положением «О комиссиях по делам детей». Именно комиссиям по делам детей и принадлежит преимущественное право рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними;

- Необходимо отметить, что применяемые административные наказания к несовершеннолетним, совершившим правонарушения, преследуют, прежде всего, цель – восстановление социальной справедливости, а также исправление и предупреждение совершения новых правонарушений и преступлений. Высшие судебные инстанции постоянно обращают внимание на то, что административное наказание в отношении указанных лиц должно быть подчинено, прежде всего, этим целям. Это, конечно, не означает, что административное наказание помимо цели исправления, заключающегося в выработке у подростка стойкого неприятия всего, что связано с

антиобщественной деятельностью, а тем более неправомерным поведением, не преследует чисто воспитательных целей, например привития уважительного отношения к личности другого человека, к результатам его труда и т.п.

- КоАО КР не предусматривает специальных видов административных наказаний, применяемых только к несовершеннолетним, но существуют особенности при применении некоторых видов административных наказаний. Штраф может назначаться как мера наказания, как правило, при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

- К несовершеннолетним не применяется административный арест. А с другой стороны, комиссии по делам детей могут применять к ним следующие меры воздействия воспитательного характера⁴: обязать принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему; вынести предупреждение; объявить выговор или строгий выговор; передать под надзор родителей или лиц, их заменяющих, или общественных воспитателей; направить в специальное лечебно-воспитательное учреждение; поместить несовершеннолетнего, достигшего одиннадцатилетнего возраста, в случае совершения им общественно опасных действий или злостного и систематического нарушения правил общественного поведения в специальное воспитательное учреждение для детей и подростков (специальная школа, специальное профессионально-техническое училище). Указанную меру воздействия комиссия по делам детей также может назначить также условно с годичным испытательным сроком.

- Несовершеннолетие является обстоятельством, смягчающим ответственность.

- Таким образом, привлечение несовершеннолетних к административной ответственности имеет ряд ключевых особенностей, определенных статусом и положением несовершеннолетних в обществе, отношением законодателя к ним. В ряде случаев к ответственности за них привлекаются их законные представители: опекуны, попечители.

Согласно статьи 584 КоАО КР: «комиссиями по делам несовершеннолетних дела об административных правонарушениях рассматриваются по месту жительства нарушителя».

Комиссия по делам детей является специализированным органом по защите прав и законных интересов детей.

Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, Кодексом Кыргызской Республики "О детях", иными норма-

³ Голубева Л.М. Безнадзорность несовершеннолетних – путь к правонарушению. Фрунзе 1975 г. С. 53-54, 58

⁴ Административное право. Серия «Учебные пособия». - Ростов н/Дону: «Феникс», 2002 г.

тивными правовыми актами Кыргызской Республики, а также настоящим Положением «О комиссии по делам детей».

В состав Комиссии по делам детей входят: представитель органа внутренних дел; представитель органа образования, науки и молодежной политики; представитель органа здравоохранения; представитель органа по труду и социальной защите; представитель государственной администрации района или исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления; четыре представителя гражданского общества.

Районные, районные в городах комиссии по делам детей рассматривают дела об административных правонарушениях и налагают административные взыскания, предусмотренные статьями 65 (нарушение прав граждан на свободный выбор языка), частью второй статьи 223 (нарушение водителями правил эксплуатации транспортных средств), частью второй статьи 231 (нарушение правил передвижения транспортных средств или создание помех дорожному движению), частью второй статьи 234 (невыполнение водителями транспортных средств законных требований сотрудника милиции об остановке транспортного средства), частью второй статьи 240 (нарушение водителями транспортных средств правил проезда железнодорожных переездов), частью третьей статьи 242 (нарушение водителями транспортных средств Правил дорожного движения, повлекшее материальный ущерб транспортных средств или иного имущества, а также причинение легкого вреда здоровью потерпевшего), частью третьей статьи 243 (управление и передача транспортных средств лицам, не имеющим права управления), частью второй статьи 282 (повреждение либо порча телефонов-автоматов (таксофонов)), частью второй статьи 364 (Мелкое хулиганство), частью четвертой статьи 366 (употребление наркотических средств или психотропных веществ, распитие спиртных напитков или появление общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство), частью второй статьи 368 (Мелкое хищение), частью второй статьи 377 (стрельба из огнестрельного оружия в населенных пунктах и в неотведенных для этого местах) Кодекса КР «Об административной ответственности».

Для решения возложенных задач Комиссия рассматривает материалы в срок не более 10 дней с момента их поступления. В исключительных случаях, когда не представляется возможным рассмотреть дело в срок, Комиссия принимает решение о продлении установленного срока не более чем на 7 дней.

При рассмотрении материалов, Комиссия, в случае необходимости, истребует необходимые сведения и документы, а также вызывает должностных лиц и граждан для получения объяснений по материалам дел.

Заседание Комиссии является правомочным при наличии не менее половины ее состава. На заседании Комиссии по жалобам детей, родителей или лиц, их заменяющих, обязательно присутствие ребенка, дело которого рассматривается, а также присутствие всех заинтересованных лиц.

На заседании Комиссии составляется протокол с указанием даты и места заседания, рассмотрения дела по существу, сведений о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела, и краткой записью их объяснений, других данных, относящихся к делу, а также сведений об оглашении принятого постановления и разъяснения порядка и сроков его обжалования.

Протокол подписывается председательствующим и секретарем Комиссии.

Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов членов Комиссии, участвующих в заседании, подписываются председательствующим и секретарем и оформляются, соответственно, в форме постановления государственной администрации района или мэрии города. Копия решения Комиссии передается ребенку, его родителям или лицам, их заменяющим.

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.;
2. Закон Кыргызской Республики «О профилактике правонарушений» от 25 июня 2005 г.;
3. Закон КР «Об органах внутренних дел КР» от 11 января 1994 г. (В редакции закона КР от 25 января 2010 г.);
4. Типовое Положение «О комиссии по делам детей», утвержденный постановлением Правительства КР от 10 июня 2008 г.;
5. Постановление Правительства КР «О создании отделов по поддержке семьи и детей и комиссий по делам детей в государственных администрациях районов и исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления Кыргызской Республики», от 10 июня 2008 года.

Литература:

1. Агапов А.Б. Административная ответственность: Учебник. М., 2000 г.;
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ. М., 1997 г.;
3. Ветров Н.И. Профилактика правонарушений среди молодежи. М., 1980 г.;
4. Лозбяков В.П. Административная деликтология и криминология. М., 2000 г.;
5. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: Полный курс. - М.: Юринформцентр, 2001 г.;
6. Тимошенко И.В. Административная ответственность. Учебное пособие - М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Дону: Издательский центр «МарТ», 2004 г.;
7. Шерипов Н.Т. Административное право Кыргызской Республики. Бишкек 2007 г.;
8. Ювенальное право: Учебник для вузов (под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова). - "Юстицинформ", 2005 г.

Рецензент: д.ю.н., и.о. профессора Молдоев Э.Э.