

Базарбай уулу Эрлан
**РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ
 В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Bazarbai uulu Erlan
**DEVELOPMENT OF THE STATE MILITARY SERVICES
 IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342:51 (575.2)

В данной статье говорится о военной службе как о разновидности государственной службы Кыргызской Республики. Автор раскрывает признаки и особенности военной государственной службы Кыргызской Республики.

This article refers to military service as a variety of public service of the Kyrgyz Republic. The author reveals the characteristics and features of military public service of the Kyrgyz Republic.

Необходимо подчеркнуть, что государственная служба в отдельных государственных органах обладает своей спецификой, присущей только данным органам. На сегодняшний день в правовой науке Кыргызстана существуют разные подходы к существованию и классификации видов госслужбы. Интересный подход наблюдается в работах профессора Дуйсенова Э.Э. [4] и доцента Мурзаibraимова [5]. По мнению данных ученых-правоведов, государственная служба состоит из: 1 - военной службы, 2 – полувоенной службы, 3 - службы в правоохранительных органах и контрольных органах, 4 - службы в органах судебной ветви власти.

Весьма своеобразный подход по данному вопросу у российского ученого Бахраха Д.Н. [3]. В своих трудах, посвященных институту государственной службы, Д. Н. Бахрах делит государственную службу на два вида: на гражданскую (например: служба в государственных органах, служба в администрации области и т.д.) и милитаризованную (например: военная служба, служба в органах внутренних дел, таможенных органах, горноспасательная служба и т. д.) [3, с. 21].

Признание и защита прав и свобод граждан являются конституционной обязанностью государства, всех его органов, учреждений и организаций. Без такого всестороннего подхода невозможна реализация прав и свобод граждан. В то же время, когда нарушение прав и свобод граждан другими лицами или государственными органами, учреждениями и организациями связано с нарушением конкретных правовых норм, тогда возникает необходимость пресечения таких действий или восстановления нарушенных прав, – эта обязанность возлагается на правоохранительные органы.

Принципиальной новеллой в государственно-служебном законодательстве РФ явилось то, что Федеральным законом от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации» [11] было **введено понятие системы государственной службы** Российской Федерации. Ее образуют **три вида** федеральной государственной службы (**гражданская, военная, правоохранительная**) и государственная служба субъектов Федерации. Ос-

новной стержень, связывающий их в единую систему государственной службы, – осуществление гражданами профессиональной служебной деятельности на должностях государственной службы, учрежденных в соответствующих государственных органах, службах и учреждениях. Данные признаки системы государственной службы составляют базу для понятий военной и правоохранительной службы.

Законом, осуществляющим правовое регулирование военной службы, является Закон «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики» [1], Закон "О статусе военнослужащих" [2], Положение о прохождении действительной срочной военной службы солдатами, сержантами и старшинами Вооруженных Сил Кыргызской Республики, утвержденным приказом Минобороны КР от 4 мая 2000 года N 106, общевоинскими уставами, и приказами Министра обороны Кыргызской Республики. Вопросы военной службы регулируются также международными договорами КР.

Д.Н. Бахрах называет военную службу разновидностью милитаризованной, которая, в свою очередь, является разновидностью федеральной государственной службы. К милитаризованной службе он также относит службы: милицейскую, таможенную, внутреннюю службу в системе МВД России, военизированную охрану МПС, горно-спасательную службу и др. [3, с.121].

Г.В. Атаманчук, считающий государственную службу целостным социально-правовым институтом, т.е. не суммой служб на различных уровнях и в различных подсистемах государственного аппарата, а единой государственной службой одному государству, его создавшему, с соответствующим объемом инфраструктуры, условно делит ее на гражданскую государственную службу (в органах представительной, исполнительной и судебной власти), военную государственную службу (в армии и приравненных к ней структурах) и специальную государственную службу (в административных органах) [6, с.124].

А.В. Кудашкин отмечает, что посредством исполнения военной службы реализуются функции отдельных государственных органов и организаций. В то же время особенность военной службы заключается в том, что заранее определить алгоритм действий военнослужащих не всегда представляется возможным из-за специфики их деятельности, имеющей подчас исключительно динамичный характер, что особенно характерно при ведении боевых действий. Однако ведение боевых действий подчиняется определенным законам, выяснить которые и формализовать в виде боевых уставов и других актов

военного управления является задачей не правовой, а военной науки. В то же время формализованные в виде актов военного управления, они приобретают свойство правового акта соответствующего органа военного управления, который имеет следующие характерные черты: подзаконность, правовой характер, авторитарность, императивность.

Военная служба – это особый вид государственной службы, исполняемой гражданами Кыргызской Республики в *Вооруженных Силах КР* состоящих из сухопутных, военно-морских, военно-воздушных частей и частей противовоздушной обороны, а также во Внутренних войсках КР, Пограничной службе КР, Национальной гвардии.

Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций КР и воинские части Государственного комитета КР по национальной безопасности являются составной частью Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

Граждане, проходящие военную службу, являются военными служащими и имеют статус, установленный Законом КР «О статусе военнослужащих».

Условия и характер военной службы определяют содержание статуса военнослужащих, который включает права, обязанности, юридическую ответственность, гарантии реализации прав и исполнения возложенных на военнослужащих обязанностей, устанавливаемых Конституцией Кыргызской Республики и изданными на ее основе законодательными и иными актами.

К военным служащим относятся лица офицерского состава, прапорщики и мичманы, военнослужащие сверхсрочной службы, курсанты военно-учебных заведений, солдаты, матросы, сержанты и старшины срочной службы, а также военнослужащие – женщины.

Военные служащие пользуются правами и свободами граждан Кыргызской Республики с ограничениями, обусловленными условиями военной службы. На них возлагаются конституционные, другие общегосударственные, а также военно-служебные обязанности.

Никто не вправе лишить военнослужащих и членов их семей каких-либо прав и свобод или ограничить их в правах иначе как в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики.

Статус военнослужащих в соответствии с настоящим Законом имеют граждане КР, состоящие на военной службе в Вооруженных Силах КР и СНГ, органах национальной безопасности КР, гражданской обороне и Государственной противопожарной службе Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций КР, внутренних войсках КР, других созданных в соответствии с законодательством КР воинских формированиях, находящиеся на сборах военнообязанные, а также граждане СНГ, проходящие военную службу в КР.

Статус военнослужащих граждане Кыргызской Республики приобретают со дня призыва на военную службу или призыва на сборы и утрачивают с увольнением с военной службы (со дня исклю-

чения из списков воинской части) или окончания сборов в порядке, установленном законодательством КР. Политические и социальные права, предоставленные гражданам в пределах статуса военнослужащих, сохраняются за ними, и после увольнения их с военной службы.

По способу поступления военная служба делится на военную службу по призыву и военную службу по контракту. Исходя из этого, военнослужащих можно объединить в две группы (категории): *военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву.*

Совершенно прав российский профессор Д.М. Овсянко, отмечая, что военная служба предусматривает исполнение военными служащими специфических обязанностей, в том числе, при необходимости, участие в боевых действиях, несение боевого дежурства (боевой службы), защиту жизни, здоровья, чести и достоинства личности, оказание помощи правоохранительным органам в обеспечении законности и правопорядка. Естественно, эта деятельность связана не только с критическими и психологическими нагрузками, но и с риском для жизни и здоровья. Именно это порождает особые требования, предъявляемые к возрасту, состоянию здоровья и морально-психологическим качествам лиц, зачисляемых на такую государственную службу [7, с.78].

Для понимания сущности военной службы как особого вида государственной службы в КР существенное значение имеет анализ военно-служебных отношений, образующих основу этого вида государственной службы. Анализ военно-служебных отношений показывает, что они являются одним из видов воинских отношений и складываются по поводу организации и несения военной службы. Военно-служебным отношениям присущи такие характерные для всех воинских отношений черты, как высокая степень властности и распорядительности, обязательное наличие у субъектов гражданства, беспрекословность воинского повиновения, повышенная ответственность за правонарушения, максимально оперативный и динамичный характер.

Субъектами военно-служебных отношений являются военнослужащие, а также органы военного управления, организующие в рамках своей компетенции прохождение военной службы, боевую учебу, комплектование Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих поддержание воинской дисциплины и правопорядка. Содержание военно-служебных отношений составляют отношения, связанные с прохождением военной службы, исполнением военными служащими обязанностей военной службы, а также с реализацией военными служащими и другими субъектами этих отношений прав, исполнением обязанностей и несением ответственности, которые обусловлены военной службой.

Правовые нормы, регулирующие военно-служебные отношения, являются специальными правовыми нормами. Их действие распространяется на

определенный круг лиц, несущих военную службу. Действие данных норм не распространяется на граждан, проходящих альтернативную службу, призывников, лиц, находящихся в запасе, если они в данное время не проходят военные сборы.

Законом КР "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики" устанавливается предельный возраст пребывания на военной службе. Так, для генералов до генерал-лейтенанта, контр-адмиралов и генерал-полковников он составляет 60 лет, для полковника - 50 лет. Для женщин-военнослужащих предельный возраст пребывания на военной службе - 45 лет.

Начало военной службы определяет для гражданина момент поступления на военную службу и приобретение статуса военнослужащего. С началом военной службы гражданин становится военнослужащим, на него начинает распространяться Закон «О статусе военнослужащих», а также другие нормативные правовые акты КР, определяющие права, обязанности и ответственность военнослужащих.

Профессор А.В. Кудашкин отмечает, что особенность военной службы отражает ее существенные отличия от всех других видов государственной службы, которыми является:

1. ее предназначенность, т.е. возможность применения специальных (военных) методов для решения поставленных задач, использование для этого средств вооруженной борьбы (оружия и вооружения как индивидуального, так и коллективного применения). Такая возможность не предоставляется другим видам государственной службы;

2. исполнение военной службы не только в добровольном порядке, но и по призыву как форме военной обязанности, являющейся юридической обязанностью части населения государства, что также не присуще другим видам государственной службы, и ряд других особенностей.

Законодательством КР установлены два способа поступления на военную службу:

- призыв гражданина КР на военную службу;
- добровольное поступление (по контракту) на военную службу гражданина КР и иностранного гражданина.

Призыв гражданина на военную службу осуществляется в порядке исполнения им воинской обязанности, которая установлена Законом "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики" в целях реализации гражданами КР обязанности по защите Отечества, закрепленной статьей 24 Конституции КР для граждан КР. Целью законодательного установления этой обязанности для граждан КР является обеспечение Вооруженных Сил КР, других войск и воинских формирований личным составом в мирное время, а также обеспечения их личным составом в период мобилизационного развертывания (военного времени).

В соответствии с Законом КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики» формы исполнения гражданами воинской

обязанности являются следующими: воинский учет; обязательная подготовка к военной службе; призыв на военную службу; прохождение военной службы по призыву; пребывание в запасе; призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

Граждане КР вправе исполнять конституционный долг по защите Отечества путем *добровольного поступления (по контракту) на военную службу*. По контракту на военную службу принимаются и иностранные граждане.

Военная служба является – особым видом государственной службы в Кыргызской Республике. На нее распространяются все *основные принципы государственной службы* в КР:

- законность. Военная служба организуется и осуществляется на основе и в соответствии с Конституцией КР и законодательством;
- внепартийность. В соответствии с Законом КР «Об обороне» деятельность общественных и иных организаций и объединений, преследующих политические цели, а также образование их структур в Вооруженных Силах Кыргызской Республики не допускается. Запрещается использовать штатные должности и финансовые средства Вооруженных Сил Кыргызской Республики для создания структур и осуществления деятельности любых общественных и иных организаций и объединений. Запрещается ведение любых политических агитаций на территории воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Кыргызской Республики;
- обязательность решений вышестоящих органов военного управления и должностных лиц для военнослужащих, нижестоящих органов военного управления и должностных лиц;
- подконтрольность и подчиненность органов военного управления и военнослужащих;
- равный доступ граждан КР к военной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой без какой-либо дискриминации;
- ответственность военнослужащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей;
- социальная защищенность военнослужащих и стабильность военной службы.

Вместе с тем, военная служба, основываясь на основных принципах государственной службы, является ее особым видом. Это связано с тем, что Вооруженные Силы КР, другие войска, воинские формирования и органы предназначены для обеспечения обороны и безопасности КР специальными методами, в том числе и военными, прямо связанными с вооруженной борьбой с противником с использованием вооружения и военной техники. В связи с этим военная служба имеет существенные особенности по сравнению с другими видами государственной службы:

1. Гражданин, поступающий или призываемый на военную службу, должен соответствовать медицинским требованиям, а поступающий на военную службу по контракту, кроме того, и профессионально-психологическим требованиям, а также требованиям по уровню образования, профессиональной подготовки и физической подготовки.

2. Военнослужащий, впервые поступивший на военную службу, или гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, приводится к Военной присяге перед Государственным флагом КР и Боевым знаменем воинской части. Призыв граждан на действительную военную службу проводится ежегодно повсеместно два раза в год (в мае-июне и ноябре-декабре) по Указу Президента КР. Количество граждан, подлежащих призыву, устанавливает Правительство КР. По объявлению приказа о призыве на действительную военную службу каждый призывник обязан явиться точно в срок, указанный в приказе военного комиссара, на призывной участок, к которому он приписан по месту жительства.

3. Отношения, связанные с военной службой, регулируются Законом КР "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики", а также законодательными и иными нормативными актами КР, определяющими порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих. К указанным отношениям неприменимы нормы трудового и других отраслей права, регулирующих трудовые отношения.

4. Военная служба отличается повышенной обязательностью требований. После поступления (призыва) на военную службу в пределах установленных сроков военнослужащий не вправе по собственному желанию менять место службы, прекращать выполнение служебных обязанностей, самовольно покидать место военной службы.

5. Более строгая, по сравнению с гражданской службой, ответственность за служебные правонарушения.

6. Беспрекословность служебного подчинения, безусловность повиновения подчиненных военнослужащих требованиям командиров (начальников). Однако командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства КР. Командиры (начальники), отдавшие указанные приказы (приказания) и распоряжения, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством КР.

7. Наличие у военнослужащих персональных воинских званий, обеспечивающее ясность и четкость во взаимоотношениях и субординации военнослужащих. Основное назначение воинских званий состоит в том, чтобы обеспечить отношения власти и подчинения между военнослужащими. Это выражается, в частности, в том, что начальники по воинским званиям имеют право отдавать подчиненным приказания и проверять их выполнение; старшие по званию обязаны требовать от младших соблюдения ими воинской дисциплины, правил поведения и отдания чести; младшие по званию должны беспрекословно выполнять требования старших. Кроме того, воинское звание отражает служебный стаж и служебное положение военнослужащего. В связи с этим для прохождения военной службы в каждом воинском звании устанавливается определенный срок.

8. Только в условиях военной службы предусмотрены отношения подчиненности, как по должности, так и по воинскому званию, что существенно отличает воинские звания от специальных званий других государственных служащих.

Наличие военной формы одежды и знаков различия регламентируются Президентом КР.

Литература:

1. Закон КР от 16 декабря 1992 года N 1068-ХП "О всеобщей воинской обязанности граждан КР".
2. Закон КР от 1 июля 1992 года N 930-ХП "О статусе военнослужащих".
3. Бахрах Д.Н. Государственная служба: основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы. // Государство и право. - 1996. № 12.
4. Дуйсенов Э.Э. Государственная служба КР: Учебное пособие. – Ош: Ошская облтипография, 2001.
5. Мурзаibraимов Н. Б. Некоторые проблемы формирования законодательства о государственной службе в Кыргызстане // Современность: философские и правовые проблемы.: Материалы VIII республиканской научно-теоретической конференции, посвященной 2200-летию Кыргызской государственности // Национальная академия наук Кыргызской Республики. - Институт философии и права. – Бишкек, - 2003.
6. Атаманчук Г.В., Казанцев Н.М. Базовые аспекты концепции государственной службы РФ // Ежегодник 95: Государственная служба России. - М.: РАГС, 1996.
7. Овсянко Д.М. «Некоторые вопросы реформирования государственной службы» // Сборник статей по актуальным проблемам административного права и административного процесса посвященная памяти Ю.М. Козлова. – М.: Юрист. 2004.
8. О системе государственной службы РФ: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. - 2003. -№ 22. - Ст. 2063.

Рецензент: д.ю.н., профессор Сманалиев К.М.