

Амираев Р.

**СТРАТЕГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И США В АРКТИКЕ:
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ**

R. Amiraev

**STRATEGY OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE UNITED STATES IN THE
ARCTIC: COMPARATIVE ANALYSIS**

УДК: 327.8

В данной статье на основе официальных документов Российской Федерации и США анализируются их геополитические и геоэкономические интересы в Арктическом регионе. Используются работы российских и зарубежных ученых.

Ключевые слова: *Российская Федерация, США, Арктика, национальные стратегии, континентальный шельф;*

In the Article on basic of the official documents of the Russian Federation and US the geopolitical and geoeconomical interest in the Arctic region are analyzed. Researches of Russian and foreign scholars have been used.

Key words: *Russian Federation, US, national strategy, continental shelf.*

В последние годы в российских и западных академических кругах, среди политической и деловой элиты, словно снежный ком, нарастает интерес к Арктике. Кульминацией этого процесса явилось принятие приарктическими государствами (РФ, США, Канада, Норвегия, Дания/Гренландия) национальных стратегий. По сути дела, речь идет об их соперничестве за богатейшие углеводородные (нефть, газ) и биологические ресурсы бассейна Северного Ледовитого океана, за новые возможности арктического судоходства. Нет сомнений в том, что соперничество в Арктике примет острый характер, учитывая позицию, которую сформулировали выше-названные страны в своих национальных стратегиях. В подтверждение этого тезиса сошлемся на официальную позицию Российской Федерации, изложенной в известном документе, и директиву президента США. Нельзя не обратить внимания на почти одновременное появление документов. Складывается впечатление, что и Россия, и США настороженно следили за действиями друг друга в арктическом регионе, торопились заявить о своих амбициях, интересах и приоритетах, в том числе геополитического, геостратегического и геоэкономического характера. Это впечатление усиливается, если вспомнить нервную реакцию США и других приарктических западных стран на российскую экспедицию в Арктику в 2007 г., в ходе которой с помощью батискафов "Мир-1" и "Мир-2" была взяты пробы грунта на Северном полюсе, а на дне Северного Ледовитого океана был установлен российский триколор.

Лучше понять политику РФ и США в арктическом регионе позволяет сравнительный анализ их национальных стратегий. Одна из важнейших задач и приоритетов обеих стран касается разведки и разработки энергетических ресурсов региона. Россия

намерена превратить свою Арктическую зону в стратегическую ресурсную базу страны (нефть, газ, водные биологические ресурсы и т.д.) арктической политики РФ. Для этого будут проведены геолого-геофизические, гидрографические и картографические работы по подготовке материалов для обоснования внешней границы Арктической зоны РФ, обеспечения прироста балансовых запасов полезных ископаемых арктических морских месторождений, в том числе на континентальном шельфе и т.д. Предстоит также осуществить разработку и внедрение новых видов техники и технологий для освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов в арктических условиях, сформировать парк авиационной техники и судов рыбопромыслового флота, оптимизировать экономические механизмы "северного завоза", в том числе за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, а также береговой инфраструктуры и прочее. Заслуживают внимания меры по реализации планов социально-экономического развития. Это государственная поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в Арктической зоне РФ (освоение углеводородных, водных биологических ресурсов и прочее), финансирование проектов хозяйственного освоения арктических районов, модернизация объектов социальной инфраструктуры, подготовка и переподготовка специалистов для работы в арктических условиях, развитие образовательных программ для коренного населения Арктической зоны РФ, развитие туризма и прочее.

США также четко сформулировали собственные претензии на ресурсные богатства региона. В частности, США намерены защищать интересы в отношении месторождений углеводородов, располагающихся вне границ страны. Обе страны заявили о своем стремлении реализовать собственные энергетические планы в Арктике в рамках международного права.

Серьезное значение Россия и США придают утверждению своего суверенитета, суверенных прав и юрисдикции в Арктике. Речь идет, прежде всего, о суверенитете в территориальном море и юрисдикции в отношении исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ и США.

Вместе с тем нельзя не заметить попыток США подорвать суверенные права РФ и отношении Северного морского пути - этой национальной единой транспортной коммуникации Российской Федерации

в Арктике. Президентская директива США, прикрываясь принципом свободы открытого моря, претендует на использование Северного морского пути для свободного мореплавания судов США и других стран мира. Но такая постановка вопроса, как известно, противоречит современному морскому праву и национальному законодательству Российской Федерации. По всей видимости, трения между Россией и США по поводу режима использования СМП в ближайшие годы усилятся.

Особая статья правительственных документов России и США - обеспечение военной и национальной безопасности в Арктическом регионе, защиты государственных границ. Россия, например, намерена решить в своей Арктической зоне следующие задачи: создать группировки войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов (в первую очередь пограничных органов), способных обеспечить военную безопасность в различных условиях военно-политической обстановки; оптимизировать систему комплексного контроля за обстановкой в Арктике, включая пограничный контроль в пунктах пропуска через государственную границу РФ; ввести режим пограничных зон в административно-территориальных образованиях Арктической зоны РФ и организовать инструментальный технический контроль за проливыми зонами, устьями рек, лиманами на трассе Северного морского пути; привести возможности пограничных органов в соответствие с характером угроз и вызовов РФ в Арктике. Для реализации поставленных задач предусматриваются конкретные меры, в частности, создание системы береговой охраны ФСБ РФ в Арктической зоне РФ, повышение эффективности взаимодействия с пограничными ведомствами сопредельных государств по вопросам борьбы с терроризмом на море, пресечения контрабандной деятельности, незаконной миграции и т.д.

В арктической повестке США, касающейся национальной и внутренней безопасности, стоят вопросы противоракетной обороны, системы раннего оповещения, размещения морских и воздушных систем стратегического назначения, стратегического сдерживания, военно-морского присутствия, обеспечения свободы судоходства предотвращения террористических и враждебных акций, могущих нанести ущерб потенциалу США и т.д.

В обоих правительственных документах не обойдены вниманием экологические проблемы, в том числе сохранения природной среды Арктики, ликвидации экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата и прочее. Разумеется, что перед Россией и США в сфере экологической безопасности стоят и специфические задачи.

Так, США декларируют поддержку в Арктике общих принципов международного управления рыбными ресурсами, изложенными в Соглашении 1995 г. по реализации статей Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., касающихся добычи, сохранения и т.д.

рыбных морских запасов. США выступают в защиту уязвимых морских экосистем от губительной практики рыболовства, стремясь обеспечить свое силовое присутствие по защите живых морских ресурсов в Арктике. Россия делает упор на сохранение биологического разнообразия арктической флоры и фауны с учетом национальных интересов РФ, необходимости сохранения экологии региона в условиях экономической деятельности и глобальных климатических изменений, проведения плановой утилизации судов с ядерными энергетическими установками и т.д.

Важно отметить, что РФ и США предусматривают необходимость международного сотрудничества в Арктике, в том числе научного. В частности, США особо выделили роль сотрудничества с Российской Федерацией. Научное сотрудничество США с другими государствами, подчеркивается в президентской директиве, содействует фундаментальному пониманию арктического региона в целом и, в частности, потенциала изменений. В контексте сбора, анализа и распространения объективной информации из всего арктического региона, включая палеоклиматические данные и данные наблюдений, президентская директива актуализирует проблему точного прогнозирования будущих экологических и климатических изменений.

Россия будет добиваться взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества РФ с при арктическими государствами на основе международных договоров и соглашений, участницей которых она является. Проблем здесь накопилось много, включая разграничение морских пространств на основе международного права, создание региональной системы поиска и спасения, совершенствование государственного управления развитием Арктики, улучшения качества жизни коренного населения и т.д.

Обе страны подчеркнули полезность действующих международных региональных механизмов сотрудничества. В этом смысле особо признается эффективность деятельности Арктического совета, в рамках которого удастся решить многие проблемы, в том числе экологические, по устойчивому развитию региона. США предложили сохранить Арктический Совет в рамках его мандата, но вместе с тем рекомендовали обновить его структуру, что должно улучшить работу Арктического Совета.

В правительственных документах РФ и США затронуты вопросы транспорта. Среди задач этого плана - содействие в организации и эффективном использовании транзитных и кроссполярных воздушных маршрутов в Арктике, использование Северного морского пути для международного судоходства (другой вопрос в рамках чьей юрисдикции? - авт.) обеспечении безопасности судоходства, защита морской торговли, усиление поисково-спасательного потенциала, кратко-и долгосрочной помощи судоходству, управления навигацией в районах высокого риска, предупреждение об айсбергах, управление движением судов и полетами авиации, проведения

площадных съемок ледового покрова, создание системы оказания навигационных, гидрометеорологических и информационных услуг и т.д.

Таким образом, краткий сравнительный анализ стратегий России и США в отношении Арктики свидетельствует о серьезности намерений стран в данном регионе. Определение ими своих приоритетов и интересов было вызвано процессом глобального потепления, концепция которого получает все большее международное признание в силу богатого фактологического материала, полученного в результате многочисленных научных исследований,

включая международных. Россия и США являются не единственными, хотя и важнейшими, участниками арктической гонки. Поэтому есть все основания полагать, что арктическому региону суждено стать в XXI веке одним из эпицентров международных отношений и мировой политики.

Литература:

1 Подробнее о деятельности Арктического совета см.: Амираев Р. Арктический Совет: цели, структура//Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. - 2011. - Т. 11, # 6.

Рецензент: д.полит.н., профессор Хаперская Л.
