

Амираев Р.

«СЕВЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ» ЕВРОСОЮЗА: ЦЕЛИ И ПРОЕКТЫ

R. Amiraev

"NORTHERN DIMENSION" EUROPEAN UNION: GOALS AND PROJECTS

УДК: 327.8

В статье анализируется сотрудничество Евросоюза, Норвегии, Исландии и России по проблемам экологии, здравоохранения, социального и культурного развития.

Ключевые слова: *Европейский союз, Норвегия, Исландия, Российская Федерация, сотрудничество, экология, загрязнение.*

The article a cooperation of the European Union, Norway, Iceland and Russian Federation on the problems of the the economy, health, social and cultural development are analised.

Key words: *European Union, Norway, Iceland, Russian Federation, cooperation, ecology, pollution.*

Завершение "холодной войны" устранило многие идеологические и политические завалы на пути сотрудничества новой России со странами Запада. Выяснилась необходимость тесного партнерства между бывшими противниками по целому ряду проблем, требующих неотложного решения. Это в первую очередь трансграничные проблемы, которые эффективно могут быть решены только на региональном уровне. В 90-е гг. прошлого века было создано несколько межправительственных организаций, призванных наладить партнерство государств-членов, в частности, Арктический Совет, Совет Баренцева/евроарктического региона и др. Заметную роль в партнерстве России со странами Запада выполняет так называемое Северное измерение", созданное в 1999 г. Странми-участницами "Северного измерения" являются Европейский союз, Норвегия, Исландия и Россия. География партнерства охватывает огромные территории: от европейской Арктики и субарктики до южных границ Балтийского моря, включая сопредельные государства, и от северо-западной России на востоке до Исландии и Гренландии на западе. Политика "Северного измерения" является инициативой Европейского союза и представляет собой региональный подход к соседним странам Евросоюза. В этом плане "Северное измерение" противоположна двусторонним отношениям ЕС с соседними странами. "Северное измерение" означает радикальную реорганизацию отношений ЕС с соседними государствами. Европа регионов трансформируется в доминирующий ныне подход так называемых "концентрических кругов" с Евросоюзом в центре. Страны-кандидаты на членство в ЕС занимают "внутренние круги", а третьи страны - "внешние круги". Такой региональный подход препятствует созданию новых разделительных линий в Европе и создает сильные импульсы для стран "внешних кругов" приближаться к нормам и ценностям Евросоюза.

О возможностях "Северного измерения" свидетельствует участие в его деятельности Совета

государств Балтийского моря, Совета Баренцева/евроарктического региона, Арктического Совета, Нордического Совета министров, Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка, Северного инвестиционного банка, региональных и субрегиональных организаций и органов власти, НПО и других структур гражданского общества. Благодаря США и Канаде, имеющих статус наблюдателей, "Северное измерение" обеспечивает также рамки для интенсивного трансатлантического сотрудничества партнеров по вопросам, касающихся северных регионов планеты. Практическое сотрудничество осуществляется через партнерство. Несмотря на свой различный характер и способы, партнерство стремится сочетать политические вопросы, работу экспертов и реализацию проектов. Участие международных финансовых институтов гарантирует реализацию даже крупных инфраструктурных проектов путем сотрудничества.

Политика "Северного измерения" направлена на улучшение взаимодействия региональных органов на севере Европы, избегая при этом дублирования деятельности. "Северное измерение" стремится максимально эффективно использовать доступные человеческие и финансовые ресурсы региона, улучшить условия пересечения границ лицами и товарами, способствуя тем самым экономическому сотрудничеству и человеческим связям. Важное направление деятельности "Северного измерения" - поддержка национального и субнационального трансграничного сотрудничества в качестве инструмента содействия региональному развитию, а также создание сильных городских сетей и территориальных структур.

Основными приоритетами политики "Северного измерения" являются:

- *экономическое сотрудничество* (торговля, инвестиции, бизнес, инновации, развитие рынков труда, энергетика, лесное и сельское хозяйство, транспорт и логистика, телекоммуникации и информационные технологии);

- *свобода, безопасность и правопорядок* (управление границами, создание эффективных правовых систем, сотрудничество судов по уголовным и гражданским делам, борьба с оргпреступностью, трафиком лиц и наркотиков, нелегальной миграцией и другими трансграничными преступлениями);

- *внешняя безопасность* (гражданская защита);

- *научные исследования, образование и культура* (обмен образовательными программами, молодежная политика, содействие межличностным контактам, культурная идентичность и прочее);

- *экология, ядерная безопасность и природные ресурсы* (сокращение риска ядерного и других видов загрязнений, морская безопасность, защита морской

среды Балтийского и Баренцева морей, биоразнообразию, защита арктической экосистемы, климатические изменения, сотрудничество в области водной политики, экологическое законодательство, усиление административного потенциала и т.д.);

- *социальная сфера и здравоохранение* (профилактика заразных болезней, содействие сотрудничеству систем здравоохранения и социальной сферы и прочее).

С момента учреждения "Северного измерения" реализовано много различных проектов, в том числе в Российской Федерации. В частности, в Санкт-Петербурге в 2005 г. был реализован проект по строительству завода по очистке сточных вод. Это был первый крупный проект, реализованный в России в рамках "Северного измерения". Итогом ввода предприятия в действие было существенное снижение объемов неочищенных сточных вод, сбрасываемых в Балтийское море. На официальной церемонии по случаю запуска предприятия присутствовали Президент РФ В. Путин, губернатор Санкт-Петербурга В. Матвиенко, Президент Республики Финляндии Т. Халонен и премьер-министр Швеции Г. Перссон. Как правило, запуск подобных предприятий не привлекает важных персон самого высокого уровня, но в данном случае это объясняется беспрецедентным уровнем международного сотрудничества. Проект был удостоен международных премий Швеции, Евросоюза и Российской Федерации.

В Сосновом Бору (Ленинградская область) будет реализован проект по реабилитации водоснабжения. В Сыктывкаре (Республика Коми) реализуется проект по улучшению деятельности муниципальных служб, что позволит значительно улучшить поставку питьевой воды. В Ленинградской области реализован проект по реабилитации системы отопления, что сократило объемы эмиссии газов и потери электроэнергии. Введен в эксплуатацию завод по сжиганию иловых осадков на Северной станции аэрации.

Нельзя не упомянуть об исследовательском проекте "Управление возобновляемыми природными ресурсами в северо-западной России". Исследовательская группа включала финских и российских ученых. Кроме того, исследователи сотрудничали с рядом научными подразделениями из России (Петрозаводск, Архангельск, Москва), Швеции, Норвегии, Исландии, Австрии и Германии. Изучение проблем управления осуществлялось в двух секторах российской экономики: лесном хозяйстве и рыболовстве. Объектами изучения были выбраны предприятия Мурманска, Архангельской области, Вологодской области (г. Сокол) и Карелии (Кондопожский бумажный комбинат). Результатом реализации проекта был тщательный анализ вызовов в сфере управления природными ресурсами с точки зрения мультидисциплинарного подхода, сочетающего экспертные работы университетов Лапландии и Йенауу, различные научные дисциплины и международные исследовательские сети. Осуществление проекта углубило понимание динамики управления природными ресурсами в России. Выявлены управленческие

достижения и проблемы. Проверены западные концепции управления в конкретном российском региональном и местном контексте, что стимулировало теоретические дебаты. Кроме того, политики, заинтересованные европейские и российские организации и лица, широкая общественность получили объемную информацию, касающуюся управления природными ресурсами.

Новый импульс политике "Северного измерения" придал хельсинский саммит (2006 г.), принявший два важных документа: Политическую декларацию и Рамочную программу. Особое значение придается усилению связей между "Северным измерением" и общим пространством Евросоюза и России. Партнерство между членами "Северного измерения" осуществляется в сфере окружающей среды, общественного здравоохранения и социального развития, культуры, транспорта и логистики. В рамках "Северного измерения" создано так называемое "Арктическое окно", в формате которого приоритетной проблемой является Арктический регион. В совместном заявлении второй министерской сессии отражен достигнутый с 2008 г. прогресс в различных сферах партнерства и реализации инициатив. Учитывая важность решения крупных экологических проблем в пространстве "Северного измерения", министры продлили мандат "Партнерства в сфере окружающей среды" до 2017 г. В целях финансирования программ был создан специальный фонд. Министры также подчеркнули необходимость дальнейшего сотрудничества по повышению эффективности энергетики и использования возобновляемых ее источников, что является залогом устойчивого развития территорий "Северного измерения" и существенным элементом модернизации экономик стран-участниц.

Были также отмечены достижения партнеров в сфере общественного здравоохранения, социального благосостояния, транспорта, логистики, культуры, научных исследований и бизнеса. Особо подчеркивалась необходимость тесного сотрудничества с региональными Советами и реализация потенциала "Арктического окна" в европейской Арктике и субарктических районах. Касаясь проблемы реализации партнерства между Евросоюзом и Россией в сфере модернизации, министры подчеркнули потенциально позитивную роль в этом процессе "Северного измерения".

Анализ международного сотрудничества в рамках "Северного измерения" свидетельствует в пользу его эффективности. В рамках международных и национальных проектов тщательному и всестороннему анализу со стороны высококвалифицированных специалистов из различных стран, прежде всего стран-участниц подверглись многочисленные и разнообразные проблемы региона. Несмотря на то, что основные интересы стран-участниц лежат вне чисто политической сферы, тем не менее "Северное измерение" невозможно охарактеризовать как полностью аполитичное. Умение находить компромиссные решения, выраба-

тывать общую стратегию и тактику противодействия новым вызовам и угрозам, добиваться их реализации -это тоже большая политика. Сотрудничество стран-участниц в формате "Северного измерения" имеет большой потенциал своего дальнейшего развития и совершенствования, в том числе путем усиления политической составляющей.

Литература:

1. Political Declaration on the Northern Dimension Policy
2. Northern Dimension Policy Framework Document
3. The Arctic: a Matter of concern to us AIL Conference: CommonConcern for the Arctic, Ilullisat, Greenland, 9 September 2008. Joe Borg, Member of the European Commission for Fisheries and Maritime Affairs.
4. Новые подтверждение важности культурного аспекта нашло отражение в материалах международного форума "Партнерство в области культуры в рамках Северного измерения", состоявшегося в мае 2010 г. в Санкт-Петербурге. See: Northern Dimension Partnership on Culture (NDPC). International Forum. Saint Petersburg 20-21 May 2010.
5. Инициативу "Арктического окна" предложил в 1999 г. премьер Гренландии И. Мотцфелдт. Концепция "Арктического окна" направлена на строительства моста между арктическим регионом и структурой северо-европейского сотрудничества. Данная инициатива помогает вести трансатлантический и циркумполярный диалог по проблемам Арктики. - авт.
6. The Second Ministerial Meeting of the Renewed Northern Dimension (Oslo, 2 November, 2010). Joint Statement.

Рецензент: д.полит.н., профессор Сооданбеков Дж.С.