

Аскарова А.О.

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A.O. Askarova

**CURRENT ISSUES IN PUBLIC MANAGEMENT OF CHEMICAL SECURITY
SAFETY OF KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 349.6: 351.7(575.2)

В данной статье рассматриваются вопросы государственного управления, система и компетенция органов государственного управления Кыргызской Республики в обеспечении химической безопасности в условиях перехода к устойчивому развитию.

In given article government questions, and also system and the competence of state bodies in the field of maintenance of chemical safety in the conditions of market transformations of Republic Kirgizstan are considered.

Роль государства в обеспечении химической безопасности в условиях перехода к устойчивому развитию является существенной. Здесь следует исходить из того, что при любых общественных политических формациях химическая безопасность является основой развития национальной экономики и роста общественного благосостояния. Следовательно, необходимо крайне продуманно решать вопросы химической безопасности, так как только государство может обеспечить решение этой проблемы.

Следовательно, необходимо определить место и роль государства, основываясь на тех общетеоретических представлениях, которые в течение многих десятилетий остаются доминирующими в различных направлениях правовой науки. В вопросах охраны окружающей среды статус государства подвергается исследованию во всем комплексе правоположений, начиная с положений конституционного уровня. С точки зрения Конституции, считал В.В. Петров, государство должно быть ответственно перед своими гражданами за обеспечение экологической безопасности. Данный вывод проф. В.В. Петрова не вызывает особых дискуссий, по крайней мере, декларирование именно такой роли государства является отправным моментом во многих ныне действующих природоохранных нормативных актах.

Именно государством, по мнению З.М. Черниловского, в пределах которого существует гражданское общество, дается защита тому, что относится к благосостоянию граждан и их особым целям, если последние не противоречат законам.

Это объясняется тем, что в современных условиях, когда в праве и политике многих стран проявляются тенденции к либерализации экономической и общественной жизни, продолжает значимо выделяться именно роль государства. Кризис среды обитания человека, пишет Г.В. Атаманчук, истощение невозобновляемых природных ресурсов, духовная деградация людей выдвигают на повестку дня новые парадигмы общественного и частного экономического поведения, освоить которое помимо государ-

ства, без опоры на его всеобщий интерес и всеобщую волю невозможно.

Одинаково единым к сказанному является мнение А.Г. Бережнова, который отмечает, что в государственно-организованном обществе в системе факторов, определяющих положение человека, именно государству принадлежит исключительно важная роль. Значение государства, считает он, обусловлено его относительной независимостью, значительной самостоятельностью по отношению к человеку и обществу, теми рычагами воздействия на общественные отношения, которыми оно монопольно владеет.

Статус государства в отношениях, формирующихся в обществе с участием последнего, А.И. Бобылев определяет путем выделения специфики действия механизма государственно-правового воздействия. Он подчеркивает, что действие данного механизма направлено на достижение целей, стоящих перед государством, обществом, правом. Видимо, заключает он, следует исходить из того, что эти цели вытекают из основных положений Конституции и являются общими для государства и права.

Таким образом, основу государственной политики в области охраны окружающей среды от загрязнения химическими веществами является установления и упрочнения института химической безопасности, активизации функций государства, регулирующих последовательное снижение негативного воздействия различных факторов на обеспечение химической безопасности.

Государственное управление в области обеспечения химической безопасности имеет своей задачей обеспечить выполнение всеми министерствами, ведомствами, государственными, кооперативными и другими общественными предприятиями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, а также гражданами мероприятий по охране окружающей среды, соблюдению условий применения химических веществ, а также иных правил, установленных природоохранным законодательством Кыргызской Республики. Словом, основная задача государственного управления в этой области - это обеспечение соблюдения норм природоохранного законодательства, направленного на борьбу с загрязнением окружающей среды химическими веществами и обеспечения химической безопасности страны.

В структуре республиканских органов государственного управления функционирует более 12 министерств, ведомств, комитетов подчиненных, Правительству Кыргызской Республики, участвующих тем или иным образом в управлении обращением

химических веществ.

Органы государственного управления в рамках компетенции осуществляют разработку нормативно-правовых документов, государственных и отраслевых программ по обеспечению безопасности химических веществ на различных этапах их жизненного цикла, обеспечивают проведение научных исследований в соответствующей области в рамках компетенции, применение административных и экономических санкций при нарушении требований по обеспечению безопасного обращения химикатов.

К основным ведомствам относятся: Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения, Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам, Министерство чрезвычайных ситуаций, Агентство по контролю наркотиков, Государственный таможенный комитет, Министерство труда и социального развития, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство экономического развития и торговли, Национальный институт стандартов и метрологии.

В республике функционирует ряд комиссий, работа которых охватывает отдельные аспекты управления химическими веществами: Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является консультационно-совещательным органом и создана в целях выработки предложений по формированию и проведению единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями. Национальный комитет по последствиям изменения климата, основными задачами которого является межведомственная координация деятельности по разработке национальных кадастров антропогенных выбросов и мер по смягчению последствий изменения климата.

Межведомственная комиссия по озону, основной задачей которой является координация работ, связанных с реализацией Государственной программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ. Работа Межведомственной комиссии по обращению с радиоактивными отходами направлена на обеспечение экологической безопасности в рамках социально-экономического развития страны, создания промышленных производств с привлечением иностранных инвестиций в области утилизации и переработки хвостохранилищ и горных отвалов ура-носодержащих руд.

Работа функционирующих в республике комиссий только косвенно касается проблемы управления химическими веществами в республике, за исключением Межведомственной комиссии, которая была создана для координации работ, связанных с реализацией Государственной программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ, основной целью, которой направлена на сокращение по-

требления ХФУ-12.

Таким образом, контроль за обращением различных классов химических веществ, обеспечение их безопасного использования, включая безопасность работающих, населения, окружающей среды осуществляется министерствами, ведомствами, комитетами в рамках компетенции на всех этапах их жизненного цикла. При этом функции отдельных министерств и ведомств дублируются, хотя и касаются различных аспектов безопасного управления обращением химических веществ.

В республике назрела необходимость формирования государственного органа, основной функцией которого должна стать координация деятельности министерств и ведомств, организаций и учреждений в обеспечении безопасного для здоровья и окружающей среды использования химических веществ на всех этапах их жизненного цикла. Сейчас ситуация такова, что ответственность за управление химическими веществами в пределах своих компетенций имеют ряд министерств и ведомств. Однако ни в одном государственном учреждении нет структуры, специально предназначенной обеспечивать контроль обращения химических веществ в целом. Функционирующие межведомственные комиссии не уполномочены решать проблемы, касающиеся использования всего спектра химикатов и на протяжении их полного жизненного цикла.

Таким образом, аргументом в пользу создания специального государственного органа является отсутствие должной координации и дублирования отдельных видов направления управленческой деятельности в области химической безопасности, что ведет к нерациональному и неэффективному расходованию бюджетных средств.

Следует также обратить внимание на то, что в Кыргызской Республике отсутствуют интегрированные автоматизированные банки данных, характеризующие химические угрозы, что не позволяет обеспечить эффективное планирование комплексных мер противодействия таким угрозам. Это снижает эффективность государственного управления в области химической безопасности населения, объектов окружающей природы, ее компонентов, а также охраняемых законом прав, свобод в условиях нарастания угроз химического характера.

Литература:

1. *Петров В.В.* Экологические преступления: понятие и составы // Государство и право. - 1993. - №8. - 91 с.
2. *Черниловский З.М.* Гражданское общество: опыт исследования // Государство и право. - 1992. - №6. - 150 с.
3. *Атамаичук Г.В.* Сущность советского государственного управления. - М., 1980. - 89 с.
4. *Бережное А.Г.* Государство и личность. В кн.: Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. М.Н. Марченко. - М.: Зерцало, 1998. - 188 с.
5. *Бобылев А.М.* Механизм правового воздействия на общественные отношения // Государство и право. - 1999. - №5. - 104 с.