

*Насбекова С.*

**ВИДЫ И ОСНОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ  
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН**

*S. Nasbekova*

**TYPES AND CAUSES OF ACTION OF ENFORCEMENT LAW  
OF THE REPUBLIC OF KYRGYZSTAN**

УДК: 342.343.7/012 (575.2)

*В статье рассмотрено исполнительное производство, а также виды и основания применения мер принудительного исполнения по законодательству Кыргызской Республики.*

*The article deals with enforcement proceedings, and the types and reasons of enforcement measures under the legislation of the Kyrgyz Republic.*

В рамках исполнительного производства принудительно исполняются самые различные юрисдикционные акты. Во-первых, в исполнительном производстве принудительно исполняются судебные акты. При этом принудительному исполнению подлежат судебные решения, определения (например, об утверждении мирового соглашения), постановления (например, суда надзорной инстанции, вынесшего новое решение), приговоры по уголовным делам в части имущественных взысканий, судебные приказы. Во-вторых, решения третейских судов, международных коммерческих арбитражей, а также иностранных судов. В-третьих, акты таких несудебных органов, как постановления органов и должностных лиц, уполномоченных на рассмотрение дел об административных взысканиях, комиссий по трудовым спорам, нотариусов, других органов, акты которых перечислены в статье 15 закона от 20 ноября 2006 года № 181 "Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей в Кыргызской Республике".

В целом, для нормального функционирования системы судов, а также системы государственной власти необходимо должным образом исполнение решений судов и органов государственной власти. Какой бы эффективной не была деятельность судебной власти и иных несудебных органов их решения будут носить лишь декларативный характер в случае неотраженного механизма их исполнения. Отсутствие в государстве такого действенного правового механизма выполняющего исполнение этих органов сводит на нет защиту нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц. Все это достаточно дорого обходится обществу, а также влияет на экономическую обстановку в стране, что может повлечь в некоторых случаях использование незаконных способов взыскания и принуждение к исполнению исполнения обязательств. Все это может привести к криминализации отношений в гражданском обороте.

В соответствии с положением пункта 2 статьи 49 Закона "Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей в Кыргызской Республике"

мерами по обеспечению исполнения исполнительных документов являются: обращение взыскания на денежные суммы, ценные бумаги и иное имущество должника путем наложения ареста и их реализации; обращение взыскания на заработную и иную плату за труд, пенсию, стипендию и иные виды доходов должника; обращение взыскания на денежные суммы, ценные бумаги и иное имущество должника, находящиеся у других лиц; изъятие у должника и передача взыскателю определенного имущества, указанного в решении суда; обвязывание должника совершить определенные действия или воздержаться от их совершения; запрещение должнику пользоваться принадлежащими ему на правах собственности денежными средствами, ценными бумагами или иным имуществом либо указанным пользоваться ими в пределах, установленных судебном исполнителем; опечатывание имущества должника; изъятие правоустанавливающих документов; запрещение другим лицам передавать денежные средства, ценные бумаги и иное имущество должнику или выполнять по отношению к нему иные обязательства.

Мерами принудительного исполнения являются действия, указанные в исполнительном документе, или действия судебного исполнителя в целях получения у должника имущества, в том числе денежных средств, подлежащих взысканию по исполнительному документу. Эти меры состоят в изъятии имущества у должника и реализацией его с последующей передачей полученной суммы взыскателю или в передаче изъятого у должника имущества непосредственно взыскателю, то есть такие меры, которые состоят в непосредственном лишении должника всего комплекса правомочий собственника на имущество, а так же меры по принуждению должника к совершению действия, указанного в исполнительном документе, содержащем требования неимущественного характера, или воздержанию от действия, а также действия, совершаемые судебным исполнителем вместо должника, в том случае, если для исполнения требований исполнительного документа участие должника не обязательно.

Меры по обеспечению исполнительных документов, могут применяться как самостоятельно, так и в своей совокупности.

Применение мер принудительного исполнения возможно только по возбужденному исполнительному производству. По отложенному, приостановленному исполнительному производству применение мер принудительного исполнения недопустимо, в отличие от совершения исполнительных действий,

которые при необходимости могут производиться и в период отложения или приостановления исполнительного производства, если совершение конкретных исполнительных действий не отложено или не приостановлено в установленном Законом об исполнительном производстве порядке. В целом классификация мер принудительного исполнения идет по пути формирования перечня мер через объединение недвижимого и движимого имущества должника в единый имущественный комплекс, на который обращается взыскание. В свое время Устав гражданского судопроизводства 1864 года предусматривал несколько вариантов принудительного исполнения судебных решений: обращение взыскания, как на движимое имущество должника, так и на недвижимое имение должника; передача имущества натурой лицу, которому оно присуждено (ст. 933 Устава); обращение взыскания на доходы должника (статьи 1129, 1192, 1208 Устава); разрешение взыскателю произвести за счет должника те действия или работы, которые не совершены им в назначенный судом срок (ст. 934 Устава).

При этом были и другие способы принудительного исполнения. Е.В. Васильковский отмечал, что Устав группирует исполнительные меры следующим образом:

- обращение взыскания на движимое имущество, а именно: на вещи, которые находятся у должника; на ценные бумаги; на вещи и капиталы, находящиеся у третьих лиц; на капиталы должника, хранящиеся в правительственных учреждениях или кредитных установлениях; на жалованье и другие повременные платежи;
- обращение взыскания на недвижимое имущество;
- принудительная передача отсуженного имущества;
- воспрещение должнику выезда из места жительства;
- разыскание средств к удовлетворению взыскания.

Е.В. Васильковский полагал, что обращение взыскания на движимое и недвижимое имущество относится к мерам реального исполнения (прямого принуждения), так как ведет к непосредственному удовлетворению требований истца. Остальные меры следует относить к мерам личного исполнения (косвенного принуждения), так как они не ведут к непосредственному удовлетворению требований истца, а лишь понуждают ответчика к их удовлетворению.

Иная классификация мер принудительного исполнения была предложена А.Х. Гольмстенем. Он, в частности, выделял четыре способа исполнения: передача вещи натурой; исполнение работ за счет ответчика; получение доходов с имущества ответчика; осуществление права судебного залога (как одного из способов обеспечения иска).

На сегодняшний день одной из мер принудительного исполнения является обращение взыскания на имущество должника. Взыскание на

имущество должника обращается в том размере и объеме, которые необходимы для полного исполнения исполнительного документа с учетом взыскания исполнительского штрафа и расходов по совершению исполнительных действий. Правило соразмерности установлено в целях защиты имущественных прав должника и не означает, что судебный исполнитель должен выявить имущество строго стоимостью, равной сумме, указанной в исполнительном документе. Названное правило подлежит применению с учетом положений п. 1 ст. 85 Закона об исполнительном производстве, в соответствии с которыми денежные средства, оставшиеся после удовлетворения всех требований, возвращаются должнику. На наш взгляд, необходимо в законе предусмотреть положение о том, что "судебный исполнитель обязан в течение трех дней известить должника о наличии остатка денежных средств и возможности их получения".

Независимо от того, в отношении какого должника (физического или юридического лица) исполняется исполнительный документ, в первую очередь взыскание должно обращаться на денежные средства, и лишь при их отсутствии или недостаточности - на иное имущество. Однако если исполняется исполнительный документ, содержащий только требование об обращении взыскания на заложенное имущество, в таком случае взыскание на заложенное имущество обращается в первую очередь независимо от наличия у должника другого имущества.

Взыскание может быть обращено на любое имущество должника, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом взыскание обращено быть не может, подобные случаи получили название "иммунитетов от взыскания". Например, невозможно обращение взыскания на имущество должника, изъятое из оборота, имущество должника гражданина, перечисленное в Приложении к Закону "Об исполнительном производстве".

Должник имеет право указать на то имущество, на которое следует обратить взыскание в первую очередь, однако окончательно очередность обращения взыскания определяется только судебным исполнителем с учетом, во-первых, положений законодательства об исполнительном производстве и, во-вторых, фактических обстоятельств (состояния имущества, его ликвидности и др.). Если у должника имеется имущество, принадлежащее ему на праве общей долевой собственности, то взыскание обращается на долю должника, которая определяется в соответствии с законом. Закон об исполнительном производстве не устанавливает порядок обращения взыскания на долю должника в общем имуществе. Устанавливает такой порядок нормы материального права. Не менее интересным является обращение взыскания на денежные средства, так как главная особенность денег состоит в том, что они являются всеобщим эквивалентом и могут, по сути, заменить любой другой объект имущественных отношений, носящий возмездный характер. Посредством

денежных средств, возможно, исполнить практически любой исполнительный документ имущественного характера, не связанный с передачей конкретного имущества. Именно деньги выполняют функции меры стоимости, средства обращения товаров, средства платежа, средства производства и индивидуального накопления. В Республике Кыргызстан законным средством платежа, обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории государства, является сом. Платежи могут осуществляться путем, как наличных, так и безналичных расчетов.

По исполнительному документу взыскание на имущество должника в первую очередь обращается на его денежные средства, как в сомах, так и в иностранной валюте, а также и другие ценности находящиеся на его счетах, во вкладах, а также на хранении в банках и других кредитных организациях. Действия судебного исполнителя заключаются в том, что он арестовывает и изымает находящиеся у должника наличные денежные средства как в сомах, так и в иностранной валюте, а также денежные средства, которые хранятся в сейфах кассы должника.

Все изъятые деньги сдаются судебным исполнителем в банк, которые в дальнейшем перечисляются на депозитный счет отдела судебных исполнителей. Основанием для списания денежных средств со счета является распоряжение клиента. Возможно списание денежных средств и без распоряжения клиента. Оно допускается как по решению суда, так и в некоторых случаях, установленных законодательством или предусмотренных договором между клиентом, банком или иной кредитной организацией. Если вдруг выясняется, что денежные средства имеются на нескольких счетах должника, то судебный исполнитель в вынесенном им постановлении конкретно указывает с какого счета и в каком объеме подлежат списанию денежные средства. Если вдруг на денежные средства, находящиеся на счетах должника, наложен арест, то судебный исполнитель в своем постановлении указывает, как и в какой сумме будет снят наложенный им арест с денежных средств должника. Банк, а также иная кредитная организация обязаны исполнить все требования, содержащиеся в исполнительном документе о взыскании денежных средств в течение трех дней со дня получения исполнительного документа, как от взыскателя, так и от судебного исполнителя. В случае получения банком или иной кредитной организацией исполнительного документа от судебного исполнителя исполнение содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании денежных средств осуществляется путем их перечисления на депозитный счет подразделения судебных исполнителей. В случае получения банком или иной кредитной организацией исполнительного документа непосредственно от взыскателя исполнение содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании денежных средств осуществляется путем их перечисления на счет, указанный взыскателем.

В случае если банк или иная кредитная организация не исполняют в установленный Законом срок требований указанных в исполнительном документе, то судебный исполнитель имеет право составить протокол об административном правонарушении.

Кроме денежных средств в иностранной валюте и в сомах в собственности должника могут находиться иные денежные документы, в частности, ценные бумаги. Ценная бумага признается таковой не потому, что она имеет какие-то особенные естественные свойства, а потому, что она подтверждает права ее владельца на материальные или нематериальные блага. Чаще всего судебному исполнителю приходится сталкиваться с государственными и иными облигациями, векселями, чеками, депозитными и сберегательными сертификатами, банковскими сберегательными книжками на предъявителя, коносаментами, акциями и приватизационными ценными бумагами. Ценной бумагой является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. Особенностью ценной бумаги является то, что все удостоверяемые ею права переходят вместе с передачей бумаги. В некоторых случаях для осуществления и передачи прав, удостоверенных ценной бумагой, достаточно доказательств их закрепления в специальном реестре (в том числе в компьютеризированной форме). Ценная бумага должна составляться в строго определенной законом форме и иметь все необходимые реквизиты, отсутствие которых ведет к ничтожности ценной бумаги. Разделяют три вида ценных бумаг в зависимости от того, каким образом определяется управомоченный субъект: предъявительские ценные бумаги; именные ценные бумаги; ордерные ценные бумаги (по ним названное в ценной бумаге лицо может само осуществить свои права или назначить своим распоряжением другое управомоченное лицо).

Особняком стоят бездокументарные ценные бумаги, когда в определенных законом случаях лицо, которое получило специальную лицензию, имеет право производить фиксацию прав, закрепляемых именной или ордерной ценной бумагой, в том числе в бездокументарной форме (например, с помощью электронной вычислительной техники). В любом случае лицо, которое осуществило фиксацию права в бездокументарной форме, будет обязано по требованию обладателя права выдать ему соответствующий документ о закрепленном праве. Потому операции с бездокументарными ценными бумагами могут осуществляться только при обращении к тому лицу, которое официально имеет право совершать записи прав и несет ответственность за совершение сделанных записей, а также обеспечение их конфиденциальности и представление правильных данных о таких записях. Арест на бездокументарные ценные бумаги налагается обязательно по месту учета прав владельца этих бумаг. Арестованные без докумен-

тарные ценные бумаги не изымаются и не передаются для учета прав другому держателю реестра или депозитарию. Арест на документарные ценные бумаги налагается всегда по месту их нахождения. Арестованные документарные ценные бумаги изымаются и передаются судебным исполнителем на хранение под роспись в акте о наложении ареста с вручением хранителю копии этого акта. Судебный исполнитель может принять решение и о передаче ценных бумаг на хранение депозитарию. Судебный исполнитель выносит постановление о наложении ареста на ценные бумаги. Кроме того, о наложении ареста на документарные ценные бумаги судебным исполнителем составляется также акт.

Со дня получения копий постановления или акта о наложении ареста на ценные бумаги, получившие их лица не вправе исполнять требования должника, имеющие направленность на реализацию прав, в которых должник ограничен указанными постановлением или актом. Они должны приостановить операции с денежными средствами должника, находящимися на специальном счете профессионального участника рынка ценных бумаг, и ценными бумагами, находящимися на лицевых счетах и счетах депо, исходя из размера тех денежных средств, которые указаны в постановлении судебного исполнителя.

Одним из основных способов взыскания судебным исполнителем долга является обращение взыскания на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений происходит следующим образом. Закон охраняет от взыскания значительную часть текущей заработной платы и иных доходов должника. Непосредственное обращение взыскания на заработную плату производится в трех случаях: при исполнении исполнительных документов о взыскании периодических платежей (например, алиментов, при возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья, а также понесенного допустим в связи со смертью кормильца); при взыскании суммы, не превышающей двух минимальных размеров заработной платы; а также в случае отсутствия или недостаточности необходимой суммы или иного имущества у должника для исполнения требований, которые указаны в исполнительном документе в полном

объеме. Обращение взыскания, как на заработную плату, так и на иные виды доходов должника производится в определенных пределах таким образом, чтобы у должника оставался источник дохода, постоянно обеспечивающий его потребности. Положение пункта 4 статьи 73 Закона "Об исполнительном производстве" ограничивает размер взыскания удержанием не более 50 процентов заработной платы и иных доходов.

Кроме того, особые правила применяются при исполнении исполнительных документов в отношении должников, отбывающих наказание.

Имущественные права в бухгалтерском учете получили наименование "дебиторская задолженность" также являются объектом исполнения. Дебиторская задолженность как вид имущества представляет собой совокупность имущественных прав (прав требования), принадлежащих должнику как кредитору по неисполненным перед ним денежным обязательствам третьих лиц по оплате фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Некоторые авторы справедливо отмечают, что права требования сами по себе не могут быть товаром, поскольку под товаром гражданским законодательством понимается овеществленный предмет материального мира. Также права требования не являются услугами, поскольку под услугой понимается совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности по поручению какого-либо лица. И совершенно ясно, что права требования, отраженные в бухгалтерском учете организаций как дебиторская задолженность ее контрагентов, не являются работой, выполняемой по заданию одной стороны и приводящей опять же к вполне материальным вещественным результатам.

#### Литература:

1. Васьковский Е.В. Учебник гражданского процесса. Е.В.Васьковский. – М., 1917 // [Allpravo.Ru](http://Allpravo.Ru), 2005. с. 126.
2. Гольмстен А.Х. Учебник русского гражданского судопроизводства. - СПб.: Знание, 1997. - с. 115.
3. Гуреев В. А. Проблемы правового регулирования обращения взыскания на имущественные права в рамках исполнительного производства. - М., 2006. - с. 119.

Рецензент: к.ю.н. Шамилов М.Ш.