

Оторова Б.К.

ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ

В.К. Otorova

CONCEPT AND CHARACTERISTICS OF LEGAL REGULATION OF RELATIONS INFORMATION

УДК: 342.699.041/5

В статье рассмотрены понятия информационных отношений, их характеристика, правовое регулирование и определена роль субъектов информационной деятельности.

The article deals with the concept of information relationships, their characteristics, regulation and the role of the subjects of information activities.

Под термином "информационно-правовые отношения" мы понимаем те общественные отношения в области информации, информатизацию, защиты информации, которые отражены в различных нормах права и регулируются ими". Информационные отношения характеризуются при этом наличием определенных субъектов информационной деятельности (органов государства, организаций, средств массовой информации, граждан и пр.); объектов (информация, информационные системы, технологии, Интернет и др.); связей между субъектами и объектами через информационные отношения; наличием норм различных отраслей права, используемых в ходе исследуемого правового регулирования.

Следовательно, при определении содержания рассматриваемого вида правового регулирования необходимо определить совокупность юридических норм, регулирующих информационные отношения в современном обществе.

Анализ показал, что совокупность правовых норм представляет собой еще слабо систематизированный порядок юридических предписаний, положений, статей, в области права и информации. Данные нормы охватывают своим регулирующим воздействием разнообразные "срезы" информационных отношений, в соответствии с которыми и должна строиться вся система исследуемых норм и те отрасли права и разделы законодательства, с которыми она связана.

Необходимо подчеркнуть, что рассматриваемые нормы не всегда выступают в чистом виде. Многие из них содержат в себе положения, связанные с различными отраслями права: конституционным, гражданским, финансовым, трудовым, уголовным и т.д. Эта связь необходима, прочна и играет существенную роль в правовом регулировании информационных отношений.

Обратимся, например, к нормам конституционного права. Известно, что эти нормы не только закрепляют и регулируют общественное и государственное устройство, соответствующие экономические и социальные отношения в Кыргызской Республике, но и фиксируют важные положения

информационной деятельности в стране, право человека (субъекта правоотношений) на информацию как одно из фундаментальных права человека, которое устанавливается в статье 33 Конституции Кыргызской Республики. Эти нормы являются исходными для многих рассматриваемых аспектов правового регулирования. В частности, была создана, Комиссия по информатизации при Президенте Кыргызской Республики, которая была образована распоряжением Президента Кыргызской Республики и является органом, обеспечивающим координацию работ по выработке и реализации государственной политики в сфере информатизации в системе государственных органов. Комиссия в своей деятельности подчинена Президенту Кыргызской Республики.

Основными задачами Комиссии являются:

- формирование политики и определение стратегии развития информатизации в Кыргызской Республике;
- координация и контроль за деятельностью органов исполнительной власти Кыргызской Республики в сфере информатизации;
- подготовка проектов нормативных правовых актов в сфере информатизации.

Комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет следующие функции:

- организует разработку совместно с органами исполнительной власти программ и проектов в сфере информатизации, координирует работы по ним, а также осуществляет контроль за их реализацией;
- проводит аналитические исследования по вопросам развития информатизации в Кыргызской Республике и за рубежом;
- координирует работы по созданию и развитию ведомственных и региональных систем информатизации, обеспечению их совместимости и взаимодействия в едином информационном пространстве Кыргызской Республики, по формированию национальных информационных ресурсов;
- осуществляет работы по проведению экспертизы государственных информационных и автоматизированных систем и сетей, баз и банков данных, обеспечивает контроль за их созданием и использованием, работы по совершенствованию системы сбора статистической информации о состоянии и динамике развития информатизации в Кыргызской Республике;

- готовит предложения по объему и порядку финансирования работ в сфере информатизации за счет средств государственного бюджета и заключения по приобретаемому за счет государственных средств оборудованию и системам информатизации, по ис-

пользованию зарубежных кредитов, инвестиций и грантов зарубежных стран, привлекаемых для развития сферы информатизации, проводит экспертизу соответствующих предложений органов исполнительной власти;

- координирует работы по подготовке предложений к проектам межгосударственных и межправительственных соглашений в сфере информатизации;

- обеспечивает организацию и проведение выставок средств и систем информатизации на территории Кыргызской Республики;

- осуществляет руководство деятельностью Центра компьютерных информационных технологий при Комиссии.

Отдельные рассматриваемые нормы содержат в себе также положения гражданского, финансового и предпринимательского права, регулирующие соответствующие гражданские, финансовые и предпринимательские отношения. Например, через гражданско-правовые средства и приемы освещаются свободная купля-продажа программ, проблемы нарушения авторских прав и защиты прав на программы для ЭВМ и базы данных.

В целях проведения целенаправленной, согласованной работы в сфере развития системы научно-технической информации в Кыргызской Республике на 2004-2010 годы Правительство Кыргызской Республики утвердило программу развития системы научно-технической информации Кыргызской Республике от 2 сентября 2004 года № 656, которая содержит развитие и совершенствование законодательства в сфере НТИ; анализ современной ситуации в системе НТИ и на рынке НТИ в Кыргызской Республике; формирование и развитие Национальной системы НТИ; организация и координация международного сотрудничества и обмена в научно-технической информацией; координация деятельности по объединению созданных корпоративных систем в единую национальную сеть НТИ; повышение кадрового потенциала и разработка соответствующих программ обеспечения; создание сети региональных центров НТИ; усовершенствование конкурсного финансирования научно-исследовательских программ и проектов по приоритетным направлениям социального - экономического развития республики.

Исследуемые нами нормы в том или ином виде активно воздействуют на всю информационную сферу нашего общества, то есть на всю сферу общественной деятельности, связанную со сбором, обработкой, распространением, преобразованием и использованием информации. Как область правового регулирования она представляет собой совокупность субъектов права, осуществляющих на основе информационного и иного законодательства такую деятельность, которая позволяет решать конкретные информационные задачи в правовой системе общества и ее подсистемах, включая и сам механизм правового регулирования рассматриваемой сферы. Информационная область как объект правового регулирования подразделяется на ряд основных

предметных сфер. Среди них можно выделить - сбор и распространение различных видов информации; формирование информационных ресурсов, подготовка информационных продуктов и оказание информационных услуг; реализация права на поиск, обработку, оценку, передачу и использование информации; создание и применение информации, информационных технологий и средств их обеспечения; разработка и применение на практике средств и методов информационной безопасности.

Этот перечень сфер сегодня может быть дополнен и другими информационными отношениями, на которые направлено правовое регулирование, то есть "регламентация общественных отношений посредством общеобязательных правил поведения и основанных на них предписаний индивидуального значения, обеспеченных в необходимых случаях государственным принуждением". К этим отношениям мы относим:

1) Общественные отношения, связанные с формированием необходимой информации. Здесь можно выделить несколько видов отношений. Это, прежде всего, отношения, касающиеся права на формирование необходимых, наиболее ценных сведений и данных, то есть наиболее нужной информации. Обычно в этом случае имеется в виду конституционное право каждого на производство информации. Сюда же относятся отношения относительно возникновения авторства на созданную информацию, то есть личные неимущественные и имущественные права. Ко второму виду относятся отношения, которые устанавливают обязанности по созданию субъектами в соответствии с их полномочиями информации, направленной на обеспечение права каждого на поиск и получение необходимых сведений и данных. Такие отношения должны закрепляться в первую очередь в нормах статутных актов. Сюда же относятся отношения по поводу сбора, обработки, хранения и актуализации информации как процессов, обеспечивающих создание баз и банков данных, так и иных составных частей произведений. Третья группа отношений определяет ответственность за создание "излишней", "недоброкачественной" информации и дезинформации.

2) Общественные отношения, которые возникают в процессе передачи и распространения информации. К ним относятся отношения, возникающие между создателем информации (субъектом-автором) и обладателем информации (пользователем), то есть обладателем прав на использование сведений, данных, а также потребителем информации. Эти отношения укладываются в виде отношений авторского, патентного права и права интеллектуальной собственности.

3) Общественные отношения, возникающие в ходе реализации права на поиск, передачу, получение и использование информации, которые являются как бы вершиной в иерархии информационных отношений, замыкая в систему реализации информационных прав и свобод человека и гражданина. Они базируются на всех вышеназванных информацион-

ных отношениях, в том числе устанавливающих обязанность и ответственность соответствующих структур за подготовку и предоставление потребителю необходимой ему информации.

4) Общественные отношения, которые возникают в процессе разработки и эксплуатации информационных систем, устанавливаются между заказчиком, разработчиком и так называемыми эксплуатационщиками информационных систем. Как правило, это договорные отношения или отношения по поводу исполнения постановлений соответствующих органов государства. Информационные системы и их средства могут рассматриваться как информационные объекты при их создании, передаче и распространении.

Как показал анализ, указанные информационные общественные отношения регулируются с помощью различных методов, то есть посредством разнообразных приемов и способов воздействия норм различных отраслей права на поведение участников информационных отношений, на регулируемые этими отраслями информационные и иные отношения. Методы правового регулирования в этом случае включают в себя: особый (информационный) способ, прием взаимосвязи прав и обязанностей между субъектами; определенную совокупность юридических фактов, которые являются базой для возникновения, изменения и прекращения информационных отношений; специфические способы формирования содержания прав и обязанностей субъектов; санкции и механизм их применения к нарушителям рассматриваемых норм. Иначе говоря, здесь мы используем весь комплекс методов правового регулирования, разрабо-

танный наукой теории государства и права.

Из сказанного можно сделать вывод, что содержание правового регулирования информационных отношений в Кыргызской Республике характеризуется специфической регулятивно-правовой деятельностью. Эта деятельность с точки зрения теории права является определенной совокупностью информационно-правовых действий, совершаемых конкретными субъектами и требуемых определенными видами законодательства. У этих действий есть юридическая цель, без установления и реализации которой они теряют свое содержание. На практике регулятивно-правовые действия направлены на сбор и обработку правовой и иной информации, ее оценку, систематизацию, принятие решений, создание программных продуктов и т.д. В процессе этой деятельности решаются цели и задачи правового регулирования и в случае нарушения тех или иных законодательных и других актов принимаются определенные меры к нарушителям.

Литература:

1. Бачило И.Л. Информация и информационные отношения в праве// НТИ. Сер. 1. № 8 .: 1999г.
2. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г. // Информационная система "Параграф".
3. Положение о Комиссии по информатизации при Президенте Кыргызской Республики от 25 июня 1997 года РП N 209).
4. Национальная стратегия "Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики", // Нормативные акты КР., Утверждена Указом Президента КР. от 10 марта 2002 года № 54

Рецензент: д.ю.н., профессор Мукамбаева Г.А.