

Баяндин М.А.

МЕХАНИЗМ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

М.А. Bayandin

THE MECHANISM OF SUPPORT OF INNOVATIVE PROJECTS ON THE EXAMPLE OF THE PAVLODAR AREA

УДК: 338.2

В статье представлены ключевые задачи для Правительства, в рамках действующей системы государственного регулирования индустриально-инновационного развития. Рассмотрены различные механизмы повышения инновационной активности отечественных предприятий, как на республиканском, так и на местном уровнях.

Ключевые слова: инновационный проект, индустриально-инновационное развитие, инновационная активность, механизм.

In article key problems for the Government, within the limits of operating system of state regulation of industrially-innovative development are presented. Various mechanisms of increase of innovative Activity of the domestic enterprises, both on republican, and at local level are considered.

Key words: the innovative project, industrially-innovative development, innovative activity, the mechanism.

На фоне глобализации мировой экономики Казахстан сталкивается с рядом проблем: сырьевая направленность экономики, незначительная интеграция с мировой экономикой, неразвитость производственной инфраструктуры, общая техническая и технологическая отсталость предприятий, отсутствие действенной связи науки с производством, отсутствие финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР).

Несмотря на то, что реформы осуществляются в Казахстане уже достаточно продолжительное время, в стране не наблюдается заметный прогресс в направлении формирования инновационной экономики [1].

В рамках действующей системы государственного регулирования индустриально-инновационного развития Республики Казахстан ключевыми задачами для Правительства являются следующие:

- развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивающих ее диверсификацию и рост конкурентоспособности;
- создание благоприятной среды для индустриализации;

- формирование центров экономического роста на основе рациональной территориальной организации экономического потенциала;

- обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса в процессе развития приоритетных секторов экономики.

Для достижения поставленных задач разработаны и действуют различные механизмы повышения инновационной активности отечественных предприятий, как на республиканском, так и на местном уровне (рисунок 1).

На национальном уровне выработаны следующие меры поддержки инновационных предприятий. Разработаны и реализуются 11 отраслевых программ, определяющих основное развитие отраслей, системные меры государственной поддержки, включая вопросы научно-технологического сопровождения развития отраслей, подготовки квалифицированных трудовых ресурсов и другие, в которых будут определены меры по поддержке конкретных проектов в этой отрасли.

Кроме того, действует программа форсированной модернизации действующих и создания новых производств "Производительность 2020".

Инструменты реализации программы:

- субсидирование ставки вознаграждения по лизингу и кредиту на приобретение основных фондов;
- инновационные гранты;
- внедрение конструкторскими бюро новых продуктов в производство;
- внедрение управленческих технологий, обеспечивающих оптимизацию производственных процессов. Участниками программы могут являться предприятия, действующие в приоритетных секторах экономики и участвующие собственными средствами, деятельность которых направлена на: увеличение производительности; экспортоориентированность; рост инвестиций в основной капитал; рост инновационной активности предприятий.

На национальном уровне	→		→	
«Производительность 2020» субсидирование ставки вознаграждения по лизингу и кредиту на приобретение основных фондов; инновационные гранты; внедрение конструкторскими бюро новых продуктов в производство; внедрение управленческих технологий, обеспечивающих оптимизацию производственных процессов.		1. Предоставление предприятиям оборудования в лизинг на льготных условиях. 2. Разработка пакета предложений для МИТ по налоговой поддержке модернизации предприятий. 3. Активизация работы регионального технопарка как центра инжиниринга и трансферта технологий.		Горно-металлургическая промышленность Оказание содействия в реализации проектов. Увеличение пропускной способности железных дорог. Обеспечение кадрами со средне-специальным образованием. Создание специальной экономической зоны в г. Павлодаре. Химическая промышленность

<p>«Экспорт 2020» торговое финансирование и страхование экспортных торговых операций; оказание информационных, экспертных услуг; предоставление производителям маркетингово-аналитической информации по экспортным рынкам; публикация инструктивных материалов в помощь экспортерам; продвижение товарных знаков конкретных продуктов; организация торговых миссий за рубежом; создание сети зарубежных представительств. «Инвестор-2020» инвестиционные соглашения; сервисная поддержка инвестиций; специальные экономические и индустриальные зоны. Республиканская карта индустриализации. Национальные институты развития На уровне региона «Дорожная карта бизнеса 2020»: субсидирование процентной ставки по кредитам; гарантирование кредитов; развитие индустриальной инфраструктуры; сервисная поддержка ведения бизнеса; - подготовка кадров для предпринимательства. Региональные институты развития</p>	<p>4. Активизация работы регионального фонда развития (Региональная корпорация «Павлодар»).</p> <p>5. Заключение меморандумов с системообразующими компаниями по объемам закупок у них продукции с указанием цен и объемов закупок на год и более для обеспечения работы предприятий и реализации новых проектов.</p> <p>6. Систематическое обновление перечня предприятий и соответствующей номенклатуры товаров для программы казахстанского содержания.</p> <p>7. В рамках программы казахстанское содержание формирование долгосрочных контрактов закупок и заключение долгосрочных договоров на поставку, в том числе с механизмом индексации цен.</p> <p>8. Реализация региональных проектов на условиях государственно-частного партнерства при строительстве промышленных или инфраструктурных объектов.</p> <p>9. Разработка и лоббирование мероприятия налоговой, таможенной политики через МИТ, в том числе освобождение вновь созданных металлообрабатывающих и химических предприятий от уплаты корпоративного налога и уплаты НДС сроком на 5 лет.</p> <p>10. Организация взаимодействия с региональными институтами развития (между предприятиями малого и среднего бизнеса, научно-техническими центрами, региональным технопарком, финансовыми структурами, венчурными фондами в части реализации инновационных проектов).</p> <p>11. Обеспечение бесперебойной подготовки рабочих кадров и специалистов среднего и высшего звена, организация корпоративного университета на базе ключевых вызовов и системообразующих корпораций региона.</p> <p>12. Создание специализированных учебно-производственных центров по освоению новых технологий на базах крупных корпораций.</p> <p>13. Предоставление региональных грантов на активизацию научных исследований в случае проявления интереса к проекту со стороны системообразующих компаний региона.</p>	<p>Содействие в привлечении инвестиций для проведения модернизации и реконструкции действующих предприятий. Оказание содействия в расширении рынка сбыта продукции Машиностроение Активное субсидирование ставки вознаграждения по лизингу и кредиту на приобретение основных фондов. Содействие включению машиностроительных предприятий в цепочки добавленных стоимостей в ГМК. Переработка нефти Содействие в привлечении инвестиций для проведения модернизации и реконструкции мощностей. Содействие повышению качества выпускаемой продукции и соответствию их требованиям Евростандартов и внедрение технологий мало- и безотходной комплексной переработки сырья Оказание содействия в расширении рынка сбыта продукции Фармацевтическая промышленность Расширение государственного закупа лекарственных средств и изделий медицинского назначения и содействие в продвижении продукции (включение в перечень жизненно необходимых препаратов, сертификация продукции и т.п.). Строительная индустрия Привлечение инвестиций для проведения модернизации и реконструкции действующих предприятий. Оказание содействия в реализации проектов. Оказание содействия в расширении рынка сбыта отечественных строительных материалов Легкая промышленность Организация льготного кредитования (в том числе бюджетного) для приобретения технологического оборудования Энергетика Расширение объемов финансирования и («финансирование строительства крупных энергетических объектов. Финансирование и («финансирование строительства новых линий электропередач для развития экспортного потенциала Стимулирование экологизации производства на основе внедрения малоотходного оборудования с высоким КПД.</p>
---	--	---

Рис. 1. Система механизмов сетевой организации инновационно-технологического развития региона

Также на текущем этапе реализуется программа развития и продвижения экспорта "Экспорт 2020", которая направлена на продвижение отечественных компаний на внешние рынки и ее основными направлениями реализации станут: гранты экспортерам, торговое финансирование и страхование; сервисная поддержка экспорта.

Торговое финансирование и страхование экспортных торговых операций, а также ряда сопутствующих услуг малого и среднего предпринимательства несырьевого сектора экономики в рамках данной программы осуществляется через специально созданное экспортно-кредитное агентство. Поддержка экспорта заключается в:

- оказании информационных, экспертных услуг;
- предоставлении производителям маркетингово-аналитической информации по экспортным рынкам;
- публикации инструктивных материалов в помощь экспортерам;
- продвижении товарных знаков конкретных продуктов;
- организации торговых миссий Казахстана за рубежом;
- создании сети зарубежных представительств.

Государственные гранты экспортерам в соответствии с данной программой предусматривают 50% возмещение затрат экспортеров по мероприятиям, связанным с продвижением своей продукции на экспорт, включая: продвижение (брендинг) и раскрутка конкретной продукции (услуг) на внешнем рынке; процедуры регистрации и сертификации торговых знаков за рубежом; обучение сотрудников предприятия, занятых в сфере управления экспортом; представительство/представитель/шоу-комната/офис за рубежом в течение первых трех лет деятельности; каталоги экспортной продукции отрасли, сегментов рынка, регионов; привлечение франшизы; создание и запуск веб-сайта экспортера на английском языке; маркетинговые исследования, по вхождению на конкретный рынок с конкретным видом продукции (услуг).

Помимо указанных программ, разработана и внедрена программа поддержки и стимулирования прямых иностранных инвестиций "Инвестор - 2020". Данная программа направлена на создание привлекательных условий для прямых инвестиций в несырьевое экспортноориентированное и высокотехнологичное производство с применением следующих инструментов: инвестиционные соглашения; сервисная поддержка инвестиций; повышение инвестиционной привлекательности специальных экономических и промышленных зон.

Также следует отметить, что запущена и функционирует Республиканская карта индустриализации, которая является основным инструментом реализации инвестиционных проектов, предусмотренных отраслевыми программами и мастер-планами.

На уровне региона действуют следующие механизмы поддержки инновационных проектов.

В области начата реализация бюджетной программы "Дорожная карта бизнеса 2020", которая направлена на развитие предпринимательства, в первую очередь малого и среднего, и создание постоянных рабочих мест. Финансирование данной программы будет осуществляться из государственного бюджета по следующим направлениям:

- субсидирование процентной ставки по кредитам;
- гарантирование кредитов;
- развитие индустриальной инфраструктуры;
- сервисная поддержка ведения бизнеса;
- подготовка кадров для предпринимательства.

Предприниматель может претендовать на комбинированный пакет мер государственной поддержки, предусмотренных в данной программе, а также и других бюджетных программ, предусмотренных в Программе. Основные критерии поддержки – экспортноориентированность и/или повышение казахстанского содержания с дальнейшим выходом на внешние рынки и создание новых рабочих мест.

Кроме того, в рамках национальной и региональных инновационных систем осуществляется поддержка инновационных проектов Институтами развития. Для Павлодарской области основными институтами развития являются АО "Банк развития Казахстана", АО "Инвестиционный фонд Казахстана", АО "Региональная корпорация "Павлодар".

В то же время можно отметить, что существует ряд недостатков, присущих данной системе механизмов, которые не позволяют в полной мере обеспечить рост и развитие промышленности в целом и базовых кластеров в частности. Это связано с тем, что имеющиеся специфические особенности функционирования промышленного комплекса области требует акцентированного подхода к выбору механизмов с учетом конкретных потребностей предприятий Павлодарского региона. В частности, необходимо усилить работу по следующим направлениям:

1. Предоставление предприятиям оборудования в лизинг на льготных условиях (АО "БРК-лизинг" необходимо разработать систему поставки оборудования, не имеющую ограничения по верхней границе суммы сделки);

2. Разработка пакета предложений для МИТ по налоговой поддержке модернизации предприятий:

- введение нулевой таможенной ставки на специальное оборудование;
- стимулирование использования ускоренной амортизации на основе увеличения ставок ускоренного списания основных производственных фондов;
- введение практики льготного кредитования под минимальный процент и максимальной отсрочки возврата кредитов в форме субсидирования процентной ставки для модернизирующихся предприятий;
- лоббирование комплекса мер финансовых преференций для компаний, осуществляющих модернизацию оборудования.

3. Активизация работы регионального технопарка как центра инжиниринга и трансферта технологий:

- экспертиза технологий и инноваций, предлагаемых предприятиями на местном уровне;
- содействие в доведении инноваций до опытных образцов;
- создание совместных предприятий с ведущими зарубежными инжиниринговыми компаниями;
- расширение спектра инжиниринговых услуг, предлагаемых предприятиям области в подготовке производств по выпуску новой, конкурентоспособной продукции металлообработки.

4. Активизация работы регионального фонда развития (Региональная корпорация "Павлодар") по разработке предложений по введению в налоговый кодекс предложения по стимулированию внедрения производителями инноваций (предоставление вычета из налогооблагаемой базы в размере 150% от затрат предприятия на НИОКР, прямое дотирование НИОКР на разработку новых технологий).

5. Заключение меморандумов с системообразующими компаниями по объемам закупок у них продукции с указанием цен (со скидкой для отечественных производителей не менее 10%) и объемов закупок на год и более для обеспечения работы предприятий и реализации новых проектов.

6. Систематическое обновление перечня предприятий и соответствующей номенклатуры товаров для программы казахстанского содержания.

7. В рамках программы казахстанское содержание формирование долгосрочных контрактов (на 3-5 лет) закупок продукции поставщиков - производителей предприятий со стороны системообразующих компаний при активном взаимодействии с предприятиями отрасли (заказ на разработку конкретной продукции с обязательствами её покупки при соответствии заявленным требованиям) и заключение долгосрочных договоров на поставку, в том числе с механизмом индексации цен.

8. Реализация региональных проектов на условиях государственно-частного партнерства (Региональная корпорация "Павлодар") при строительстве промышленных или инфраструктурных объектов, которая должна предусматривать определенную долю продукции области.

9. Разработка и лоббирование мероприятия налоговой, таможенной политики через МИТ, в том числе освобождение вновь созданных металлообрабатывающих и химических предприятий от уплаты корпоративного налога и уплаты НДС сроком на 5 лет.

10. Организация взаимодействия с региональными институтами развития, в том числе организация и проведение системной работы по установлению связей между предприятиями малого и среднего бизнеса, научно-техническими центрами, региональным технопарком, финансовыми структурами, венчурными фондами в части реализации инновационных проектов.

11. Обеспечение бесперебойной подготовки рабочих кадров и специалистов среднего и высшего звена на базе средне-специальных и высших учебных заведений региона через расширение количества профессионально-технических лицеев и инженерных специальностей в ВУЗах (с последующим трудоустройством на предприятиях отрасли), организация корпоративного университета на базе ключевых вызов и системообразующих корпораций региона.

12. Создание специализированных учебно-производственных центров по освоению новых технологий на базе крупных корпораций.

13. Предоставление региональных грантов на активизацию научных исследований в случае проявления интереса к проекту со стороны системообразующих компаний региона.

Помимо общих механизмов повышения инновационной активности и развития кластерных структур, для отдельных отраслей нами предлагаются следующие механизмы:

Горно-металлургическая промышленность.

- Оказание технического, информационного и финансового содействия в реализации крупных, средних и малых инвестиционных проектов;

- Обеспечение транспортной инфраструктурой - увеличение пропускной способности железной дороги на станции Аксу-2;

- Обеспечение квалифицированными кадрами на основе подготовки специалистов с преимущественно средне-специальным образованием;

- Создание специальной экономической зоны в г. Павлодаре с целью поддержки малых и средних предприятий, размещения на ее территории производств с высоким переделом алюминия и меди.

Химическая промышленность.

- Содействие в привлечении инвестиций для проведения модернизации и реконструкции действующих предприятий;

- Оказание содействия в расширении рынка сбыта продукции химической отрасли, в том числе на основе системы государственных закупок в рамках повышения казахстанского содержания.

Машиностроение.

- Активное субсидирование ставки вознаграждения по лизингу и кредиту на приобретение основных фондов, модернизация которых является ключевой проблемой всех машиностроительных предприятий Казахстана;

- Содействие включению машиностроительных предприятий в цепочки добавленных стоимостей в горно-металлургическом комплексе.

Переработка нефти.

- Содействие в привлечении инвестиций для проведения модернизации и реконструкции существующих производственных мощностей;

- Содействие повышению качества выпускаемой продукции и соответствию их требованиям евростандартов;

- Стимулирование экологизации производства нефтепродуктов на основе внедрения технологий

мало- и безотходной комплексной переработки сырья;

- Оказание содействия в расширении рынка сбыта продукции нефтехимической отрасли, в том числе на основе системы государственных закупок в рамках повышения казахстанского содержания.

Фармацевтическая промышленность.

- Расширение государственного закупа лекарственных средств и изделий медицинского назначения;

- Содействие в продвижении продукции продукции отрасли на внутренний и внешний рынки (включение в пересень жизненно необходимых лекарственных препаратов, сертификация продукции и т.п.).

Строительная индустрия.

- Привлечение инвестиций для проведения модернизации и реконструкции действующих предприятий;

- Оказание технического, информационного и финансового содействия в реализации инвестиционных проектов;

- Оказание содействия в расширении рынка сбыта отечественных строительных материалов, в том числе за счет расширения государственного заказа.

Легкая промышленность.

- Организация льготного кредитования (в том числе бюджетного) для приобретения технологического оборудования и запасных частей.

Энергетика.

- Расширение объемов финансирования и софинансирования строительства крупных энергетических объектов;

- Финансирование и софинансирование строительства новых линий электропередач для развития экспортного потенциала отрасли;

- Стимулирование экологизации производства электроэнергии на основе внедрения малоотходного оборудования с высоким КПД;

Использование указанных мер позволит достичь высоких темпов развития данных отраслей и поддерживать их высокую конкурентоспособность как на внутреннем, так и на мировом рынках.

Литература:

1. Программа по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в Республике Казахстан на 2010-2014 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2010 года №1308.

Рецензент: д.э.н. Атантаев И.А.