

Абылайханова Т.А.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНОГО СЫРЬЯ

T.A. Abylaikhanova

FINANCIAL - ECONOMIC STIMULATION OF MINERAL COMPLEX

УДК: 336.628.12/71 (574.4)

В статье рассматриваются разработка и использование экономического механизма воздействия на производство для повышения материальной заинтересованности трудовых коллективов предприятий в обеспечении рационального использования сырья, а также финансово-экономическое стимулирование комплексного использования минерального сырья.

The article deals with the development and use of economic impact on the production mechanism for increasing the material interest of labor collectives of enterprises dovyh to ensure the rational use of raw materials, as well as financial and economic incentives for the integrated use of mineral-tion of raw materials.

В системе мер по стимулированию комплексного использования минерального сырья, важное значение имеют разработка и целенаправленное использование экономического механизма воздействия на производство, который должен создать условия для повышения непосредственной материальной заинтересованности трудовых коллективов предприятий в обеспечении рационального использования сырья. В основе этого механизма должны лежать экономические методы управления, суть которых заключена в управлении интересами и через интересы. При использовании экономических методов управления осуществляется воздействие на коллективы трудящихся, на отдельных работников, а через них на ход производства посредством такого изменения окружающей их экономической ситуации, которая позволяет при помощи материальной заинтересованности сосредоточить усилия работников на достижении поставленных целей по обеспечению рационального использования сырья.

Экономические методы включают в себя планирование, хозяйственный расчет и экономическое стимулирование. Эти методы воздействуют на ход производства через использование таких экономических рычагов, как ценообразование, финансирование, кредитование, материальные санкции и поощрения, платежи за ресурсы и нормативы их расхода, долговременные экономические нормативы.

К основным направлениям организации работы по ресурсосбережению в промышленности относятся экономическое стимулирование рационального использования материальных ресурсов. Существующие методы экономического стимулирования комплексного использования минерального сырья, частично применяемые и в настоящее время, были разнообразными, не взаимоувязанными между собой, несистематизированными. В разных отраслях, подотраслях промышленности минерально-сырьевого

комплекса республики применялись различные методы экономического стимулирования комплексного использования минерального сырья. Хотя важность экономического стимулирования и межотраслевой характер комплексного использования минерального сырья, подчеркивались во многих работах, стройного экономического механизма стимулирования практически не существовало.

Общими для всех отраслей минерально-сырьевого комплекса было применение плано-регулируемых административных методов стимулирования комплексного использования сырья. На всех предприятиях минерально-сырьевого комплекса подлежали учету показатели: потери и разубоживания при добыче, выход руды, погашенные запасы, потери товарной руды при транспортировке до обогатительной фабрики и металлургических заводов, коэффициенты извлечения основных и попутных компонентов при сортировке и обогащении руды, при металлургической переработке руды и концентратов. Результаты работы предприятий минерально-сырьевого комплекса по указанным показателям фиксировались в специальных формах, а затем они обобщались головными отраслевыми научно-исследовательскими институтами. Обобщенные результаты представлялись соответствующим министерствам и соответствующим подразделениям. Последние принимали конкретные решения по каждому предприятию за упущение или достигнутые результаты в комплексном использовании минерально-сырьевых ресурсов.

Хотя формально такой метод учета и стимулирования комплексного использования минерального сырья, официально не отменен, в настоящее время анализом и систематизацией материалов по комплексному использованию минерального сырья, как по отдельным предприятиям, так и в целом по республике практически ни одна организация не занимается. И соответственно ни министерства, ни другие государственные органы не принимают практических мер, направленных на повышение уровня комплексного использования минерального сырья.

Кроме того, предприятия по добыче и переработке минерального сырья прежде ежегодно составляли специальные планы (мероприятия), направленные на наиболее полное, комплексное использование минерального сырья, выполнение которых контролировалось правительственными и государственными органами.

Эти материалы служили основой для проведения специальных программ, направленных на решение наиболее актуальных крупных проблем комплекс-

ного использования минерального сырья. Например, были разработаны и приняты государством республиканские научно-технические программы "Комплексное использование минерального сырья", "Комплексное использование твердых отходов цветной металлургии". Такие программы были направлены, в основном, на решение отдельных актуальных технических, технологических проблем комплексного использования минерального сырья, в масштабах республики или ее отдельных регионов.

Организация и планирование (прогнозирование) - это, по-видимому, самая сложная сфера в решении проблем комплексного освоения недр. В сущности, предложения о создании системы благоприятных условий могут быть реализованы только через совершенствование организации и планирования. Исходным условием здесь должна стать единая информационно-поисковая база по всем видам минерально-сырьевых ресурсов. Сейчас отраслевые научно-исследовательские и проектные институты располагают электронно-вычислительной техникой, достаточной, чтобы создав централизованную информационную базу технологических и технико-экономических показателей по всем эксплуатируемым и разведанным месторождениям полезных ископаемых. Задача состоит в научно-методическом и программном обеспечении этого дела.

В связи с многоотраслевым характером цветной металлургии на ее предприятиях применялись различные методы экономического стимулирования комплексного использования сырья. Так, например, в Усть-Каменогорском свинцово-цинковом комбинате наряду с повышением заработной платы работников, непосредственно занимающихся комплексным использованием сырья, эти же работники премировались за достижение высоких показателей из фондов материального поощрения. При этом экономические результаты от повышения показателей комплексного использования минерального сырья, не увязывались с суммой вознаграждения - экономического стимулирования [1].

Анализ критериев и показателей материального поощрения на предприятиях цветной металлургии показывает, что действовавший порядок образования фондов поощрения был направлен, главным образом, на стимулирование объема производства товарной продукции, а отнюдь не на повышение глубины извлечения основных и попутных компонентов, полноты извлечения запасов. Во многих случаях даже при значительном снижении коэффициента извлечения полезных компонентов и полноты использования запасов месторождения размеры фондов материального поощрения не уменьшались, а в ряде случаев возросли, так как снижение показателей комплексного использования запасов и полезных компонентов компенсировалось увеличением абсолютных размеров добычи и переработки полезных ископаемых. Это положение объясняется отсутствием фондокорректирующих показателей, отражающих уровень комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов.

Система материального поощрения на практике не оказала заметного влияния на повышение уровня комплексности использования минерального сырья, потому что дополнительная прибыль, получаемая от повышения показателей комплексного использования, была незначительной по своим размерам. Дело в том, что на действующих предприятиях дополнительную прибыль получают, главным образом, за счет уменьшения нормативных величин потерь и разубоживания руды. Значительное снижение указанных показателей в условиях функционирующего предприятия практически невозможно без существенной реконструкции рудника и изменения технологии добычи руды (системы разработки). Также невозможно рассчитывать на значительное повышение коэффициента комплексного использования сырья и извлечения отдельных компонентов по сравнению с их нормативным уровнем в условиях работающих обогатительных фабрик и металлургических заводов без существенной реконструкции и изменения технологии переработки.

Рассмотрим вопрос стимулирования повышения комплексности использования сырья вне зависимости от фондов экономического стимулирования, а в разрезе действенности премиальных систем, применяемых в промышленности.

В положениях о премировании, действующих на предприятиях цветной металлургии, особенно для рабочих, очень часто размер премии, в том числе из фонда заработной платы, устанавливается в зависимости от повышения коэффициента извлечения основного или основных компонентов, выхода продукции, снижения расхода сырья и т. п. Эти показатели для премирования устанавливаются для основных, а иногда и вспомогательных рабочих основных технологических цехов, ИТР производственных цехов, иногда рабочих и ИТР обще-заводских служб. Премирование за повышение извлечения попутных компонентов производится очень редко, в основном, когда они дефицитны.

Величина премий за улучшение использования попутных полезных компонентов не может быть высока вследствие того, что объем реализации и прибыли в результате извлечения того или иного компонента составляет небольшую величину. На одном химическом заводе объем производства попутного компонента из сырья цветной металлургии составлял 0,0001% в реализованной продукции. Если суммарно большинство попутных компонентов составляют менее 10% стоимости реализованной продукции, а стимулировать нужно за извлечение каждого компонента, то разработать эффективную систему премирования для больших коллективов трудящихся задача непростая [2].

Таким образом, экономические методы руководства и стимулирования в некоторой степени способствуют улучшению использования основных полезных компонентов, но практически не играют никакой роли для улучшения использования попутных компонентов и расширения ассортимента выпускаемой продукции.

Для повышения материальной заинтересованности в улучшении комплексного использования сырья следует развивать и совершенствовать действующие системы премирования за экономию сырья, увеличение выхода годных продуктов, шире применять методы материального поощрения за повышение использования попутных компонентов и эффективное извлечение из сырья новых элементов. Для повышения действенности премиальных систем их не следует распространять на контингент работников, от которых непосредственно не зависит решение этих вопросов.

Экономическое стимулирование комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов путем регулирования цен на продукты, получаемые от такого производства, на практике сводилось к установлению льготных цен на продукцию, получаемую попутно. Так, например, на отходы горно-металлургического производства, пригодные к промышленному использованию в виде сырья для строительных материалов, цены устанавливались ниже, чем цены на первичные заменяющие полезные ископаемые. Такая политика ценообразования проводилась, главным образом, для экономического стимулирования первоочередного использования этих отходов. Аналогичная практика ценообразования практически проводилась применительно к другим попутно получаемым ценным полезным компонентам. Она, если применительно к отходам горно-металлургического производства сыграла определенную позитивную роль, то применительно к ценным, попутно извлекаемым полезным компонентам (золото, серебро, рений, германий, таллий, галлий и др.) сыграла негативную роль. В целом в результате установления заниженных цен на попутно добываемые полезные компоненты, недооценивалось значение комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов, что сыграло в целом негативную роль в экономическом стимулировании комплексного использования [3].

Стимулирующая функция цен в условиях стран с развитой рыночной экономикой проявляется в основном в существовании в этих странах сравнительно высоких цен на продукцию минерально-сырьевого комплекса. Высокие цены на продукцию минерально-сырьевого комплекса заставляют в этих странах недропользователей дорожить каждым источником, килограммом, тонной минерально-сырьевых ресурсов. Такие цены в условиях этих стран на продукцию минерально-сырьевого комплекса обуславливаются, с одной стороны, низкой обеспеченностью производства отдельными видами собственных минерально-сырьевых ресурсов, с другой, - применением прогрессивной технологии при их добыче и переработке, особенно на стадии глубокой переработки и изготовлении из них продукции конечного потребления. В некоторых странах высокие цены на минерально-сырьевые ресурсы обуславливаются специально проводимой правительствами этих стран дальновидной сырьесберегающей политикой. В целом существование

сравнительно высокого уровня рыночных цен на продукцию минерально-сырьевого комплекса в этих странах, стимулирующие рациональное, комплексное использование минерально-сырьевых ресурсов, оказывается возможным в результате общего высокого уровня развития их производительных сил [4].

Использование ценообразования как экономического рычага в системе управления производством основано на стимулирующей функции цены. При повышении цен на продукцию возрастает прибыль предприятия, благодаря чему оно материально заинтересовано в увеличении объема производства. Но если рост прибыли чрезмерный, то это может ослабить заинтересованность трудового коллектива в экономии производственных затрат. Увеличение издержек производства наряду с уменьшением прибыли ослабляет роль цены, стимулирующая функция которой прямо пропорциональна размеру обеспечиваемой ею прибыли. Поэтому в настоящее время осуществляется работа по приведению цен в соответствие с уровнем общественно необходимых затрат и отражению в них наиболее полной оценки живого труда, сырья и природных ресурсов, а также расходов по охране окружающей среды, социальному страхованию, профессиональной подготовке кадров.

В ценах в полной мере должна отражаться народно-хозяйственная эффективность использования современных достижений науки и техники, мероприятий по сбережению ресурсов и утилизации вторичных видов сырья. Кроме того, при установлении цен на топливно-сырьевые ресурсы необходимо учитывать активизацию деятельности предприятий по ресурсосбережению. Установление цен на таких принципах позволит предприятиям в условиях самофинансирования обеспечить осуществление природоохранительных мероприятий в основном за счет собственных средств, будет стимулировать их к комплексному использованию месторождений полезных ископаемых и минерального сырья, снижению вредного воздействия на окружающую среду и т.п. По мере формирования рынка роль цены будет пересматриваться.

Самым распространенным методом экономического стимулирования комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов, особенно на стадии добычи, было применение экономических санкций за нерациональное использование минерально-сырьевых ресурсов. Эти санкции, в виде штрафных платежей, устанавливались за сверхнормативные потери полезных ископаемых, извлекаемых компонентов и продуктов их переработки, в том числе отходов, допущенные в результате несоблюдения нормативов по охране недр и рационального использования минерально-сырьевых ресурсов в процессе добычи, переработки и транспортировки полезных ископаемых. На стадии добычи они устанавливались по двум видам нарушений: сверхнормативным эксплуатационным потерям твердых полезных ископаемых и потерям запасов, вызванным выборочной обработкой месторождений.

Экономический ущерб, наносимый государству за сверхнормативные потери руды, не равен цене потерянных продуктов. Дело в том что теряемая руда не добывается и не перерабатывается. И, следовательно, сверхнормативные потери руды приведут только к потере ожидаемой от ее добычи и переработки прибыли. В связи с потерей руды оказываются безрезультатными только часть затрат на ее поиски и разведку. И к тому же эти затраты частично отражаются в отчетных технико-экономических показателях добывающих и перерабатывающих предприятий. Истинная величина ущерба, наносимого народному хозяйству, являющегося основанием для установления величины экономических санкций за сверхнормативные потери руды, устанавливается проведением сравнительно сложных вариантных расчетов с учетом влияния фактора времени. Таким образом, величина экономической санкции не соизмерима со снижением эффекта (ущерба) от изменения уровня комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов и, следовательно, не способствует оптимальному управлению рассматриваемым процессом.

Экономическое стимулирование комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов, включая использование отходов горно-металлургического производства, должна проводиться путем льготного финансирования и льготного налогообложения производств, занимающихся указанным видом деятельности. Использование финансирования и кредитования, как действенных рычагов экономического управления вытекает из их сущности как совокупности распределительных отношений, осуществляемых в денежной форме и обеспечивающих реализацию экономических интересов всех участников производства.

Финансирование крупных мероприятий работ по комплексному использованию минерально-сырьевых ресурсов может осуществляться при получении достаточной прибыли, что пока еще практически трудно осуществимо. Поэтому, видимо, такое мероприятие в начальный период возможно при государственной поддержке, в виде прямой дотации, налоговых и кредитных льгот. В настоящее время природопользователи заинтересованы в осуществлении лишь тех мероприятий по комплексному использованию минерально-сырьевых ресурсов, которые не требуют крупных долговременных капитальных вложений и могут дать быструю отдачу [5].

Одним из распространенных методов экономического стимулирования комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов служат полное или частичное освобождение предприятий, от различных видов налогов. При этом особыми льготами пользуются предприятия, направляющие прибыль на создание мощностей по безотходной, малоотходной технологии, утилизации отходов, охране окружающей природной среды.

В Программе форсированного индустриально-инновационного развития на 2010-2014, предусмотрено стимулирование развития НИОКР путем

сокращения налогооблагаемой базы по корпоративному подоходному налогу на 150% от расходов на внедрение результатов по НИОКР. В целях развития местного содержания при реализации проектов с участием государства приоритетное право на поставку металлопродукции для реализации данных проектов будет обеспечено отечественным производителям. Кроме того, отечественные переработчики в металлургии и металлообработке будут иметь возможность приобретения сырья через товарную биржу Республики Казахстан, а крупные производители сырья - осуществлять квотированную поставку сырья на товарную биржу [6].

Поддержка развития отрасли также будет осуществляться путем приоритетного закупок товаров, работ и услуг предприятий отрасли недропользователями, национальными компаниями и государственными органами. Будут предприняты меры для стимулирования реализации металлов на внутреннем рынке в целях получения продукции высоких переделов и для дестимулирования экспорта руд и концентратов и в целях переработки сырья внутри страны.

Первоочередными задачами в области организации, планирования и материального стимулирования представляются следующие:

- обеспечение комплексного изучения месторождений на всех стадиях геологической и промышленной разведки;
- систематическое составление полных материальных балансов на обогатительных фабриках и металлургических заводах;
- дальнейшая специализация предприятий по перерабатываемому сырью с установлением долгосрочной кооперации с поставщиками сырья и развитию внутриотраслевого и межотраслевого комбинирования на основе комплексного характера сырья;
- создание необходимых условий для посортного хранения сырья и усреднения;
- разработка и применение специальных показателей, характеризующих комплексное использование сырья и направленных на достижение оптимального эффекта с точки зрения оценки использования сырья;
- улучшение учета и методов калькулирования себестоимости при переработке комплексного сырья, позволяющих определять затраты на производство каждого извлекаемого полезного компонента;
- разработка действенных систем материального стимулирования для работников, непосредственно связанных с технологическими процессами комплексного использования сырья.

Государство, как собственник природных ресурсов, должно обеспечивать рациональное, комплексное их использование с учетом сложившегося положения в экономике Республики Казахстан и состояния комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов. В этом плане государство должно обеспечивать разработку нормативных актов и методов экономического стимулирования комплексного использования минерально-сырьевых

ресурсов, соответствующих современным требованиям и обеспечивающих оптимальный уровень комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов.

Республика Казахстан является одной из богатых стран мира по обеспеченности ее производства собственными минерально-сырьевыми ресурсами. Хотя в республике достаточно на высоком уровне развиты добыча и первичная переработка минерально-сырьевых ресурсов, оснащенные в основном современной техникой и технологией, обеспеченные высококвалифицированными кадрами, отсутствуют пока достаточные производственные мощности по глубокой переработке минерально-сырьевых ресурсов, а также по выпуску продукции конечного потребления. Отсюда вполне обоснован и правомерен курс, принятый у нас на форсированное развитие производства по глубокой переработке продукции минерально-сырьевого комплекса и создание производств, потребляющих эту продукцию.

Как показали результаты рассмотрения существующих методов экономического стимулирования комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов, включая зарубежный опыт, научно обоснованный механизм экономического стимулирования указанного процесса, как на локальном, так и региональном уровнях отсутствует.

Отсюда возникает необходимость разработки новых принципов и методов экономического стимулирования комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов с учетом сложившихся положений в экономике Республики Казахстан.

Эти принципы и методы в нынешних условиях развития экономики республики и состоянии комплексного использования ее минерально-сырьевых ресурсов могут исходить из следующих положений:

- методы экономического стимулирования комплексного использования МСР должны органически вписываться в рамки складывающегося хозяйственного механизма рыночной экономики и платного природопользования;

- предусматривать экономическую реализацию исключительной собственности государства на природные ресурсы в целях повышения уровня рационального, комплексного использования природных, в частности минерально-сырьевых, ресурсов и повышения эффективности производства;

- предусматривать полную административно-правовую, финансово-экономическую самостоятельность производственных подразделений, коллективов и отдельных работников, пользующихся

природными, в частности, минерально-сырьевыми ресурсами. Это означает, что в пределах правовых норм и экономических нормативов недропользователи должны самостоятельно решать проблему комплексного использования применительно к выделенным им минерально-сырьевым ресурсам;

- предусматривать рычаги экономического стимулирования (поощрения) повышения уровня КИМС и экономического наказания за снижение их показателей. Природопользователь должен быть поставлен в такое положение, когда повышение уровня КИМС должно принести ему дополнительный доход, а снижение - убыток. При этом величина платежей со знаком плюс или минус должна быть строго соизмерена эффектом или убытком стимулируемого процесса;

- по мере развития рыночных отношений в экономике республики методы экономического стимулирования КИМСР, включающие административно-правовые и нормативные элементы регулирования должны постепенно заменяться чисто экономическими - рыночными методами регулирования;

- широкое повсеместное и взаимосвязанное использование всех видов платежей за пользование природными, в частности, минерально-сырьевыми ресурсами и охрану окружающей природной среды, экономически стимулирующих рациональное и комплексное их использование, как основного специализированного экономического рычага, вводимого в хозяйственную практику в настоящее время для обеспечения решения рассматриваемой проблемы.

Литература:

1. Горнодобывающий комплекс Восточного Казахстана 2009: статистический сборник // Управление статистики Восточно-Казахстанской области. - Усть-Каменогорск, 2010. - С.16.
2. Программа комплексного использования твердых отходов цветной металлургии на 2003-2007 гг. от 12 марта 2003 года. - № 1053.
3. Сейдуалин Д.А. Совершенствование экономического механизма управления рациональным природопользованием в горнодобывающих отраслях промышленности // Энергия Казахстана. -2008.- №7-С. 14-18
4. Ерали А.Х. Экономика управленческих ситуаций на предприятиях. Алматы: КазНТУ, 2001. -64 с.
5. Градов А.П. Экономическая стратегия фирмы. Учебное пособие. Санкт-Петербург, 1995. - С. 45-47.
6. О государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010-2014 годы //Казахстанская правда №38 от 19 марта 2010 г.

Рецензент: д.э.н., профессор Кайгородцев А.А.