

Осмонкулова Г.О.

РОЛЬ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УГЛУБЛЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ

G.O. Osmonkulova

ROLE OF THE CUSTOMS-TARIFF REGULATION IN DEEPENING THE ECONOMIC REFORM

УДК: 351/354

В статье рассматриваются проблемы таможенно-тарифного регулирования Кыргызской Республики, возникающие в процессе выполнения международных обязательств между государствами.

Ключевые слова: внешнеторговый оборот, таможенный тариф, таможенная пошлина, ВТО.

In article considered problems the customs-tariff regulation of the Kyrgyz Republic that arises in process of performance of the international obligations between the states.

Key words: the foreign trade turnover, custom tax, customs duties, WTO.

На современном этапе развития рыночных отношений в республике возникает необходимость квалифицированного государственного регулирования, так как подавляющее большинство предприятий оказались в жесткой конкурентной среде. В этих условиях для их функционирования реальной проблемой становится привлечение инвестиций. Существуют таможенные и тарифные проблемы, которые таможенная служба республики на протяжении многих лет решить не может. К ним, в частности, относят:

- недостоверное декларирование ввозимых товаров;
- занижение таможенной стоимости;
- недостаточная эффективность использования системы управления рисками и организации работы на основе методов аудита;
- недостаточный уровень оснащения таможенных органов современными информационно-техническими средствами;
- слабое развитие таможенной инфраструктуры, и прежде всего в приграничных постах;
- слабое взаимодействие с зарубежными таможенными службами и законопослушным бизнесом для перехода к широкому практическому внедрению предварительного информирования;
- проблемы адаптации деятельности таможенных органов к международным стандартам.

Отсюда понятно, что путь к углубленной экономической реформе в области внешнеэкономической деятельности, в частности таможенной системы, закладывается именно в концепции новых кодексов и в их постоянном совершенствовании.

Международная организация ВТО была образована по итогам так называемого Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986- 1994 гг.), проходивших в рамках ГАТТ. Со вступлением Кыргызстана в ВТО в 1998 году 20 декабря была подкреплена политикой либерализации внешней тор-

говли, сохранением низких импортных тарифов и возможностью для всех экономических агентов свободно экспортировать и импортировать товары.

Одним из главных моментов, предусмотренных базовыми документами ВТО, является обязательство страны по снижению существующих уровней таможенных тарифов и размера государственной поддержки агропромышленного комплекса. При этом разрешается временное повышение импортной пошлины, в то время как история становления и развития ВТО придерживается политики последовательного снижения пошлин.

Если к моменту организации ГАТТ/ВТО (1947) средневзвешенная величина таможенных пошлин составляла 40%, то в 1973 г. - перед "раундом Кеннеди" - она снизилась до 17%, после раунда 1979 г. - до 7%, после Токийского раунда - до 6,3%, а на Уругвайском раунде (1994г.) было принято решение о сокращении тарифов развитых стран до 3,8%.

Приведенные данные не только свидетельствуют о выраженной тенденции снижения таможенных тарифов в мировом сообществе, но и о том, что резервы дальнейшего снижения тарифов в основном исчерпаны, прежде всего применительно к развитым странам. Что касается развивающихся стран, то они с целью увеличения экспорта сырьевых ресурсов снижают на них вывозные пошлины, но сохраняют высокие ввозные пошлины на продукцию машиностроения и другие виды высокотехнологических товаров для пополнения бюджета.

При этом средний страновой уровень импортных пошлин в развивающихся странах - 30-33%, в странах Восточной Европы и России - около 12%, в индустриально развитых странах - около 6%.

Высокие пошлины в развивающихся странах, а также в странах с неустойчивой экономикой обусловлены прежде всего структурой экспорта. В них преобладает сырьё и сельскохозяйственные товары с низкой добавленной стоимостью, отсюда превалирование фискальной функции пошлин.

Особое место в таможенной политике занимают сельхозпродукты и продовольственные товары. Почти повсеместное субсидирование аграрного сектора приводит к столь же массовому применению высоких ввозных пошлин на эти товары. Например, в странах ЕС применяются заградительные пошлины на продовольствие в среднем в размере 10,7%, в США - 7,9%. Канада ввела пошлины на ввоз сыра в размере 289%, на мясо кур и куриные яйца - 280%, что равнозначно запрету импорта [1,23].

Индустриально развитые страны добились права в рамках ВТО вводить повышенные таможенные пошлины на некоторые товары с целью защиты своего рынка от дешевой продукции азиатских и других стран.

Мировой опыт регулирования объема импорта продовольственных товаров с помощью таможенных тарифов необходимо активно использовать нашей стране, хотя только этим инструментом невозможно добиться необходимого результата. Нужно широко использовать нетарифные методы и инструменты. Особые неприятности связаны с установленными под давлением США долгосрочными страновыми квотами, в частности на поставку американского куриного мяса.

Средняя ставка Таможенного тарифа Кыргызской Республики на ввозимые товары составляет 4,84% от таможенной стоимости, из них нулевые ставки таможенных пошлин занимают 42% от всего таможенного тарифа. Данный таможенный тариф

применяется на импорт только из стран Дальнего Зарубежья.

В отношении своих торговых партнеров Кыргызстан применяет торговые режимы:

- страны СНГ: режим свободной торговли,
- страны ЕврАзЭС: таможенный союз,
- страны ВТО: режим наибольшего благоприятствования.

Кыргызская Республика по характеру таможенной политики отстает далеко от индустриально развитых стран и находится ближе к развивающимся странам. Безразличие к подобным вопросам может дорого обойтись нашей республике. Нельзя мириться с таким фактом, когда на протяжении последних лет в республике внешнеторговый оборот является отрицательным. По данным Государственного Комитета по статистике внешнеторговый оборот Кыргызской Республики за 2004-2010 годы имеет тенденцию к росту. Подробные данные о внешнеторговом обороте приводятся в таблице 1.

Таблица 1

Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики

№	Годы	Внешнеторговый оборот, млн.\$ США	Экспорт, млн.\$ США	Импорт, млн.\$ США	Сальдо торгового баланса, млн.\$ США	Коэффициент покрытия импорта экспортом, %
1	2004	1706.9	727.4	979.5	-252.1	74.3
2	2005	1900.2	680.5	1219.7	-539.2	55.8
3	2006	3018.2	805.7	2212.5	-1406.8	36.6
4	2007	4268.9	1153.2	3115.9	-1962.4	37.0
5	2008	5678.5	1617.5	4061.0 *	-2443.5	39.8
6	2009	4491.9	1446.6	3047.3	-1602.7	47.4
7	2010	4751.4	1488.0	3263.5	-1775.5	45.5

Что касается экспорта товаров в 2010 году, то он составил 1488,0 млн. долларов США, 2,8%, или на 41,4 млн. Долларов США, больше чем за 2009 год. Импорт товаров в республику составил 3263,5 млн. долларов, что на 216,2 млн. долларов, больше 2009 года. Импорт в общем стоимостном выражении превышает экспорт товаров в 2,1 раза. Импорт же продовольствия в стоимостном выражении превышает экспорт в 3,2 раза. Доля экспорта продовольствия и сельскохозяйственного сырья незначительна. Необходимо активизировать внешнеэкономическую деятельность республики и интеграцию в мировую экономическую систему.

Действительно, препятствовать угрозе снижения уровня продовольственной безопасности трудно, но нужно, прежде всего, попытаться добиться уменьшения степени снижения импортных пошлин, а во-вторых, использовать в полной мере возможности применения по отношению к импортерам разрешенных Уставом ВТО тарифных мер, а также нетарифных методов и инструментов.

Поскольку таможенный кодекс должен соответствовать международным стандартам, в дальнейшем за основу нужно брать международное таможенное законодательство. Понимая, насколько важен этот до сведения о таможенных кумент, не надо вырабатывать дефиниции, а шлифовать правовые нормы. При

этом большинство из предложенных за последние годы изменений и дополнений заслуживают поддержки, так как в налоговом и таможенном законодательстве есть уже и примеры проработанности, продуманности норм, способствующих не только развитию внутреннего рынка, но и расширению внешнеэкономической деятельности.

Переход на новые условия службы и в целом любая реформа рождает множество проблем. Чтобы таможенная служба работала эффективно, нужны не только хорошие законы и современная инфраструктура. Необходимо создавать современную таможенную инфраструктуру на границе. Создание современной таможенной инфраструктуры наряду с открытием автомобильных пунктов пропуска на границе должно включать создание сети мобильных пунктов.

Характерной для работы Таможенной службы при Правительстве КР за 2004-2011 годы является работоспособность системы таможенного органа и достижение радушного климата среди участников внешнеэкономической деятельности. Такой подход позволил решить главную задачу - пополнение Государственного бюджета, о чем свидетельствует таблица 2.

Таблица 2

Сведение о таможенных платежах за 2004-2010 годы.

№	годы	Таможенные платежи, млн. сом		
		прогноз	факт	%
1	2004	6201.2	6525.0	105.2
2	2005	7727.7	8075.7	104.5
3	2006	10603.9	11001.1	103.7
4	2007	14715.0	14.778,9	100.4
5	2008	18 665.0	18 668.3	100.0
6	2009	14142.2	14180.1	102.6
7	2010	15614.9	15886.2	101.7

Таблица составлена на основе официальных данных Государственной таможенной службы Кыргызской Республики. В последние годы обеспечение собираемости таможенных платежей и их поступления в государственный бюджет в полном объеме стало главным направлением таможенной политики Кыргызской Республики.

От того, как построено таможенно-тарифное регулирование, зависят стимулы развития экономики, повышение ее эффективности и конкурентоспособность выпускаемой продукции на внешнем рынке. При этом от уровня, организации и построения налоговой и таможенной политики во многом зависит степень вхождения экономики в мирохозяйственные связи, притока в страну иностранных инвестиций. Очевидно, что при подобном подходе неизбежны углубление импортной зависимости Кыргызской Республики не только в продовольственных товарах, но и во всех потребительских товарах, сокращение валютных резервов и увеличение внешнего долга. Необходимо осмыслить эти проблемы, по-новому сформулировать задачи, стоящие перед экономикой

страны во внешнеэкономической деятельности, перед таможенной службой, после чего проводить углубленную экономическую реформу в области внешнеэкономической деятельности, таможенного и тарифного регулирования.

Здесь уместно отметить, что только сбором таможенных платежей и налогов функции таможенной службы не заканчиваются. В настоящее время и особенно в будущем необходимо думать и о других приоритетах, прежде всего об обеспечении защиты суверенитета и экономической безопасности страны, соблюдении прав и обязанностей физических и юридических лиц при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также содействии торговле.

Поэтому таможенно-тарифное регулирование должно стать важным направлением углубления экономической реформы в области внешнеэкономической деятельности и таможенной политики и при этом решить нижеследующие задачи:

- защита прав и интересов государства и участников внешнеэкономической деятельности;
- сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств и международными организациями;
- партнерские отношения между таможенной службой и торговым сообществом;
- борьба с контрабандой, иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела.

Литература:

1. Доклады Таможенной службы Кыргызской Республики за 2004-2010 годы.

Рецензент: д.э.н., профессор Балбаков М.Б.