

Базарбаев А.С.

ПРИНЦИПЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

A.S. Bazarbaev

PRINCIPLES OF OPERATIVE-SEARCH ACTIVITIES

УДК: 343.347/5

В статье рассматриваются общие и общеправовые принципы оперативно-розыскной деятельности.

The article deals with the general common law principles and the operational-search activity.

С момента обретения суверенитета в Кыргызской Республике, как и на всем постсоветском пространстве началось формирование основ правового государства. С принятием Конституции Кыргызской Республики в 2010 году основательно закрепились основные приоритеты и ценности, касающиеся прав человека и гражданина в обществе и государстве.

На современном этапе развития общества возникает необходимость в создании новых правовых институтов, цивилизованного законодательного процесса, дальнейшего развития демократических основ функционирования государственного аппарата, укрепления охраны прав и интересов граждан, общественной безопасности и правоохранительной деятельности. Одним из направлений правоохранительной деятельности государства является оперативно-розыскная. Законом Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» была определена система гарантий законности при ее осуществлении.

Совершенствование деятельности оперативных аппаратов по предупреждению и раскрытию преступлений - актуальнейшая задача, стоящая перед правоохранительными органами. Имеющиеся организационные и тактические формы и методы перестали в полной мере соответствовать потребностям объективной действительности. Одной из причин такой ситуации является недостаточная разработанность положений правовых вопросов, на основе которых должны приниматься решения по дальнейшему совершенствованию оперативно-розыскной деятельности.

Вся оперативно-розыскная деятельность ее субъектов, базируется на праве, которое определяет ее цели, содержание, пределы и обеспечивает на практике достижение наиболее эффективных результатов в борьбе с преступностью. Средства, силы, методы, тактика их использования, цели, система, структура, задачи оперативных аппаратов могут меняться, но в основе лежат ее принципы, отражающие сущность и исходные начала.

Принципы – это исходные, определяющие идеи, положения, установки, которые составляют нравственную и организационную основу возникновения, развития и функционирования права. Принципы есть то, на чем основаны формирование, динамика и действие права, что позволяет определить природу данного права как демократического или, напротив, тоталитарного.

Принципы, с одной стороны, отражают его объективные свойства, обусловленные закономерностями развития данного общества, всей гаммой исторически присущих ему интересов, потребностей, противоречий и компромиссов различных классов и слоев населения. С другой – в принципах воплощается его субъективное восприятие членами общества, их нравственные и правовые взгляды, чувства, требования, выражаемые в различных учениях, теориях, направлениях правопонимания. Поэтому принципы должны рассматриваться с учетом как единства, так и особенностей обеих сторон, с позиций сложившегося в юридической и философской науках общего представления об объективном и субъективном в праве.

Принципы выражают то главное, основное в праве, что должно быть ориентировано, устремлено на его развитие. В сравнении с правовыми нормами, соответствующими той или иной эпохе, определенному историческому периоду, принципы отличаются большей устойчивостью, остаются неизменными в течение длительного времени.

В юридической науке сложилось деление принципов на общие (общеправовые), межотраслевые и отраслевые¹.

Общие принципы характеризуются тем, что относятся к праву в целом, распространяются на все его отрасли, объединяют и как бы цементируют их, способствуют стабильности действующей системы права.

Общеправовые принципы, в свою очередь, можно подразделить на морально-этические (или нравственные) и организационные.

Первые из них образуют нравственную основу права, его духовный фундамент. Эти принципы непосредственно воздействуют на нормативное содержание права. Вторая группа

¹ См. Бабаев В. К. Теория современного советского права. - Н Новгород, 1991. С. 24.

общих принципов, тесно взаимосвязанная с первой, составляет организационно-процедурную основу права, ориентированную на обеспечение его роли как особого, государственного регулятора общественных отношений, выполнение правом его специфически юридических функций.

Сообразно этому право любого демократического государства, в том числе современного Кыргызстана, наряду с определенными, исторически обусловленными особенностями (например, в зависимости от унитарного или федерального устройства государства), характеризуется также общими чертами, средствами, присущими всякому праву, основанному на международно признанных, общечеловеческих принципах.

Принципы выражаются в международных и внутригосударственных декларациях, получают закрепление в исходных (отправных, учредительных) нормах конституций и законах демократических государств, но могут также выводиться из общего содержания права той или иной страны.

Согласно концепции единства естественного и позитивного права, морально-этические принципы современного права составляют естественные законы, символизирующие основные фундаментальные права человека и гражданина, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и в последующих международных и внутригосударственных документах, в том числе Конституции Кыргызской Республики.

Проблему разработки данного вопроса в специальной литературе освещали многие авторы: В.М. Аتماжитов В.М., Ю.С. Блинов, Е.Н. Билоус, К.К. Горяинов, В.П. Дементьев, Л.Н. Калинин, И.А. Климов, В.А. Лукашов, П.А. Олейник, А.Г.Птицын, Г.К. Синилов, К.В. Сурков, В.Ю. Фролов, В.Ю. Шаров В.Ю., А.Ю. Шумилов и др.

Вместе с тем следует учитывать, что до принятия Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности»², различные авторы предлагали множество вариантов принципов. Только в 1990 году был разработан проект Закона «Об оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел», где предусматривалась правовая норма, закрепляющая принципы.

Произшедшие изменения в политической, социальной, экономической жизни за последние четырнадцать лет, вхождение в систему рыночных отношений, определяющих базисные

параметры в развитии общества предполагают изменение точки зрения на сущность и значение принципов оперативно-розыскной деятельности в борьбе с преступностью. Указанные обстоятельства, недостаточная разработанность, сложность, многоаспектность данной проблемы, нуждающейся в специальных комплексных исследованиях, обуславливают необходимость дальнейшего исследования в данном направлении:

- необходимо обосновать социально-правовую значимость оперативно-розыскной деятельности в современных условиях, наличие объективных политических и социальных предпосылок изменения правовой идеологии оперативно-розыскной деятельности в части ее принципов;

- изучить правовые основы принципов оперативно-розыскной деятельности и дать их характеристику и классификацию;

- на основе действующего законодательства Кыргызской Республики, новых направлений теории и практики оперативно-розыскной деятельности определить основные направления развития принципов;

- проанализировать правовые, организационно-процессуальные особенности, обеспечивающие гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

- изучить роль прокурорского надзора за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

- исследовать вопросы организации оперативной работы в органах внутренних дел, в соответствии с принципами оперативно-розыскной деятельности, и ее влияние на эффективность в борьбе с преступностью;

- сформулировать предложения по совершенствованию оперативно-розыскного законодательства.

Принципы оперативно-розыскной деятельности закреплены в ст. 4 Закона об ОРД, к ним относятся принципы законности, соблюдения прав и свобод личности, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств. Учитывая значимость каждого принципа с позиции эффективности при применении в борьбе с преступностью, предлагаем статью четвертую Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности» «Принципы оперативно-розыскной деятельности» выделить в качестве самостоятельного раздела, с постатейным изложением каждого отдельного принципа и изложить ее в следующей редакции: «Принципы оперативно-розыскной деятельности - это основополагающие начала, руководящие идеи, выраженные в нормах законодательных актов, определяющие построение институтов оперативно-розыскного законодательства, отра-

² Закон Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности», принят Жогорку Кенешем КР 5 октября 1998 года (в редакции Законов КР от 4 августа 2001 года № 81, 20 марта 2002 года № 41, 11 июня 2003 года № 98, 12 июня 2003 года № 105, 28 марта 2004 года № 52, 15 августа 2007 года № 152, 23 мая 2008 года № 97, 14 июля 2008 года № 143, 11 марта 2009 года № 80, 24 февраля 2010 года № 33 Декрета Временного правительства КР от 17 сентября 2010 года № 128).

жающие убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и правоохранительных органов на сущность, цели, задачи специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью в процессе осуществления ОРД и организации работы оперативных аппаратов».

Наряду с этим считаем необходимым дополнить оперативно-розыскное законодательство Кыргызской Республики следующими принципами :

- *научности;*
- *наступательности;*
- *прогнозировании;*

- *плановости.*

Нуждаются в дальнейшем развитии гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности и механизма их обеспечения. По нашему мнению, пункт 2 статьи 6 «Соблюдение прав и свобод личности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» дополнить положением о возможности обращения для защиты прав и свобод в международные организации, когда исчерпаны национальные средства правовой защиты.

Рецензент: д.ю.н., профессор Исаева К.А.
