

*Кульназарова А.Ж.*

**НЕОБХОДИМОСТЬ ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМА  
СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ**

*A.Zh. Kulnazarova*

**THE NEED TO FORM A MECHANISM OF SOCIAL  
REHABILITATION OF THE POPULATION IN ECOLOGICALLY  
UNFAVORABLE REGIONS**

УДК: 631/7

*Бұл мақалада Қазақстанның әлеуметтік – экологиялық проблемалары және оларды реабилитация арқылы шешу жолдары қарастырылады*

*In given article are analyzed socially-environmental problem Kazakhstan and ways of their decision by means of rehabilitation are offered.*

В настоящее время экологическое состояние Республики Казахстан можно охарактеризовать как тяжелое. По естественным особенностям окружающей среды почти две третьих территории Казахстана относятся к пустынным и полупустынным, а по естественно-историческим условиям и при сложившейся преимущественно ресурсно-сырьевой системе природопользования остаются экстремально высокими техногенные нагрузки добывающих и перерабатывающих предприятий, промышленных зон, испытательных объектов на экологически уязвимые природные системы и проживающее в них население. По классификации Декларации ООН Рио-92, Казахстан относится к категории экологически наиболее уязвимых стран [1]. В «Концепции экологической безопасности Республики Казахстан» отмечается, что в стране сложилась неблагоприятная, а в ряде регионов кризисная экологическая обстановка [2].

Наиболее опасные проявления экологического кризиса – региональное техногенное опустынивание, деградация почв, истощение и загрязнение водных ресурсов, загрязнение атмосферы, сокращение площадей лесов, необратимое сокращение биологического разнообразия и разрушение генетического фонда живой природы, активизация угрожающих явлений и промышленных катастроф, накопление опасных и токсичных отходов.

В отдельных регионах республики положение обострилось настолько, что нарастает опасность неотвратимых, необратимых и непредсказуемых явлений и резко сокращаются возможности прогнозирования, управления и сохранения устойчивого природопользования (Приаралье, Семипалатинский полигон, Прикаспий, Байконур).

Масштабы и острота экологических проблем в Казахстане вызывают серьезную озабоченность национальной и мировой общественности. Показатели использования ресурсов и загрязнений в Казахстане в несколько раз превышают

соответствующие показатели стран Центрально-Восточной Европы.

Обострение экологических проблем в результате интенсивной эксплуатации природы человеком привело к тому, что в начале 90-х годов на территории Казахстана были выделены две зоны экологического бедствия – казахстанская часть Приаралья (Аральский регион) и Семипалатинский регион.

Здесь произошли разрушение естественных экологических систем, деградация флоры и фауны и вследствие неблагоприятной экологической обстановки нанесен существенный вред здоровью населения. Экологические проблемы данных регионов согласно Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы носят национальный характер и представляют собой реальную угрозу внутренней безопасности страны [3].

Экологический кризис Аральского региона связан, прежде всего, с обмелением Аральского моря, которое в недавнем прошлом являлось одним из крупных бессточных водоемов на планете. В связи с воздействием осуществляемых в бассейне Аральского моря водохозяйственных мероприятий в периоды с 1960 по 1990 годы при дальнейшем возрастании безвозвратного изъятия стока рек Амударьи и Сырдарьи привели к гибели Аральского моря и последовавшей деградации окружающей среды на территории Приаралья. Согласно докладу ЮНЕП в 1992 году: «Вряд ли еще есть другой район на планете, исключая Чернобыль, где мощный экологический кризис повлиял на такую большую территорию, на жизнь такого большого количества людей».

Экологическая проблема Аральского моря вызвала ухудшение здоровья людей, обусловленное загрязнением воды и воздуха, недостаточностью источников водоснабжения низким уровнем санитарии, особая острота проблемы ложится на Приаралье ухудшением флоры и фауны, отрицательными последствиями на экономику, и как следствие на уровень жизни населения прилегающих к нему районов. В эпицентре экологической катастрофы один из самых высоких показателей на территории СНГ детской и материнской смертности, снижение средней продолжительности жизни, заболеваемости туберкулезом, распространены анемия,

дисфункция щитовидной железы, заболевание почек и печени. Прогрессируют болезни крови, раковые заболевания, астма и сердечная недостаточность, в грудном молоке женщин обнаружены следы пестицидов. Все это приводит к ухудшению генофонда населения.

Сложилось напряженное положение и с занятостью населения, особенно в отраслях экономики, связанных с сельскохозяйственным производством, где из-за деградации орошаемых земель происходит падение объемов производства и снижение производительности труда, сопровождаемые ростом безработицы и обнищанием населения. Неблагоприятная обстановка и невозможность трудоустройства вызвали в последние годы отток населения из данного региона.

В 90-е годы Аральская экологическая проблема приобрела острейший характер. Интенсивное опустынивание и устойчивые необратимые процессы деградации окружающей природной среды, ухудшение условий жизни, рост заболеваемости вызвали новые социально-экономические и экологические обстоятельства, требующие законодательного решения и правового регулирования мер социальной защиты местного населения. Исходя из этого, Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 18 января 1992 года «О неотложных мерах по коренному преобразованию условий проживания населения Приаралья», казахстанская часть Приаралья была объявлена зоной экологического бедствия [4].

Экологическая катастрофа, связанная с высыханием Аральского моря является бедой не только для народов Казахстана и Средней Азии. Это катастрофа глобального масштаба. Вдобавок ко всему, катастрофическое положение казахстанской части Приаралья усугубляется деятельностью космического комплекса Байконур, с 1955г. расположенного на территории Кармакчинского и Казалинского районов Кызылординской области, который занимая общую площадь 6,717 тысяч кв.км, временно использует 4,8 тысяч кв.км территории под 22 района падения отделяющихся частей ракет-носителей. Стартовый комплекс космодрома раскинулся на 85 км с севера на юг и на 125 км с запада на восток. Зона влияния космодрома, по расчетам экологов, составляет 330,4 тыс.кв.км. В производственном комплексе космодрома присутствуют все известные виды и формы воздействия на окружающую среду, а также специфические, наблюдающиеся в процессе запуска, полета, возвращения ракет, падения отделяемых частей.

Анализ медицинских статистических данных показал наличие связи между факторами воздействия космодрома и заболеваемостью населения региона. Наблюдается увеличение больных с диагнозом «олигофрения», гипертонической болезни у молодых людей, подростков, детей. Течение заболеваний – злокачественное, высокий

уровень острых нарушений мозгового кровообращения. В регионе высока заболеваемость нервно-психическими болезнями.

Среди причин смертности населения на 1-м месте находятся сердечно-сосудистые заболевания до 26%, на 2-м месте – онкологические заболевания–13-15%, болезни органов дыхания до 15%.

Средняя продолжительность жизни населения региона составляет 62 года. В районах, близлежащих к космодрому, этот показатель колеблется в пределах 46-49 лет.

Одной из важнейших проблем Казахстана, наряду с экологической катастрофой в Приаралье, является эколого-социальный кризис в Семипалатинском регионе. Возникновение и обострение экологических проблем в Семипалатинском регионе связано, в первую очередь, с деятельностью ядерного полигона, где на протяжении почти полувека (1949-1991 гг.) проводились испытания атомных, урановых, плутониевых, водородных бомб. Значительные территории Казахстана оказались подверженными радиоактивному заражению в результате деятельности Семипалатинского полигона.

Семипалатинский ядерный полигон был крупнейшим в мире, по площади сравним с территорией многих государств – 18,5 тыс. квадратных километров. Там прогремело 470 взрывов, это около 70% всех испытаний ядерного оружия, проведенных бывшим СССР. Тем самым был нанесен колоссальный ущерб здоровью людей и природе.

Последствия деятельности Семипалатинского ядерного полигона испытывают на себе жители Семипалатинской области, многих районов Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Павлодарской областей.

29 августа 1991 года Президентом Казахской ССР был подписан Указ о закрытии Семипалатинского полигона. 9 июня 1992 года вышло Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан «О дополнительных мерах по реализации Указа Президента Казахской ССР от 29 августа 1991г.», в котором были определены важнейшие мероприятия по ликвидации последствий ядерных испытаний и создания необходимых условий для проживания и оздоровления пострадавшего населения Семипалатинской области. В данном постановлении шла речь о рассекречивании материалов, касавшихся радиоэкологической и медико-биологической обстановки на территории бывшего Семипалатинского полигона; а также сведений о последствиях воздействия испытаний на организм людей и животных, окружающую среду. Исходя из данных о радиационной обстановке и дозовых нагрузках от внешнего облучения, а также демографических показателей заболеваемости и смертности населения, все районы Семипалатинской области, а также города Семипалатинск и Курчатов и прилегающие к полигону районы

Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей признаны зоной экологического бедствия.

Итоговым документом по рассмотрению экологических проблем Семипалатинского региона может считаться Закон Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне». Законом был установлен статус граждан, утверждена классификация территорий, пострадавших от воздействия многолетних ядерных взрывов, определены виды компенсаций, льгот и мероприятий по социально-экономическому развитию территории.

Длительные повышенные антропогенные нагрузки привели к тяжелым экологическим последствиям. В результате проводимых испытаний произошло значительное ухудшение состояния окружающей среды, снижение уровня здоровья у населения, развитие различного рода патологий у людей и животных.

При всем разнообразии факторов, формирующих социально-экологическую обстановку на территории республики, одним из наиболее значимых является загрязнение окружающей среды вследствие ядерных взрывов. Локальные зоны экологического бедствия вокруг Семипалатинского ядерного полигона занимают 300 тыс. кв. км, равных территории Германии или Италии. По оценкам специалистов, чтобы земля, которая подвергалась воздействию радиации вокруг Семипалатинского ядерного полигона пришла в норму, необходимо минимум 300 лет.

Установлено, что население получило как большие дозы радиации в момент ядерных взрывов (свидетельством тому – довольно хорошо изученная форма радиационного поражения – лучевая болезнь острая и хроническая), так и малые дозы ионизирующего излучения.

В 1997 году была разработана по линии Миннауки – Академии наук РК «Национальная программа по изучению отдаленных последствий ядерных испытаний и пути реабилитации облученного населения...» в регионе Семипалатинского испытательного ядерного полигона, сообразно с высшими приоритетами фундаментальных исследований и соответствующими правительственными документами.

По инициативе Правительства Республики Казахстан и Международного антиядерного движения «Невада-Семипалатинск» в декабре 1997 г. Генеральная ассамблея ООН рассмотрела ситуацию, в которой оказался Семипалатинский регион, и приняла резолюцию №52/169, призывающую международное сообщество оказать помощь правительству Республики Казахстан в его усилиях помочь населению, пострадавшему от ядерных испытаний [5, с.14].

В соответствии с этой резолюцией в Казахстан прибыли эксперты ООН, которые

совместно с экспертами движения «Невада-Семипалатинск» в июне и июле месяцах 1998 г. изучили и проанализировали обстановку в районах, пострадавших от ядерных испытаний. В итоговом документе отмечается, что на момент выхода закона «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне», число пострадавших от радиации составило более 1,6 млн.

В настоящее время актуальна программа медицинской, материальной и социальной помощи жителям, которая предусматривает выдачу медицинских свидетельств потомкам жителей региона о наличии лучевой болезни для оказания социальной помощи. Фактически идет речь о выдаче людям свидетельства об их пожизненной неполноценности.

Длительные массированные ядерные испытания в Семипалатинском регионе привели к значительному загрязнению территории и к значительному ухудшению состояния здоровья населения Семипалатинского региона. Последствия ядерных испытаний трагичны. Здоровью населения районов, прилегающих к Семипалатинскому региону, нанесен непоправимый вред. Средняя продолжительность жизни здесь не превышает 40-50 лет. Радиационное воздействие привело к резкому ослаблению иммунитета, что увеличивает количество заболеваний, обостряет течение и длительность болезней. У пострадавших от радиационного облучения значительно чаще встречаются злокачественные образования. Анемия, необычные поражения кожного покрова, нарушение артериального давления, патология крови и сосудов, преждевременное старение, психические заболевания, суициды – это все печальное наследие полигона. В настоящее время отмечается тенденция ухудшения показателей здоровья населения, проживающего в зоне влияния Семипалатинского ядерного полигона.

Мировой опыт показывает, что проблемы социальной реабилитации населения, подвергшихся воздействию радиации как техногенного характера (разработка полезных ископаемых с повышенным содержанием радиоактивных изотопов, испытания ядерного оружия, захоронение радиоактивных отходов и пр.), так и естественного радиационного загрязнения (выход источников радона на поверхность Земли и др.) далеки от своего разрешения, тем более на Семипалатинском полигоне, аналогов которому в мире нет.

Список зон экологического бедствия пополнился еще одной проблемной зоной казахстанской части Каспийского моря: «Разведка и разработка нефтяных и газовых месторождений напрямую связана с развитием процессов техногенного характера. Существует масса примеров, когда развиваются значительные геологические процессы и явления, связанные с откачкой нефти, газа и воды из недр земли.

Поскольку ведется добыча природных ресурсов с нарастающими темпами. Все регионы, где интенсивно ведется добыча нефти и газа, считаются экологически опасными».

Ущерб от деятельности в нефтедобывающих отраслях окружающей среде в этих регионах заключается в систематическом загрязнении воздушного бассейна, воды и почвы. Как следствие ухудшение состояния местной экологии становится причиной гибели местной флоры и фауны. Экологически нецелесообразные проекты, еще с советских времен, не учитывали не только экологических, но и социальных последствий. В результате использования устаревшего оборудования появились многочисленные нефтяные озера, скопления шлака, рациональная утилизация которых могла бы решить две проблемы: получение дополнительных нефтепродуктов и улучшение состояния окружающей среды.

Таким образом, любая зона экологического бедствия, не является однородной ни по степени загрязненности среды, ни по медико-биологическим и социальным признакам, которые необходимо учитывать при разработке конкретной реабилитационной политики организации жизнедеятельности на пострадавших территориях.

Человек, проживающий в зоне экологического бедствия, испытывает постоянное беспокойство за свое здоровье. Опасность, связанная с экологически загрязненной территорией, приводит к тому, что у человека нарушаются традиционные стереотипы отношения к труду, привычные модели трудовых и социальных отношений, характерные для нормальных условий. Зона экологического бедствия становится регионом постоянного социального напряжения, источником острых конфликтов, обострения взаимоотношений между людьми.

Нынешняя экологическая обстановка в мире вызывает качественные изменения в общественном сознании людей, в социально-философских оценках и прогнозах будущего всего

человечества. Сегодня проблемы экологии сплелись в тугой узел с вопросами общественной психологии.

Проведенный выше социологический анализ условий проживания населения в экологически неблагоприятных территориях позволил нам сделать следующие выводы:

1. Современные экологические катастрофы, вызванные ошибками в деятельности человека, по своим последствиям выходят далеко за рамки национальных границ, вливаясь в общий поток серьезных изменений условий жизни человека, поскольку возникают принципиально новые, экстремальные факторы, угрожающие не только здоровью, благосостоянию людей, но и перспективам экономического и социального прогресса, политической стабильности в целом. Жизнь в экстремальных условиях делает будущее миллионов людей весьма неопределенным;

2. В связи с вышесказанным, возникает необходимость формирования механизма социальной реабилитации населения в регионах экологического неблагоприятия. Важно также проанализировать круг тех проблем, которые особенно тревожат сегодня мировую общественность населения, пострадавшего в результате экологических катастроф.

#### Литература:

1. Программа действий. Повестка дня на XXI век и другие документы конференции в Рио-де-Жанейро, Женева.- 1993. – 70 с.
2. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан // Казахстанская правда – 1996. – 1 июля
3. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы. Одобрена Указом Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года № 1241. – п.3.2.1
4. Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. – 1992. -№6. с.110
5. Абишев М.А. Движение «Невада-Семипалатинск». – Алматы: Простор, 2002. - №2. – с.14.

Рецензент: д.соц.н., профессор Биекенов К.У.