

Кульназарова А.Ж.

**НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
КАЗАХСТАНА В ПРОЦЕССЕ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ РЕГИОНОВ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ**

A.Zh. Kulnazarova

**NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS KAZAKHSTAN IN THE SOCIAL
REHABILITATION REGIONAL ENVIRONMENTAL HAZARDS**

УДК: 631/7(574.4)

В статье рассматривается деятельность неправительственных организаций Казахстана в процессе социальной реабилитации регионов экологического бедствия.

This article discusses the activities of nongovernmental organizations in Kazakhstan in the process of social rehabilitation of the regions of ecological disaster.

Казахстанские НПО сегодня представляют достаточно серьезную силу, которая занимается решением важнейших социально значимых проблем. В новых экономических условиях государству выгодно развивать неправительственный сектор, взявший на себя задачи, с которыми государство не может справиться. Роль неправительственного сектора в разработке социальных программ особенно привилегированна и важна. Объединяя людей, которые являются прямыми потребителями социальной политики; именно они, эти организации, лучше, чем Государство и Бизнес, знают истинные нужды и потребности каждой отдельной группы населения. Работа неправительственных организаций логично дополняет государственную социальную структуру, доводя социальную помощь и поддержку до каждого клиента, в качестве которого в нашем случае выступает население регионов экологического неблагополучия.

В связи с неблагоприятной экологической ситуацией в стране возникли экологические НПО. Приоритетные направления деятельности экологических организаций – изучение и ликвидация последствий полигонов, территорий с неблагоприятной экологической ситуацией; формирование общественного мнения; внедрение систем экологического образования; лоббирование проектов законов и иных нормативно-правовых актов, направленных на решение экологических проблем; проведение конференций, семинаров, общественных слушаний по экологическим проблемам; осуществление проектов, направленных на сохранение биоразнообразия тех или иных регионов, борьбу с опустыниванием, реабилитацию лиц, пострадавших в зонах экологических бедствий.

Действенным способом решения проблем социальной реабилитации в регионе экологического бедствия может стать развитие деятельности неправительственных организаций. В этом можно убедиться на примере общественных формиро-

ваний, действующих на территории Кызылординской области.

Кызылординская область объявлена зоной экологического бедствия, в результате катастрофы Аральского моря. Происходит деградация моря, соленость воды за последние 30 лет более чем удвоилась, что привело к исчезновению некоторых видов рыб, сокращению добычи рыбы почти в сто раз, краху рыбных промыслов региона. В результате около 60-ти тысяч человек, работавших ранее в море, остались без дела.

Неправительственная организация «Арал Тенизи» была создана в г.Аральск с целью оказания экологической, социальной и экономической помощи населению, страдающему от последствий экологической катастрофы Аральского моря.

При финансовой поддержке со стороны совместного Датско-Казахстанского проекта «От Каттегата до Аральского моря» и Программы малых грантов ГЭФ ПРООН, «Арал Тенизи» приобрела необходимое оборудование для изменения технологии рыболовства. Цель этого проекта – лов камбалы на Арале, обработка его по европейским стандартам, дальнейшее развитие профессионального рыболовства. Сегодня благодаря помощи неправительственной организации, более ста рыбаков занимаются рыбным промыслом в Аральском море. В ходе реализации проекта на Малом Арале вылавливали ежегодно до 1,5 тонны камбалы.

На счету «Арал Тенизи» множество акций и программ, главная из которых – экологическое просвещение населения.

Экологический кризис Аральского моря оказал огромное влияние на здоровье населения Приаралья, особенно матери и ребенка. Возрос уровень смертности населения. Заболеваемость населения легочными, инфекционными, а также печени и почек в полтора-два раза выше, чем в среднем по Казахстану. Свыше 70% женщин детородного возраста страдают от хронической анемии.

В связи с высоким уровнем детской и материнской смертности в Аральском районе была создана неправительственная организация «Анна Умиты», которая через осуществление проекта «Свет, рожденный ветром», поставила задачу обеспечить устойчивое электроснабжение

в родильном отделении Аральской городской больницы.

С самого начала индустриальной эпохи экономическое развитие зависело от совершенствования способов получения энергии. В недалеком будущем увеличение численности населения и ускорение темпов экономического развития могут стимулировать еще более быстрый рост потребности энергии. Поэтому в наше время, по мере того как становится все более очевидным, что наша планета нуждается в осторожном отношении, устаревшие пути экономического развития необходимо корректировать. В связи с этим очень важно, чтобы человечество использовало имеющиеся энергетические ресурсы намного более эффективно, чтобы оно больше полагалось на «чистые» источники энергии, то есть использования возобновляемых источников. Проект тесно переплетается с решениями некоторых социальных и экологических проблем в регионе.

Задачи проекта «Свет, рожденный ветром»: обеспечение устойчивого электроснабжения родильного и операционного отделений роддома города Аральска при использовании возобновляемого источника энергии ветроэнергетической установки ВЭУ-10; пропаганда применения возобновляемых источников энергии, распространение информации и опыта пользования.

Результаты данного проекта проявились в следующем:

- гарантированное обеспечение электроэнергией родильного дома;
- сокращение затрат роддома на оплату электроэнергии и использование этих средств на другие нужды;
- демонстрация возможности интеграции экологии, экономики и здравоохранения на примере производства электроэнергии для роддома;
- привлечение местного населения для решения проблем экологии здоровья;
- повышение роли местных неправительственных организаций и активизация их деятельности, демонстрация возможности сотрудничества международных, правительственных и частных организаций при решении экологических, экономических и социальных вопросов.

Кроме того, вышеуказанный опыт создает прецедент для распространения использования возобновляемых источников энергии для административных, социальных, жилых и производственных зданий в других регионах Казахстана.

Опустынивание все интенсивней наступает на аулы и села. Процессы опустынивания в Казахстане представляют реальную угрозу для устойчивого развития общества, угрозу потери и истощения природных земельных ресурсов. С ними связано усиление бедности, безработица, снижение экологической безопасности населения. Основные причины, как указано в стратегической экологической программе Республики Казахстан,

связаны не только с засушливостью климата, но и с антропогенными факторами. Это весьма негативно отразилось на регионе Приаралья по побережьям реки Сырдарья. В особенности, на экосистемы надпойменных террас, где размещена основная часть населенных пунктов Кызылординской и Северо-Западных районов Южно-Казахстанской области. Перегрузка на напойменные экосистемы в последние годы обусловлена также кризисом переходного периода. Основная часть сельского населения не в состоянии ни отгонять свое малочисленное поголовье на дальние пастбища, ни производить в округе проживания корм для собственного скота. То есть бескормица приводит к перевыпасу, последний – к сбою пастбищ.

Одним из типичных для аридной территории населенных пунктов является и аул «Жангельды», на базе которого исполнялся в 1998 году первый этап проекта «Жанарту», как демонстрационный в области деградации земель. Однако в ходе деятельности, и особенно, в период обсуждения результатов первого этапа, выяснилось, что деятельность по данному проекту более близка к приоритетной области – биоразнообразию.

Выполнение работ второго этапа проекта было продолжено в исполнении прежних участников: неправительственной организации – фонда «Фермер Казахстана», местной общины аула «Жангельды» и крестьянского хозяйства «Жулдыз». При этом неправительственная организация осуществляла техническую помощь, мониторинг и оценку работ по этапам, готовила и проводила семинарские занятия, тренинги; местная община, которая является собственником сельскохозяйственных животных на базе организации рационального использования всей пастбищной территории аула, создания орошаемых фуражных плантаций у каждого члена местной общины, добивалась снижения нагрузки выпаса на тамарисково-полынно-солянковую (ТПС) экосистему; крестьянское хозяйство производило и обеспечивало членов местной общины семенами люцерны, ремонтировало магистральный оросительный канал.

Вокруг аула «Жангельды», где проживает двадцать шесть семей, подвержены эрозии более 80 га. В то же время на расстоянии 4-6 км от аула простираются большие площади пастбищ с нормальной коренной растительностью.

Выход из «круга бедности» - перевод недоющей части скота в пастбищный период на участки с нормальным травостоем – главная задача членов местной общины и проекта.

Активная работа местного населения резко снижает современную перегрузку на ближайшие пастбища, что ведет к восстановлению плодородия деградированных почв вокруг аула. При реализации проекта был заложен семенной участок люцерны на площади 12 га; обследованы пастбища аула на площади 8100 га; определены

три пояса выпаса: первый – до 2 км от центра аула, второй – от 2 до 4 км, третий – от 4 до 6 км; построен ток для обмолота и грубой очистки семян люцерны.

Проект отвечает коренным интересам и нуждам населения:

- содействует увеличению производства и заготовки корма;
- способствует созданию собственного дела путем развития домашних и фермерских хозяйств, что в дальнейшем обеспечит повышение занятости населения (население аула – 133 человека, всего трудоспособных членов местной общины – 65 человек, из них обеспечены работой на стороне трое, 20 человек заняты фермерским и домашним хозяйством. Остальные – безработные. 74% из них женщины и 58% – мужчины), повышению продуктивности их скота, увеличению поголовья в каждом дворе, а это, в свою очередь, повышению уровня жизнеобеспеченности членов местной общины.

Аральское море являлось уникальным естественным очистителем поверхностных вод, поступающих из рек Сырдарья и Амударья, и оно сыграло огромную роль в поддержании устойчивого экологического равновесия в бассейне и его климатообразующем значении. С усыханием моря, ее природорегулирующие функции утрачены, акватория моря уменьшилась на 52%, объем воды на 75%, уровень снизился более чем на 17-19 метров, образовалась пустынная площадь около 40 тысяч км., а соленость воды увеличилась с 10 до 60%. Плохое качество воды – одна из главных причин высокой заболеваемости населения в большей части бассейна Аральского моря. На территории экологически кризисной зоны Приаралья практически вся потребляемая вода ненадежна и опасна главным образом из-за бактериологического загрязнения и высокой минерализации. По оценкам экспертов, прямым следствием загрязнения окружающей среды является тот факт, что продолжительность жизни в Приаралье почти на 2 года, а непосредственно в прибрежной зоне моря – на 9 лет меньше, чем на прилегающей территории. Местными специалистами установлено этиопатогенетическая связь между качеством питьевой воды и распространенностью мочекаменной болезни, сердечнососудистых заболеваний, желчнокаменной болезни, кариеса зубов и парадонтоза, холецистита, болезней желудка и 12-перстной кишки.

В целях обеспечения качественной питьевой водой населения Аральского региона реализуются два проекта.

Кувейтский Фонд арабского экономического развития предоставил заем в размере 4,2 млн. кувейтских динаров или 13,65 млн долларов США на реализацию проекта «Водоснабжение города Аральска». Цель данного проекта: увеличение объема водоснабжения города Аральска путем повышения эффективности

существующей системы водоснабжения, а также расширения распределительной сети в городе.

Германский заем на сумму 5,3 млн долларов США направлен на улучшение водоснабжения городов Казалинск и Новоказалинск. Реализация проекта предполагает снижение риска заболеваемости населения путем реконструкции коммунального водоснабжения, обеспечения среднесрочного соразмерного и бесперебойного снабжения жителей этих городов питьевой водой.

Кроме того, в Аральске реализуется долгосрочный проект «Оазис». Проект «Оазис» посвящен путям решения проблем сохранения и восстановления биоразнообразия северных пустынь, борьбе с опустыниванием и деградацией земель в г.Аральске с помощью организации «зеленой зоны» на юго-западной окраине города, ландшафтных и охраняемых оазисов, устройства питомника для постоянного возобновления лесных ресурсов.

Аральск находится в северо-восточной части Аральского моря. В настоящее время море отступило, а бывшее морское дно стало источником выноса соли, песка и пыли на территорию города. Снижение уровня Аральского моря изменило климат в сторону аридизации и континентальности. Отсутствие древесно-кустарниковой растительности в окрестностях Аральска усугубляет проблему. Вырубка саксаульников и продолжение процесса опустынивания в настоящее время может изменить коренным образом биоразнообразие. Значение зеленых насаждений, особенно деревьев и кустарников трудно переоценить; они на 50% снижают скорость ветра, на 40-50% уменьшают испарение. Экосистемы саксаула тамариска выполняют пастбищную и лесомелиоративную роль, являются местом гнездовий множества пустынных птиц.

Необходимость выполнения проекта заключалась в создании «зеленой зоны», которая позволила улучшить экологическую ситуацию в г. Аральск, в создании предпосылок для изменения микроклимата, в снижении процессов деградации и опустынивания. Большой упор в проекте был сделан на экологическое образование школьников. Воспитание экологической культуры, любви и бережного отношения к природе принесут реальные плоды в ближайшие 5-10 лет. Была предусмотрена акция по бесплатному распространению саженцев. Работа на участке зеленого защитного пояса явилась достоянием широких слоев населения. Все общественные акции освещались в прессе и были согласованы с местным руководством.

В соответствии с задачами проекта: восстановление экосистем, борьба с опустыниванием и деградацией земель, посредством создания рукотворных ландшафтов и изменение экологического сознания был мониторинг проекта, участков, оазисов и экообразования. Методы оценки

проекта – общественная, научная и независимая экспертиза, консультации со специалистами – ботаниками, географами, экологами, лесоустроителями, дискуссии, встречи, опросы.

Проект «Оазис» не дает большой экономической выгоды, но его устойчивость обеспечена в следующих аспектах: социальная – вовлечение местных общин в проектирование, активное участие неправительственных организаций на всех стадиях выполнения проекта. Привлечение школьников, популяризация в СМИ позволило охватить широкие слои населения и информировать об экологических проблемах города. Экологическая – результаты деятельности являются долговременными, поскольку древесно-кустарниковые экосистемы саксаула и тамариска характеризуются продолжительностью жизни более 40-50 лет. Экономическая – главный аспект – сохранность зеленых насаждений, постоянное возобновление. По окончании контракта с Программой Малых Грантов зеленые насаждения были переданы Аральскому коммунальному управлению. Проект относится к демонстрационным и показывает возможность восстановления биоразнообразия в регионах Аральского кризиса силами местного населения. Основные идеи проекта можно продублировать в пустынных условиях Аральского региона, Северного Прикаспия и в других районах Казахстана.

С целью приостановления и предотвращения последствий Аральского кризиса, главами пяти государств Центральной Азии в 1993 году был создан Международный Фонд спасения Арала (МФСА). Фонд возглавляют поочередно Президенты государств Центральной Азии, избираемые на два года, начиная с 1997 года. Средства Фонда формируются за счет взносов государств-учредителей и участников.

Международный Фонд спасения Арала играет координирующую роль по преодолению последствий Аральского кризиса, совместному управлению водными и энергетическими ресурсами региона, привлечению внимания мирового сообщества, стран-доноров к одной из серьезнейших экологических проблем планеты. При активном участии Программы развития ООН, Экологической программы ООН, ЮНЕСКО, Всемирного банка реконструкций и развития, ЮСАИД, Азиатского банка развития, ТАСИС, Европейского Союза, Японского агентства по

международному сотрудничеству (ЯАМС), а также правительств стран-доноров МСФА реализует Программу бассейна Аральского моря, способствующую преодолению социальных и экологических проблем в регионе. Новый импульс усилиям Фонда придал Саммит глав государств Центральной Азии и учредителей Международного Фонда спасения Арала, состоявшийся 28 апреля 2009 года в Алматы. В этой связи особого внимания заслуживает Меморандум о взаимопонимании между Исполнительной дирекцией ОБСЕ по Казахстану и Центром ОБСЕ в Астане, в рамках которого предполагается осуществить ряд проектов, направленных, в том числе, на усовершенствование механизмов управления водно-энергетическими ресурсами в казахстанской части Приаралья.

Успех социальной реабилитации, как мы видим, в значительной степени зависит от эффективного участия в нем общественности. Качество проведения социально-реабилитационных работ в регионах экологического неблагополучия зависит от увеличения степени вовлеченности населения, его ответственности за результаты, учета социальных и экологических потребностей людей, создание отношений сотрудничества между организациями, исполнителями и всеми заинтересованными сторонами, использование накопленных навыков, опыта и знаний неправительственными организациями, местными общинами и частным сектором.

Опыт по совместному выполнению проектов показал, что у них есть перспектива. Такой подход создает дополнительные возможности для институционального развития неправительственных организаций, обеспечивает более широкое участие местного населения, усиливает его заинтересованность в выполнении, мониторинге и оценке проекта.

Литература:

1. Неправительственные организации Казахстана: вчера, сегодня, завтра. – Алматы, 2002.
2. Скворцов В., Абишев М. Экологическая безопасность стран Центрально-Азиатского региона. – Алматы: Изд.центр ОФППИ «Интерлигал», 2007.
3. Юмашев Г.С., Ренкер К. Основы реабилитации. – М.: Медицина, 1973.

Рецензент: д.соц.н., профессор Биекенов К.У.