

Эсенбекова Э.О.

**РАЗВИТИЕ И ПЕРЕРАБОТКА ПРОДУКТОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
КАК РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

E.O. Esenbekova

**DEVELOPMENT AND PROCESSING OF PRODUCTS OF AGRICULTURE
AS INDUSTRY DEVELOPMENT IN KYRGYZSTAN**

УДК: 338.45.664:439.5

Проблема развития сельского хозяйства имеет особую остроту, так как в сельской местности республики проживают около 65% населения и в сельскохозяйственном производстве сохраняется высокий уровень занятости экономически активного населения страны – свыше одной третьей части. Фермерские хозяйства, владея мелкими участками, практически не имеют стимулов к объединению своих участков в более крупные, экономически жизнеспособные коммерческие фермерские хозяйства. Небольшие хозяйства не имеют возможности внедрять более прогрессивные технологии, применять технику, обеспечивать севооборот, и в целом повышать эффективность ведения хозяйства. И, как результат, низкая обеспеченность основными видами сельскохозяйственной техники: она составляет лишь около 60-70% технологически необходимого количества. Причем значительную долю составляет изношенная и устаревшая техника. Перерабатывая свое сырье в стране, у Кыргызстана появится потенциал производить пищевые продукты первой необходимости, что, в конечном счете, приведет к обеспечению населения товарами первой необходимости и регулированию скачков цен на рынке. Производство пищевых продуктов занимает значительную долю в общем объеме промышленной продукции Кыргызстана. В 2002 году доля отрасли достигла 18,5%. В 2009 году она составила 14,3% в общем объеме промышленности.

Ключевые слова: сельское хозяйство, промышленность, пищевые продукты.

The problem of development of agriculture has an especial sharpness as in republic countryside live about 65% of the population and in agricultural production the high occupation level of economically active population of the country – over the one third part remains. Farms, owning small sites, practically have no stimulus to association of the sites in larger, economically viable commercial farms. Small economy have no possibility to introduce more progressive technologies, to apply technics, to provide a crop rotation, and as a whole to raise efficiency of housekeeping. And, as result, low security agricultural machinery principal views: it makes only about 60-70 % of technologically necessary quantity. And the considerable share is made by the worn out and out-of-date technics. Processing the raw materials in the country, Kyrgyzstan will have a potential to make foodstuff of the first necessity that, finally, will lead to maintenance of the population with essential commodities and regulation of jumps of the prices in the market. Manufacture of foodstuff occupies a considerable share in total amount of an industrial output of Kyrgyzstan. In 2002 the branch has reached 18,5%. In 2009 it has made 14,3% in industry total amount.

Key words: agriculture, the industry, foodstuff.

Анализ современного состояния сельского хозяйства свидетельствует о появлении положительных тенденций в отрасли. Однако в целом ситуация в аграрном секторе республики характеризуется нестабильностью и низкой конкурентоспособностью, поскольку положительные тенденции являются, как правило, следствием не интенсивных, а экстенсивных факторов развития. Несмотря на имеющиеся условия (климат, природные земли, человеческий потенциал и прочие ресурсы), позволяющие выращивать и перерабатывать жизненно важные продукты питания (мясо и мясопродукты, хлеб и хлебопродукты, сахар, овощи, яйца, растительное масло и т.д.) сегодня республика не может самостоятельно удовлетворять потребности населения в жизненно необходимых им продуктах. Поэтому значительную их часть продолжает импортировать.

Более 93% территории Кыргызской Республики покрыто горами, что ограничивает потенциал выращивания сельскохозяйственных культур. Только 1,3 миллиона гектаров (около 6,5% всей территории суши) являются пахотными, и меньше чем 0,8 миллиона гектаров орошаются для сельскохозяйственного использования. Около 45% доступной земли используется под пастбища для домашнего скота. Остальные 3 миллиона гектаров пастбищ расположены высокого и едва доступны.

Тем не менее, сельское хозяйство КР является важнейшей отраслью экономики страны. На его долю в 2009 г. пришлось 22,1% ВВП, около 12% экспорта страны. В сельском хозяйстве работает 34,0% всех официальной занятых в Кыргызстане, в сельской местности проживает более 65% населения страны¹. Следует также отметить, что из всех секторов экономики только сельское хозяйство (в 2002 г.) достигло дореформенных объемов производства. КР первая в регионе осуществила земельную реформу и разрешила частную собственность на землю. В результате приватизации было образовано больше четверти миллиона частных крестьянских (фермерских) хозяйств. Они в последние годы производят около 60% всей продукции. Личные подсобные хозяйства населения – 37% сельско-

¹ Теневая экономика в Кыргызской Республике: Тенденции, оценки и варианты политики. Бишкек: ПРООН, 2009 г.

хозяйственной продукции страны. Однако в сельском хозяйстве республики преобладают мелкие крестьянские и фермерские хозяйства, которые, в силу своей малой величины и раздробленности, малоэффективны.

Продукция растениеводства – зерновые, хлопков, табак, плоды и ягоды имеют неустойчивую тенденцию роста, из-за неровных климатических условий, а производство сахарной свеклы и табака по ряду причин, основная из которых незаинтересованность сельхозпроизводителей, снижается. Животноводство, кроме выращивания скота и птицы на убой, демонстрирует устойчивый рост.

Проблема развития сельского хозяйства имеет особенную остроту, так как в сельской местности республики проживают около 65% населения и в сельскохозяйственном производстве сохраняется высокий уровень занятости экономически активного населения страны – свыше одной третьей части. При этом можно отметить, что продолжается сокращение численности занятых в аграрном секторе (около 2-х процентов в год) вследствие реструктуризации занятости и образования новых сфер приложения труда. Фермерские хозяйства, владея мелкими участками, практически не имеют стимулов к объединению своих участков в более крупные, экономически жизнеспособные коммерческие фермерские хозяйства. Небольшие хозяйства не имеют возможности внедрять более прогрессивные технологии, применять технику, обеспечивать севооборот, и в целом повышать эффективность ведения хозяйства. И, как результат, низкая обеспеченность основными видами сельскохозяйственной техники: она составляет лишь около 60-70% технологически необходимого количества. Причем значительную долю составляет изношенная и устаревшая техника. Из-за нехватки финансовых средств ее обновление идет очень медленно. Другой проблемой является сбыт. Большинство оптовых покупателей работают с фермерскими и крестьянскими хозяйствами, не имея с ними долгосрочных контрактов. Производители продукции сталкиваются с трудностями из-за недостатка информации об экспортных каналах сбыта, возможности арендовать склады. Кроме этого ситуация часто осложняется «вмешательством» со стороны фискальных служб, криминала. Переработка сельскохозяйственной продукции играет важную роль в экономике Кыргызстана, являясь катализатором развития и аграрного сектора. Перерабатывая свое сырье в стране, у Кыргызстана появится потенциал производить пищевые продукты первой необходимости, что, в конечном счете, приведет к обеспечению населения товарами первой необходимости и регулированию скачков цен на рынке. Производство пищевых продуктов занимает значительную долю в общем объеме промышленной продукции

Кыргызстана. В 2002 году доля отрасли достигла 18,5%. В 2009 году она составила 14,3% в общем объеме промышленности. Уменьшение доли пищевой промышленности вызвано отставанием темпов роста отрасли по сравнению с темпами роста промышленности в целом. При этом, несмотря на снижение доли, темпы роста физического объема пищевой промышленности в основном оставались положительными. Рост в перерабатывающем секторе сельскохозяйственной продукции обусловлен позитивной динамикой плодперерабатывающего и молочного производств, которые имеют достаточный потенциал собственного сырья для устойчивой деятельности. Плодперерабатывающая отрасль является одной из экспортноориентированных в агропромышленном секторе республики. Производство плодоовощной продукции рассредоточено по всей территории страны, но главными производителями являются Чуйская, Иссык-Кульская, Джалал-Абадская и Ошская области, где производство овощей близко к местам потребления - в этих регионах расположены крупные перерабатывающие предприятия, и плотность населения выше, чем в других районах. Производство плодоовощной продукции не покрывает потребности населения. При росте экспорта плодоовощной консервированной продукции за период 2000-2009 гг. менее чем в два раза, импорт за тот же период вырос в восемь раз. Опережающий рост импорта в страну обусловлен растущим спросом населения Кыргызстана, вследствие увеличения реальных доходов населения, при отстающем росте внутреннего производства и слабости отечественных предприятий. Кроме того, одним из факторов роста импорта является неконкурентоспособность отечественной переработанной плодоовощной продукции по сравнению с продукцией, поставляемой из за рубежа. Из-за технической и технологической неподготовленности отечественных предприятий затруднено не только производство качественной продукции, но и система контроля качества сырья. Вследствие этого происходит сокращение рынков экспорта. Переработка молока в республике на сегодняшний день является одной из наиболее динамичных и конкурентоспособных отраслей перерабатывающей промышленности. Удельный вес молочных продуктов в общем объеме производства пищевых продуктов составляет более 10%. Несмотря на значительное увеличение объемов производства молока, поступление его на промышленную переработку продолжало оставаться мизерным и составило в 2000 году 77,2 тыс. тонн, а в 2009 году – 97,6 тыс. тонн, что соответствует 6,7% и 8,2% объемов произведенного молока в эти годы². Молочная продукция в

² Национальный Статистический Комитет КР «Промышленность КР 2005-2009» Б., 2010 г.

основном экспортируется в Россию, Казахстан, Пакистан и Афганистан. При этом основной поток экспорта сырого молока (около 90%) идет в Казахстан. Сегодня на рынке доминирует предприятия с иностранной долей участия.

Сахарная отрасль была одной из ведущих в пищевой промышленности. Мощности имеющихся четырех предприятий позволяют переработать более 700 тыс. тонн сахарной свеклы в год и 300 тыс. тонн сахара-сырца. В 1980-1990 годы сахарные заводы республики производили 350-400 тыс. тонн сахара, более 50% которого отправлялось в республики Средней Азии, Казахстан и Россию, также сахар экспортировался и в Афганистан. Сейчас, из-за невыгодных для свекловодов условий приемки сахара, установленные мощности сахарных заводов используются не полностью. В 2009 году производство сахара по отношению к 1999 году упало в 12 раз. В результате потребности внутреннего рынка практически полностью удовлетворяются за счет импорта сахара.

Предприятия по переработке мяса были размещены по всей территории республики преимущественно в городах и промышленных центрах. В республике было 14 мясокомбинатов с общей мощностью по убою скота 400 тонн мяса в смену. Однако сейчас производственные мощности простаивают из-за отсутствия финансовых средств для заготовки сырья. Ранее этими мясокомбинатами производились до 100 тыс. тонн мяса. В 2009 году производство мяса возросло в 2,8 раза по сравнению с 1999 годом.

В целом, продукция перерабатывающей промышленности потенциально конкурентоспособна по цене на рынке СНГ, при этом основными потребителями являются Россия и Казахстан. По оценкам экспертов Службы развития рынка Центра конкурентоспособности агробизнеса (поскольку доля экспорта Кыргызстана в объеме импорта Казахстана и России сравнительно мала), потенциал экспорта сельхозпродукции Кыргызстана в эти соседние страны большой. Казахстан вполне может принимать кыргызской агропродукции в несколько раз больше нынешних объемов. То же самое можно сказать и о России, где доля импорта из Кыргызстана на 1%. Сегодня для развития производства отраслей пищевой промышленности, сельского хозяйства и в целях достижения продовольственной безопасности государства и обеспечения внутреннего продовольственными товарами по доступной цене, установлены минимальные или нулевые таможенные пошлины на сырье, оборудование для производства, сельхозтехнику и минеральные удобрения, а также на продовольственные товары, производство которых в республике недостаточно для покрытия внутренней потребности. Однако, как было сказано выше, из всей номенклатуры продовольственной продукции только около

15% ввозится из стран не входящих в СНГ, т.е. только к этой части импорта применяются нормы и правила ВТО³. Основными торговыми партнерами Кыргызстана являются страны СНГ. Торговля с ними, согласно Соглашению о создании зоны свободной торговли, ведется беспощинно. Поэтому тарифное регулирование импорта, при существующих условиях не выполняет в данной отрасли функцию защиты отечественного производителя. В итоге продолжается рост импорта готовой пищевой продукции в республику, который в 2009 году превысил экспорт в 6,7 раз. Другими факторами роста импорта готовой продукции были рост доходов населения и увеличение спроса на качественную продукцию. Следует отметить, что в случае обострения продовольственной проблемы в мире, неполная самообеспеченность продовольствием и возможные ограничения импорта могут создать угрозу изменения ситуации на продовольственном рынке Кыргызстана в негативную сторону.

Таблица 1.

Экспорт и импорт основной продукции АПК за 2001-2009 гг., млн. долларов⁴

	2007 год		2008 год		2009 год	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Живые животные и продукты животного происхождения	5,1	21,8	6,1	35,2	28,6	66,1
Продукты растит. происхождения	80,4	96,9	95,0	165,2	86,2	142,7
в.т.ч. овощи и фрукты	78,0	14,0	92,6	16,6	67,8	17,9
Пищ. прод., напитки и табак	55,0	198,6	63,0	310,2	36,4	245,9
в.т.ч. молоко и мол. продукты	25,4	15,4	30,1	20,1	24,0	15,8
табак-сырец	12,2	2,8	15,9	3,9	14,2	-
зерновые продукты	0,7	79,8	1,3	100,1	-	62,7
сахар, конд. изделия и мед	3,0	42,1	0,7	49,1	-	45,8
Сельхоз. сырье	47,3		41,3		-	-

Как видно, из таблицы 1, импортные поставки покрываются экспортом только поставками сырья сельскохозяйственной продукции, а это продукция с минимальной долей добавленной стоимости. При этом экспортеры получают меньший доход от поставок такой продукции.

³ USAID «Влияние правил и процедур ВТО на плодовоовощную промышленность КР», 2009 г.

⁴ Платежный баланс Кыргызской Республики. Первое полугодие 2009 г., НБ КР, Б.: 2009 г.

Напротив, в республике ввозятся готовая продукция с более высокой добавленной стоимостью. Что приводит резким скачкам цен на продукты.

Поэтому, важным является проведение продуманной политики по созданию условий для укрепления хозяйствующих субъектов, в первую очередь мелких крестьянских хозяйств. Для этого следует создавать ассоциации, кооперативы и другие виды объединений на добровольной основе. Необходима разработка комплексной стратегии развития агропромышленного комплекса. Она должна объединять в себе план развития отраслей комплекса с соответствующей приоритизацией, планы развития отраслей связанных с АПК – производство сельхозтехники и инструментов, а также экспортную программу АПК. Следовательно для продвижения сельскохозяйственной продукции на региональные и

международные рынки следует проработать вопросы создания сети лабораторий по сертификации продукции сельского хозяйства и продуктов ее переработки, в том числе для получения сертификатов на экологически чистую продукцию стандарта «Био».

Литература:

1. Теневая экономика в Кыргызской Республике: Тенденции, оценки и варианты политики. Бишкек: ПРООН, 2009 г.
2. Национальный Статистический Комитет КР «Промышленность КР 2005-2009» Б., 2010 г.
3. USAID «Влияние правил и процедур ВТО на плодоовощную промышленность КР», 2009 г.
4. Платежный баланс кыргызской Республики. Первое полугодие 2009 г., НБ КР, Бишкек: 2009 г.
5. Бишкек – ИА «24.kg».

Рецензент: к.э.н. Кожокматов Т.Дж.