

*Кулдышев Ш.С.*

**О МОТИВАЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Sh.S. Kuldyshev*

**ON THE MOTIVATION OF PROFESSIONAL ACTIVITY  
LAW ENFORCEMENT OFFICERS**

УДК: 342.7.343.5

*В статье автором проводится исследование вопроса степени влияния конституционно-правовых положений на мотивы профессиональной деятельности сотрудника органов внутренних дел.*

*In the article the author conducted a study on the degree of influence of constitutional-legal provisions on the motives of professional activity of an official of internal affairs' bodies.*

В настоящее время широкое научное внимание привлекает проблема мотивов и связанных с ними мотивационных ресурсов деятельности - важнейшего вида ресурсов, однако все еще в недостаточной степени оцененного в современной теории и практике государственной службы. Вместе с выраженными в той или иной степени и находящимися на промежуточном уровне анализа деятельностью личности, ее интересами и мнениями они интерпретируются юристами, социологами и политологами<sup>1</sup>.

Мотивы - это осознанные побуждения к деятельности или поведению. Е.П. Ильин в своей работе "Мотивация и мотивы" указывает на правомерность рассмотрения мотива как сложного системного психологического образования. В то же время, отмечает упомянутый автор, в каждой монистической концепции сущности мотива имеется рациональное зерно, отражающее одну из сторон мотива как основания действия, поступка, деятельности, поведения. Так, принятие за мотив цели дает возможность получить ответ, для чего осуществляется активность человека<sup>2</sup>. Подобный подход к пониманию мотива, отождествляющий его с целью, позволяет говорить о таком же влиянии конституционно-правовых положений на осознанные побуждения к деятельности или поведению сотрудника органов внутренних дел, как и на целенаправленность его личности.

Е.П. Ильин выделяет два рода целей: цель как конкретное наполнение мотива и цель, задаваемую другими людьми и обществом. Важным не только с психологической, но и с правовой точки зрения является здесь принятие этой цели как собственной, отвечающей личным интересам, моральным установкам, ценностям<sup>3</sup>.

Соотнесение личных целей сотрудника органов внутренних дел с про-граммно-целевыми положениями Конституции КР, конституционных законов и иных источников конституционного права; принятие высших стратегических целей и задач развития общества и государства, прежде всего, связанных с обогащением их демократического правового потенциала, как собственных, есть залог успешного выполнения сотрудником органов внутренних дел служебных обязанностей. При этом степень влияния

конституционно-правовых положений на мотивы профессиональной деятельности сотрудника органов внутренних дел имеет важное значение для понимания морально-психологической сущности его личности.

Однако нельзя полагаться на то, что общественно значимые цели, как важный объединяющий признак, будут проявлять себя автоматически.

Необходимо нормативно закрепить как обязательный компонент работы с личным составом органов внутренних дел необходимость ориентации сотрудников на соотнесение личных целей с, имеющими конституционно-правовое закрепление, программно-целевыми установками.

Это будет способствовать формированию адекватного Я-образа, способности к социально-значимым и профессионально-ответственным формам поведения. Также подобное обращение к личности сотрудника органов внутренних дел, при сопоставлении ее элементов с содержанием отдельных аспектов профессиональной подготовки позволит выявить условия эффективности осуществления последней<sup>2</sup>.

В данном случае было бы не достаточно отметить значение конституционно-правовых положений как основы формирования личных социально-значимых, соотнесенных с направленностью развития государства, целей у сотрудников органов внутренних дел. Важно также обозначить их влияние на организацию и саморегуляцию человеком своей деятельности, направленной на достижение поставленных целей. Именно с сознательным регулированием и организацией своих действий и поступков во имя чего-либо связано такое свойство психики человека как воля.

Воля - это осознанная организация и саморегуляция человеком своей деятельности и поведения, направленная на преодоление трудностей при достижении поставленных целей. Воля - это особая форма активности личности, особый вид организации ее поведения, определяемого поставленной ею самой целью<sup>3</sup>. В связи с этим И.М. Сеченов писал: "Воля не есть какой-то безразличный агент, распоряжающийся только движением, - это деятельная сторона разума и морального чувства, управляющая движением во имя того или другого и часто наперекор даже чувству самосохранения"<sup>4</sup>.

Безусловно, сотрудник органов внутренних дел борющийся за торжество закона, должен обладать сильной волей, умением преодолевать любые трудности, встречающиеся на пути к достижению поставленной цели по защите человека, общества и государства от противоправных посягательств, нередко

сопряженной с опасностью для жизни и здоровья. Трудно найти другое министерство, помимо Министерства внутренних дел, где бы в мирное время ежегодно при исполнении служебных обязанностей гибли и получало ранения такое количество сотрудников. Положительное влияние примеров героизма и подвигов, содержащих эталоны смелости, настойчивости, мужества, решительности является одним из факторов, оказывающих воздействие на воспитание и самовоспитание воли<sup>5</sup>.

Вместе с тем история развития отечественного конституционализма содержит примеры самоотверженного, героического поведения, по уровню воодушевляющего и воспитательного потенциала не уступающие художественным произведениям.

История конституционализма как движения к правовому конституционному государству знает не мало примеров отваги, гражданского и личного мужества, рассмотреть которые не представляется возможным в рамках данной работы. Однако следует отметить, что их обобщение, изучение и использование в воспитательной работе, проводимой в органах внутренних дел, наряду с художественными произведениями, позволит эффективнее формировать волевые качества личности - составляющие идейно-психологической стороны правовой культуры сотрудника<sup>6</sup>. И коль скоро ныне действующая Конституция - это определенный этап в развитии государства и общества, необходимо ценить и старательно использовать опыт конституционного строительства в нашей стране.

Правовые взгляды являются не менее важной частью идейно-психологической стороны правовой культуры сотрудника органов внутренних дел. На их основе формируются убеждения человека. Правовые взгляды определяют осознание социальной значимости права и правопорядка, признание уважительного отношения к правам другого человека, оценку правовых явлений.

Оценочный момент, отмечает В.П. Сальников, органически присущий правовой культуре, не только позволяет понять ее роль в правовом регулировании как фактора, обеспечивающего поддержание прогрессивных правовых норм, но и способствует отмене устаревших регуляторов, формированию новых, соответствующих высокому технико-юридическому и идеино-правовому уровню.

С отношением к правовым явлениям, правовыми взглядами тесно связаны правовые чувства, являющиеся разновидностью чувств человека понимаемых как своеобразное личностное отношение к окружающей действительности. Определяя правовые чувства (эмоции) как переживания, которые испытывают люди в связи с изданием (или неизданием) юридических норм, их реализацией (или отсутствием реализации, правонарушениями), С.С. Алексеев отмечает: "Радость или огорчение после принятия нового закона, чувство удовлетворения или недовольства практикой применения юридических норм, нетерпимое или равнодушное отношение к праву -

все это относится к правовым чувствам (эмоциям). Во многих случаях переживания здесь имеют в той или иной степени моральный характер. Но им свойственно и "чисто" правовое содержание"<sup>1</sup>.

Попытаемся проследить влияние, оказываемое на правовые взгляды и правовые чувства конституционными нормами через связь последних с формированием отношения к праву и правовым явлениям у сотрудников органов внутренних дел как особого вида государственных служащих.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует на внутригосударственном уровне реализацию общепризнанных принципов и норм международного права, направленных на формирование у работников правоохранительных органов, в том числе сотрудников органов внутренних дел положительного, уважительного отношения к праву и правовым явлениям.

В соответствии с ч.3 ст.6 Конституции Кыргызской Республики общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Кыргызской Республики являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Кыргызской Республики установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Уважительное отношение к действующему законодательству и принципам законности, внутреннее согласие с правовыми предписаниями, солидарность с ними, признание их необходимости и полезности рассматривается в большинстве стран мира в качестве одного из требований, предъявляемых к работникам правоохранительных органов. В связи с этим в статье 8 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятого Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году говорится, что "должностные лица по поддержанию правопорядка уважают закон и настоящий Кодекс".

Основанная на Конституции реализация упомянутого общепризнанного принципа международного права в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики позволит воздействовать на процесс правовой социализации сотрудников, формируя у них положительное отношение к праву и правовым явлениям, которое в свою очередь будет определять направление общего вектора правовых взглядов и чувств последних.

Поэтому основой всей работы начальников и командиров по государственно-правовому ориентированию и информированию личного состава должно стать разъяснение официальной нравственной позиции государства, выражающей оценку права и закрепленной в Конституции Кыргызской Республики, а так же в международных правовых актах. Такая, нашедшая конституционно- правовое отражение, позиция, являясь духовным ориентиром, оказывает влияние на внутреннюю мотивацию индивидуального и социального поведения.

В Конституции Кыргызской Республики нашли свое отражение основные интеллектуальные, ценно-

стные потенциалы, притом в концентрированно-нормативной форме. Конституция является высшей формой гражданского согласия, достигаемого путем борьбы, компромиссов. Ею задается курс дальнейшего развития, устанавливаются критерии оценки деятельности государственных институтов, партий, общественных движений, и конечно граждан.

Сегодня находясь в числе государственных служащих, сотрудники органов внутренних дел не могут соответствовать профессиональным требованиям без знания конституционно-правовых основ государственной службы в органах внутренних дел и правоохранительной деятельности. Закрепленные в конституционно-правовых нормах принципы, составляющие базовый уровень полисистемы правового обеспечения государственной службы в органах внутренних дел устанавливают исходные начала для общественных отношений, поведения людей, обобщают наиболее важные социально значимые явления материальной и духовной жизни общества.

В связи с этим, Концепция развития системы Министерства внутренних дел<sup>2</sup> называет Конституцию КР и законы правовой основой упрочения духовно-нравственных основ службы, воспитания личного состава органов внутренних дел и внутренних войск в духе гражданственности, патриотизма, неукоснительного соблюдения законов и этических норм, формирования морально-психологической устойчивости и поддержания здорового психофизиологического состояния личного состава.

Рассматривая влияние, оказываемое конституционно-правовыми положениями на такую, характеризующую правосознание и поведение категорию, как правовая культура сотрудников органов внутренних дел (а именно ее идейно-психологическая сторона) необходимо подчеркнуть, что данная проблема находится на промежуточной стадии научного анализа и дальнейшая ее теоретическая разработка должна быть обеспечена социологической базой.

Вместе с тем, интерпретация обозначенных вопросов с учетом их правовой и психологической стороны позволяет сделать вывод о наличии определенного воздействия на идейно-психологическую сторону правовой культуры сотрудников органов внутренних дел со стороны базовых положений, регулирующих важнейшие общественные отношения и имеющих конституционно-правовое закрепление. Более того, такое влияние может и должно стать важным рычагом в воспитательной работе, проводимой в органах внутренних дел.

Неотъемлемым элементом такой работы является директивность. Руководство, в этой области, исходя из специфики организации органов внутренних дел, преимущественно, основывается на приказах. В целях унификации и оптимизации использования положительно ценного воздействия, оказываемого исходными установлениями, имеющими конституционно-правовое закрепление на идейно-психологическую сторону правовой культуры сотрудников органов внутренних дел необходимо утверждение

приказом МВД "Наставления по государственно-правовой подготовке сотрудников органов внутренних дел КР".

Концепция развития системы Министерства внутренних дел не содержит конкретных указаний по использованию воспитательных свойств конституционно-правовых положений и рекомендаций по построению разъяснительно-правовой и воспитательной работы с личным составом на их основе, представляется целесообразным отражение при разработке предлагаемого наставления некоторых наиболее важных аспектов.

Положительным образом отразится на государственно-правовом ориентировании и информировании сотрудников органов внутренних дел нормативное правовое закрепление понятия государственно-правовой подготовки; оценочных показателей, характеризующих необходимые пределы знания сотрудниками конституционно-правовых основ государственной службы в органах внутренних дел; необходимости использования в воспитательной и правовоспитательной работе в органах внутренних дел примеров отваги, гражданского и личного мужества взятых из истории развития конституционализма; порядка реализации в рамках государственно-правовой подготовки общепризнанных принципов и норм международного права, направленных на формирование у работников правоохранительных органов, в том числе сотрудников органов внутренних дел положительного, уважительного отношения к праву.

Существует также и другая не менее важная проблема, которую не возможно обойти вниманием. В качестве особенности современного периода выступает воздействие на воспитательный процесс в органах внутренних дел ряда неординарных социальных факторов. Одним из таких факторов является то, что на смену тотальному единомыслию пришло тотальное разномыслие. Демонтаж прежней системы нравственных, в том числе извечно признанных, норм и принципов породил духовный вакуум, который стремительно заполняется различными взглядами и идеями. Эрозии подвергаются традиционные ценности народной жизни, отечественной истории и культуры, позитивные традиции органов правопорядка. Девальвируется отношение к патриотизму, верности служебному долгу, самоотверженному служению Отечеству.

Особенно негативно это сказывается на мироощущениях, жизненных ориентациях и установках молодежи - той социальной группы, которая составляет основу комплектования органов внутренних дел.

В данном случае вновь имеет место сложное переплетение психологического и юридического аспектов рассматриваемой проблемы. Упомянутые вопросы связаны с системой убеждений, выражающих отношение человека к миру, его главные ценностные ориентации, обуславливающие социальное самоопределение, которое в свою очередь связано с выбором собственного места в рамках существующей

щего разделения труда (выбор профессии). При этом в научной литературе посвященной анализу обозначенных проблем со стороны психологии, имеются прямые указания на важную роль Основного закона гарантирующего не только право на труд, но и право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, мировоззрением, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей<sup>3</sup>.

Таким образом, Конституция Кыргызской Республики является правовой основой процесса профессиональной ориентации граждан, от которого органы внутренних дел просто не могут отстраниться в силу специфики своей деятельности. На сегодняшний день духовные силы общества, наше прошлое, славная история Отечества дискредитируются, а в результате вырастает поколение апатичных, бездуховных, нравственно ущербных людей, равнодушных ко всему в своем Отечестве.

Соглашаясь с мнением В.П. Усенко и В.П. Бирюкова о необходимости разработки научно обоснованной системы профориентационной работы проводимой органами внутренних дел, необходимо подчеркнуть, что концептуальная основа такой системы должна находиться в строгом соответствии с конституционно-правовыми нормами, позитивно влияющими на социальное самоопределение личности, связанное с профессиональной ориентацией, вытекать из их содержания.

Поэтому в Наставлении по государственной подготовке сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики необходимо также предусмотреть возможность использования методов и форм государственно-правового информирования и подготовки кадров в органах внутренних дел в процессе профессиональной ориентации молодежи.

В условиях отсутствия государственной концепции духовного и нравственного развития нации, недостаточно скоординированной позиции органов государственной власти, освещаемой через средства массовой информации, решение проблемы духовных ориентиров в гуманитарной сфере является в Кыргызской Республике вопросом неотложным.

Вместе с этим, прошлое и настоящее государственной службы в Кыргызской Республике тесно связаны с решением важнейшей задачи по формированию высокопрофессионального кадрового корпуса.

Проведение воспитательной работы в органах внутренних дел на основе положений, закрепленных в конституционно-правовом законодательстве Кыргызской Республики и активное использование при этом положительного влияния важнейших конституционно-правовых начал на отдельные основные эле-

менты правовой культуры сотрудников органов внутренних дел будут способствовать формированию у сотрудников уважительного отношения к достоинству человека и гражданина, постоянной готовности к защите его прав, установки на неукоснительное выполнение требований нормативных актов, а также основополагающего принципа Присяги сотрудника органов внутренних дел: "Служа закону - служу народу".

#### Литература:

- 1 Морозов С.А. Мотивационные ресурсы государственного и муниципального управления. // Кадроведческие и информационные технологии в системе государственной и муниципальной службы. Тезисы докладов и сообщений межрегиональной научно-практической конференции "Эффективные технологии в системе государственного и муниципального управления" (Майкоп март 1999 г.). Отв. ред. В. И. Игнатов. - Майкоп-Ростов-на-Дону: Изд-во РАГС, 1999. С. 59.
- 2 Ильин Е. Л. Мотивация и мотивы. - СПб: Издательство "Питер", 2000. С.115. 512 с.
- 3 Черкасов И.В. Воспитание воина: в коллективе и через коллектив. - М.: Воен- издат, 1984. С.8.
- 4 Лури В.С. Анализ современного опыта психологической подготовки сотрудников полиции США. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - М.: Академия МВД СССР, 1991. С.12-13.
- 5 Общая психология. Под ред. А. В. Петровского. - М.: Просвещение, 1986. С. 387.
- 6 Сеченов И.М. Кому и как разрабатывать психологию. Избранные философские и психологические произведения. - М.: Госполитиздат, 1947. С. 298.
- 7 Общая психология. Под ред. А. В. Петровского. - М.: Просвещение, 1986. С.398;
- 8 Иванов В.П. Формирование личности офицера. - М.: Воениздат, 1986. С.141-143.
- 9 См.: Иванов В.П. Формирование личности офицера. - М.: Воениздат, 1986. С.61;
- 10 Варваров В.И., Мерзляк Л.Е. Командир и подчиненные. - М.: Воениздат, 1986. С.111.
- 11 Варваров В.И., Мерзляк Л.Е. Указ. раб. С. 103.
- 12 См.: Постановление Правительства КР от 23 июля 1998 года N 490 "О Концепции развития системы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики"
- 13 Черкасов Л.В. Воспитание воина: в коллективе и через коллектив. издат, 1984. С.84.
- 14 См. Лысиков П. Т. Актуальные проблемы и пути формирования прочных духовно-нравственных качеств у военнослужащих внутренних войск МВД России. // Духовность. Правопорядок. Преступность. Материалы научно-практической конференции 28 марта 1996 г. - М.: Ред.-изд. Отдел Академии МВД РФ, 1996. С. 109.
- 15 См.: И.С. Кон Психология старшеклассника: Пособие для учителей. - М.: Просвещение, 1980. С. 130-132,138;
- 16 Кон И.С. Психология ранней юности. - М.: Просвещение, 1989.- С. 195.

Рецензент: к.ю.н., доцент Татенов М.