

Турсунбаева Г.Э.

КЫРГЫЗСТАН И КИТАЙ: ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

G.E. Tursunbaeva

KYRGYZSTAN AND CHINA: TRADING ECONOMIC RELATIONS

УДК: 339.5 (04)

В статье отражается становление и развитие экономического сотрудничества независимого Кыргызстана с КНР. Инвестиционная политика КНР и рост китайских предприятий в Кыргызстане. Также вступление Китая во Всемирную торговую организацию и факторы экономических интересов КНР в Кыргызстане.

The article deals with formation and development economic cooperation of independent Kyrgyzstan with the Peoples Republic of China. The investment policy of the PRC and growth of the Chinese enterprises in Kyrgyzstan. Also the introduction of China into the World Trade Organization and factors of economic interests of the PRC in Kyrgyzstan.

Развитие политического сотрудничества между Кыргызстаном и Китаем создает прочную основу для широкомасштабного сотрудничества в экономике.

Фундаментом для установления и развития экономических отношений между двумя странами по

служило межправительственное соглашение 1992 года о торгово-экономическом сотрудничестве (предоставление друг другу режима наибольшего благоприятствования в отношении таможенного обложения импортных и экспортных товаров двух стран, прочих налогов, правил таможенного регулирования, а также осуществления таможенных процедур), соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений.

Уже в первые годы нового этапа кыргызско-китайских отношений товарооборот между двумя странами дал бурный рост. Только в 1992 г. товарооборот увеличился по сравнению с 1990 г. в три раза, в 1993 г. достиг 102 миллионов 600 тысяч долларов. В 1994 г. получила определенное развитие практика создания совместных предприятий. Если с 1994-1998 г. из 234 кыргызско-иностранных предприятий 75 (т.е. 1/3) были кыргызско-китайскими, то к 2009 году их число значительно возросло.

Количество совместных и иностранных предприятий в КР

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Зарегистрировано - всего в КР	3272	3991	4691	5277	5574	6158	–	–
в том числе с КНР	328	384	466	544	596	683	–	–
Действовавших - всего в КР	1396	2061	2103	2026	2003	1784	1780-	1895
в том числе с КНР	93	141	175	193	193	178	186	190

Здесь важно заметить, что китайские компании, сосредоточенные в Кыргызстане охватывают широкий спектр вида деятельности, начиная оптово-розничной продажей до крупного производства и переработки сырья. Крупные китайские торговые центры, как Гоин, Джунхай, и Таатан, где продавцами являются выходцы из Китая, торгуют практически всем, начиная от ширпотреба и мебели до тяжелой техники (многотонные самосвалы, краны). В Свободно-экономической зоне (СЭЗ Бишкек) расположены шесть крупных китайских заводов в основном по производству строительных материалов (кирпич, металлочерепица, профили, пластиковые окна и двери) и сборке телевизоров. В сфере обслуживания в Бишкеке работают китайские рестораны, туристические компании директорами, которых являются граждане КНР.

В ходе визита в Бишкек в 1994 г. премьеры Госсовета Ли Пэна были подписаны соглашение о кре-

дите КР на 50 миллионов юаней на строительство фабрики по производству бумаги, соглашение о создании межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству между торгово-промышленной палатой Кыргызстана и китайским комитетом содействия развитию международной торговли, Китай, также выразил готовность поставить Кыргызстану медикаменты в рамках гранта в размере 1,5 миллиона юаней¹. Премьер Госсовета указал экономическую стратегию сотрудничества между КР и КНР.

1. Соблюдение принципов равенства и взаимной выгоды.

2. Разнообразие форм сотрудничества.

3. Использование местных ресурсов.

4. Совершенствование транспортных условий (новый шелковый путь).

5. Предоставление Китаем экономической помощи Кыргызстану.

6. Развитие многостороннего сотрудничества и содействие совместному развитию.

Руководствуясь этими положениями, правительство КНР стимулирует экономическое сотрудничество с государствами Центральной Азии путем создания благоприятных и льготных условий, разрешения частным предприятиям и компаниям заниматься экспортом товаров, а крупным и средним-прямыми инвестициями.

Осенью 1995 г. в Шанхае был подписан меморандум между Правительством Кыргызстана и Народным Правительством Шанхая. В документе говорилось, что обе стороны в целях углубления дружбы между народами двух стран, содействия взаимному социально-экономическому процветанию будут активно поддерживать торгово-экономическое сотрудничество между государственными структурами и предпринимательскими кругами двух сторон, Кыргызстан и Шанхай договорились развивать тесное сотрудничество в сфере промышленности, создания совместных промышленных предприятий и совместных производств, взаимного поощрения капиталовложений, развития связей и сотрудничества в области науки, образования, культуры, физкультуры и спорта, содействия проведению технического обмена и сотрудничества в сферах бюджета, банковского дела, налоговой политики, налогового управления и контроля.

Во время визита премьер-министра Кыргызской Республики А. Джумагулова в 1997 г. в Синьцзян-Уйгурский автономный район КНР кыргызская и китайская стороны договорились о совместной разведке нефтяных, газовых запасов Кыргызстана, а также по освоению киргизских запасов золота и сурьмы которые считаются весьма перспективными. В связи с этим в настоящее время в Кыргызстане такие компании как: горно-инвестиционная компания "Кайди" г.Джалал-Абад по добыче золота, "Фул Года Майнинг", "Ди Ань" активно ведут деятельность по геологоразведке и добыче природных ископаемых и нефти.

В настоящее время работает регулярное воздушное сообщение между Бишкеком и Урумчи, Ош - Урумчи, что способствует деловой активности заинтересованных кругов. Открытие воздушных китайских коридоров позволило сократить время полетов до Пекина и в другие города центрального и южного Китая почти в 2 раза.

К концу 90-х гг. кыргызско-китайское экономическое сотрудничество достигло значительных результатов. Объем торговли между двумя странами увеличился более чем в 10 раз. К началу 2000 года, как торговый партнер Китай для Кыргызстана стоял на 4 месте, уступая России, Казахстану и Узбекистану.

В Концепции внешней политики КНР указывается, что "Китай осуществляет всестороннюю политику расширения связей с внешним миром, он желает на основе равенства и взаимной выгоды заниматься со всеми странами и регионами мира тор-

говлей, осуществлять технико-экономическое сотрудничество и культурный обмен с целью содействия совместному процветанию". Следовательно, развитие экономического сотрудничества с соседними странами Китай видит важным фактором в развитии своей экономики.

Китайская экономика занимает по масштабу шестое место в мире: ВВП страны составляет 10,17 трлн долл. За период с 1970-х годов, когда в эпоху Дэн Сяопина были осуществлены экономические реформы и КНР совершила переход к "социалистической рыночной экономике", и до 2002 года экономика Поднебесной выросла вчетверо.

Вплоть до 2001 года в Китае созданы 390 тыс. предприятий с участием иностранного капитала, договорная сумма которых составила 745 млрд. 900 млн. долларов, сумма реализации 395 млрд. 500 млн. долларов. В 2001 году импортно-экспортный торговый оборот Китая составил 509 млрд. 800 млн. долларов США, заняв шестое место в мире.

Спустя 15 лет, 11 декабря 2001 года, Китай вступил во Всемирную Торговую организацию. Помимо соответствующих прав Китай уже приступил к выполнению своих обязательств в системе ВТО.

Мировая экономика представляет собой единое целое. Экономическая интеграция приносит в экономику всех стран мира не только шансы, но и большой риск. Защита финансовой стабильности, преодоление финансового кризиса и обеспечение экономической безопасности являются общим вызовом, перед которым поставлены правительства всех стран мира. "В марте 2000 года Китай и Кыргызстан подписали соглашение по вопросу вступления КНР в ВТО, и мы выражаем благодарность Кыргызстану за поддержку членства Китая в ВТО", - добавил Цзян Цзэминь¹.

Известны некоторые условия вступления Китая в ВТО. Они касаются продукции промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг. Средневзвешенная ставка тарифов на промышленные товары будет снижена с 24,6% до 9,4% в 2005 году. Эти тарифы будут снижаться постепенно до 2003 года и будут включать ряд товаров: лес, бумага, химическая продукция и медицинское оборудование. В сфере информационных технологий тарифы на такие виды продукции, как компьютеры, полупроводники и оборудование, связанное с Интернетом, будут снижены в среднем от 13,3% до 0% в 2005 году. Китай расширит доступ на рынок большинства сельскохозяйственной продукции, включая кукурузу, пшеницу, рис, соевое масло. Китай обязался снять экспортные субсидии, что особенно актуально для иностранных производителей хлопка и риса. По условиям соглашения Китай расширит доступ иностранных компаний в сферу телекоммуникаций, банков и ценных бумаг.

Выгоды от ВТО у Кыргызстана, безусловно, есть. Во-первых, с помощью ВТО стабилизируется и унифицируется хозяйственное законодательство. Это большой плюс для предпринимателей. Наше тамо-

женное администрирование имеет шанс подчиниться фундаментальным международным правилам. Но серьезные положительные последствия от вступления в ВТО будут только в том случае, если в Кыргызстане будут созданы не сырьевые экспортно-ориентированные предприятия, у которых есть достаточно детально проработанные стратегические задачи прорыва на мировые рынки.

В этой связи приоритет во внешнеэкономических операциях КНР со странами Центральной Азии будет в первую очередь отдаваться Кыргызстану, как члену ВТО с 1998 года. Также :

- Кыргызстан сможет воспользоваться преимуществами от прозрачности и справедливости торгового законодательства Китая, которые соответствуют требованиям ВТО;

- Кыргызстан будет располагать важным инструментом, таким как механизм ВТО по регулированию споров для разрешения своих торговых проблем с Китаем.

Для КНР развитие экономических связей с Кыргызстаном не является главным и единственным направлением внешнеэкономической стратегии. Прежде всего, Китай учитывает внешние факторы, прежде всего "фактор России" в Кыргызстане, и считает, что экономика КР и КНР тесно связаны с Российской Федерацией. На нынешнем этапе своего развития КНР не намерена вступать в противоборство с Россией или другими странами за освоение рынков государств ЦА, не выступит против интересов РФ, если формы присутствия не создадут угрозу безопасности Китая и стабильности в регионе. При тех же условиях Пекин также не против любого выбора стран ЦА в рамках СНГ и на международной арене. Экономические интересы КНР в Кыргызстане могут объяснить следующие факторы.

1. Кыргызстан богат природными запасами воды, золота и др. полезными ископаемыми, которые привлекают внимание международных сил и повышают экономическую значимость страны.

2. С обретением независимости рынок Кыргызстана был весьма доступным для реализации китайских товаров. В свою очередь с Кыргызстана в огромных количествах вывозилось дешевое сырье: хлопок, черные и цветные металлы, кожевенное сырье, шерсть. Наличие наземных транспортных коммуникаций, обеспечивающих прямое сообщение, создало для КНР более выгодные экспортные условия.

3. Суверенный Кыргызстан получил возможность устанавливать прямые связи со странами Азиатско-Тихоокеанского бассейна. Например, Япония и Южная Корея - стали играть важную роль в развитии взаимоотношений. В сложившихся условиях Китай, имеющий железнодорожное и автомобильное сообщение с государствами Центральной Азии, стал наиболее удобным и надежным мостом для выхода в страны АТР, что создало для КНР дополнительный источник доходов.

4. Кыргызстан нуждался в импорте китайских товаров народного потребления.

КНР - своеобразная модель экономического подъема при сохранении государственной собственности как основы экономики страны. Новые независимые республики проявили большой интерес к опыту Китая в плане проведения экономических реформ. Вместе с тем они надеялись на его поддержку в процессе развития их экономики, благодаря чему Пекин оказался в выгодном положении.

После установления дипломатических связей с Кыргызстаном, КНР заключила множество договоров, создавших благоприятную почву для развития экономических связей, упростила визовый режим для своих и иностранных граждан. В Пекине и в ряде городов пограничных районов были организованы рынки оптовой продажи продукции, снижены или аннулированы таможенные пошлины для экспортируемых китайских товаров и импортируемого сырья, налажены службы транспортировки и доставки экспортных товаров, проведена большая работа по ремонту и модернизации автомобильных дорог и средств доставки. В стране с 1985 года введена система возврата налога на добавленную стоимость (НДС) при экспорте посредниками производимых в Китае товаров. Многим государственным и частным компаниям-производителям предоставлено право прямого экспорта продукции в Центральную Азию. Таким предприятиям правительство КНР возвращало налоги (в зависимости от доли экспорта). Например, предприятия, экспортировавшие более 50% или 80% своих товаров, соответственно получали обратно 50% и 100% выплаченных налогов. У производителей также имелась возможность на льготной или бесплатной основе импортировать сырье или оборудование, необходимое для производства. Вот почему рынок Кыргызстана первоначально был полностью заполнен товарами из Китая.

Меры, принятые правительством КНР для открытия дороги в громадный рынок Центральной Азии принесли ощутимые результаты. Правительство не только смогло выгодно увеличить объем экспорта товаров, но и позволило многим мелким предприятиям (в том числе частным) экспортировать свои изделия. По оценкам некоторых авторитетных китайских аналитиков, стратегический аспект экономической политики КНР в отношении государств Центральной Азии развивается успешно, а ее тактическая сторона требует корректировки (в зависимости от ситуации). В частности, китайский аналитик по внешнеэкономическим связям КНР Син Гуанчэн пишет: "Китайское правительство осуществляло в целом правильную политику в отношении государств Центральной Азии, добилось хороших результатов, однако по ее многим конкретным моментам нельзя сказать, чтобы все было вне критики".

С 16 по 21 декабря 1999 г. в г. Пекине прошло 4-е заседание кыргызско-китайской межправительственной комиссии по торгово-экономическому со-

трудничеству. В ходе заседания были обсуждены вопросы строительства картонно-бумажной фабрики, сотрудничества в области транспортной, таможенной, банковской сферы, инфраструктуры и электроэнергетики. Китайская сторона подтвердила важность скорейшего строительства железной дороги связывающей сразу три государства - Узбекистан - Кыргызстан - Китай.

К этому следует добавить, что в период 2001-2003 годов КНР оказало значительную помощь силовым министерствам и ведомствам Кыргызстана в их оснащении современными техническими средствами на грантовой основе. 17 ноября 2003 года прошла встреча Председателя Пограничной службы Кыргызской Республики генерал-лейтенанта К. Садиева с руководителем военной группы Министерства обороны КНР, заместителем начальника Синьцзянского военного округа КНР генерал-майором Чэ Бин и военным и военно-воздушным атташе посольства КНР в Кыргызстане старшим полковником У Чуньжун. В ходе встречи был подписан акт приема-передачи китайской стороной Пограничной службе КР материальной помощи (вещевое имущество) на общую сумму 244 тыс. долларов США. Данная безвозмездная помощь была оказана КНР в рамках Соглашения между Пограничной службой КР и Министерством обороны КНР, подписанным 6 августа 2003 года.

Кыргызстан и Китай в соответствии с национальным законодательством на своей территории будут предоставлять физическим, юридическим лицам и другим экономическим субъектам двух стран благоприятные условия для нормальной торговой, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, а также предпринимать действенные меры по обеспечению на своей территории личной, имущественной безопасности и законных интересов граждан другой стороны.

Анализ практики китайских предпринимателей в Кыргызстане показывает, что основное внимание КНР уделяет кратковременным инвестициям в экономику и быстрой окупаемости. Создание и развитие местного экспортно-ориентированного производства, оказание поддержки в разрешении проблем трудоустройства местного населения не входили в число приоритетных задач экономической стратегии Пекина в Кыргызской Республике и в целом в странах ЦА. В результате совместные предприятия превратились в средство реализации товаров из КНР, так как такие предприятия используют предоставленные им льготные условия. Причем китайские предприниматели не ставили перед собой цели расширения производства на местах (за счет прибыли), поэтому многие такие СП были недолговечны, но все же они не приносили убытков, в частности, к добыче золота и цветных металлов, топливной промышленности.

Китайское руководство китайские предприниматели признают пассивность китайских компаний в сфере вложения крупных инвестиций в экономику

Кыргызской Республики, и объясняет ее отсутствием государственных гарантий, бесконечными изменениями законов и решений правительств, недостаточной четким их исполнением, отсутствие в государстве возможности своевременного извлечения прибыли инвесторами.

Факты свидетельствуют, что существует надежная международно-правовая основа для успешного сотрудничества между Кыргызстаном и Китаем в торгово-экономической сфере. Однако на практике имеется ряд немаловажных препятствий: поскольку и Китай и Кыргызстан являются развивающимися государствами и проводят внутренние реформы, они испытывают дефицит в капиталовложениях для инвестиций в крупные и перспективные проекты КР. Кроме того, министерства и соответствующие ведомства Кыргызстана не всегда проявляют достаточную активность в реализации достигнутых договоренностей. Мешает интенсификации и диверсификации кыргызско-китайских торгово-экономических связей в современных формах и высокая доля частных переводов денег (не банковских операций) частных фирм, которые занимаются мелким и средним бизнесом в Кыргызстане.

Литература:

1. См.: Документы архива МИД КР за 1992 г.: Торгово-экономическое соглашение между Правительством Республики Кыргызстан и Правительством Китайской Народной Республики от 6.01.1992.
2. Турар Койчуев. Глобализация, регионализация, национальная экономика. Б. Центр экономический исследований при Правительстве Кыргызской Республики. 2007. С.44
3. См.: Документы архива МИД КР за 1994 Г.: Соглашение между правительством Кыргызской Республики и правительством Китайской Народной Республики о создании межправительственной кыргызско-китайской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству от 23.04.1994; Соглашение между правительством Кыргызской Республики и правительством Китайской Народной Республики о предоставлении Кыргызской Республике государственного кредита от 23.04.1994.
4. См.: Документы архива МИД КР за 1995 г.: Меморандум между правительством Кыргызстана и Народным правительством города Шанхай от 26.10.1995.
5. Слово Кыргызстана. - 1 0.09.1997.
6. Слово Кыргызстана. - 05.05.1998.
7. CIA World Factbook, China (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ch.html>)
8. CIA World Factbook, China (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ch.html>)
9. Цзян Цзэминь и Аскар Акаев. - Интернет: <http://www.Sino-Russia.com>
10. Кыргызстан вступил в ВТО впрок. АКМpress №17-18. С.13
11. Кыргызстан вступил в ВТО впрок. АКМpress №17-18. С.13
12. Син Гуанчэн. Взаимоотношения Китая и новых независимых республик Центральной Азии. Пекин 1998.С.95-96.
13. Син Гуанчэн. Взаимоотношения Китая и новых независимых республик Центогльской Азии. Пекин 1998.С.152-158
14. Жэньминь жибао, 25 сентября 1998.

15. Син Гуанчэн. Взаимоотношения Китая и новых независимых республик Центральной Азии. Пекин 1998. С. 152-153.
16. Омаров Н.М. Внешняя политика КР в эпоху стратегической неопределенности. Бишкек 2005. С.173
17. Пограничная служба КР принимает вещевую помощь от китайцев, www.akipress.org
18. Китай и Центральная Азия. Пекин 1999, С. 117-118.

Рецензент: д.и.н., профессор, чл.-корр. НАН КР Джунушалиев Дж.Дж.
