

Сейталинова А.С.

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

A.S. Seitalinova

FEATURES OF SOCIAL INFRASTRUCTURE IN TRANSITION

УДК: 364.48

В статье рассматриваются специфические особенности формирования социальной инфраструктуры в переходный период.

The article deals with the specific features of the formation of social infrastructure in the transition period.

Известно, что социальная инфраструктура формируется в основном за счет отраслей непродуцирующей сферы (образования, здравоохранения, науки, искусства и др.), которые по своей социально-экономической природе принадлежат к числу безвозмездных общественных благ (услуг). Такой механизм их реализации позволяет обществу получать наиболее высокую социально-экономическую эффективность.

Однако такие общественные блага (услуги) оказываются вовлеченными в общую систему экономических отношений. Попытаемся раскрыть систему такой вовлеченности и ее специфические особенности.

Необходимо отметить, инфраструктурные отрасли свою деятельность выполняют в форме различного вида услуг. Услуги - это вид трудовой деятельности, результаты которой выражаются в полезном эффекте, за счет которого удовлетворяются потребности различных субъектов (человека, коллектива, общества). Специфика категории "услуги" заключается в том, что применяемый труд используется для удовлетворения потребностей не в качестве вещи, а в качестве деятельности. Постоянный рост услуг объясняется расширением производственной деятельности и усилением научно-технического и социального прогресса.

Обеспеченность человека разнообразными услугами в современных условиях научно-технической революции становится той составляющей в системе общего объема его потребностей, без которой другие блага могут потерять свое доминирующее значение.

Однако при такой растущей значимости сферы услуг следует помнить, что необходимо постоянно увеличивать затраты на содержание отраслей данной сферы, социальной инфраструктуры. В самой сфере услуг материальные блага не производятся, поэтому на создание услуг используется валовой внутренний продукт национального производства. Следовательно, перед экономической наукой стоит нелегкая задача: определить взаимозависимость развития отраслей сферы услуг с отраслями материального производства. Необходимо ответить на вопрос, в какой степени услуги, как специфическая деятельность человека, способствуют росту отраслей

материального производства, какая доля затрат труда в форме услуг вошла в состав стоимости материальных благ.

Только на такой принципиальной основе в условиях рыночного хозяйствования возможно развитие сферы услуг. Конечно, эквивалентность оплаты работникам сферы услуг в зависимости от затрат их труда в общей системе национального производства - это не единственный критерий определения общей величины услуг. Сфера услуг - очень сложное социально-экономическое явление. Кроме величины затрат труда в сфере услуг необходимо определять и учитывать затраты на создание материально-производственной базы, средств механизации в отраслях сферы услуг и др. В настоящем исследовании мы главным образом касаемся лишь положения отраслей сферы услуг, входящих в состав социальной инфраструктуры.

Однако надо помнить, что труд, затраченный в сфере услуг, подразделяется на труд, используемый в сфере услуг материального характера и в отраслях нематериальной деятельности.

К материальным услугам относятся такие их виды, которые связаны с выполнением функций по доведению продуктов до потребителей и по обслуживанию процесса их потребления (это, например, деятельность в системе отраслей транспорта, бытового обслуживания и др.).

Имеются и так называемые чистые нематериальные услуги, когда затраты труда не принимают предметной формы и не входят непосредственно в стоимость того или другого товара (сюда относятся образование, здравоохранение, культура, государственное управление, оборона, охрана общественного порядка и др.).

Кроме вышеуказанных форм существуют услуги в форме индивидуальной трудовой деятельности: кустарные промыслы, бытовое обслуживание сельского и городского населения.

Важное значение имеет анализ услуг по их стоимости для населения (платные, бесплатные, смешанные). Услуги одних отраслей и подразделений предоставляются как платные, других - бесплатные или на льготных условиях.

При социализме услуги по ряду отраслей предоставлялись населению по ценам и тарифам, установленным ниже их себестоимости. Около 25% всех платных услуг реализовывались по ценам ниже себестоимости. Доля платных услуг в расходах населения стран - членов СЭВ в конце 70-х годов составила 11-17%, а с учетом бесплатных услуг - 25-30%.

Такие услуги при социализме именовались "общественные фонды потребления" и за счет их использования были достигнуты значительные успехи в развитии народного хозяйства.

Обучение в школах, средних специальных и высших учебных заведениях было бесплатным, что обеспечивало возможность готовить научные кадры и позволило осуществить настоящий прорыв в таких важнейших сферах, как освоение космоса, использование ядерной энергии, обеспечение обороноспособности и ряде других приоритетных направлений.

Уровень развития сферы обслуживания во всех странах оценивается с использованием специальных общих и частных показателей.

Для более объективного рассмотрения особенностей социальной инфраструктуры в условиях рыночных отношений, необходимо также обосновать ее взаимосвязь с проблемой собственности, определить, какие формы собственности более приемлемы для эффективного функционирования сферы услуг.

Хотелось бы подчеркнуть, что по своей социально-экономической природе такие важнейшие отрасли сферы услуг, как образование, здравоохранение, наука, культура и искусство, не могут успешно развиваться только на коммерческой основе, лишь на основе частной собственности, о чем красноречиво свидетельствует исторический опыт.

По своей социальной природе и общественной значимости эти отрасли больше всего тяготеют к некоммерческому сектору. Сущность его связана с удовлетворением потребностей населения в благах общественного характера бесплатно.

Именно такой способ предоставления общественных услуг со стороны указанных отраслей социальной инфраструктуры признается обществом разных стран как наиболее приемлемый и эффективный.

В Кыргызстане даже в период рыночных преобразований большая часть таких подразделений функционирует на основе государственной формы собственности, которая по своей природе по-прежнему выступает как общенародная.

В городах большинство предприятий социальной инфраструктуры осталось в системе муниципальной собственности - одной из форм государственной собственности.

Однако было бы сегодня неверно утверждать, что система отраслей социальной инфраструктуры базируется лишь на государственной форме собственности.

Если в условиях социализма предприятия сферы услуг находились преимущественно в государственной собственности, то в новых рыночных условиях хозяйствования появилось многообразие форм собственности, а отсюда и многообразие форм их организации и управления.

Так, Вифлеемский А.Б. указывает на наличие следующих форм собственности в современной системе образовательных учреждений.

1. Государственная: государственные учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования.

2. Муниципальная: общеобразовательные начальные и средние школы.

3. Частная: индивидуальные репетиторы, частные и семейные школы, корпоративные учебные заведения.

4. Собственность общественных организаций: учебные заведения религиозных, профсоюзных и других общественных организаций.

5. Смешанная: государственно-коллективная.

Несомненно, что такое разнообразие форм собственности и методов управления свидетельствует о гибкости, соответствующей тому реально существующему разнообразию, которое свойственно Кыргызстану.

Кроме того, такое разнообразие наилучшим образом обеспечивает состязательность и конкуренцию в деятельности предприятий сферы услуг.

Разнообразие форм собственности и методов хозяйствования наблюдается и других отраслях социальной инфраструктуры: науке, здравоохранении, культуре, искусстве и т. д.

Но если рост разнообразия форм собственности в системе отраслей социальной инфраструктуры Кыргызстана в значительной степени отражает аналогичные процессы, происходящие в развитых рыночных странах, то способы хозяйствования в нашей стране во многом отличаются.

Так, во всех ведущих странах мира отрасли социальной инфраструктуры и особенно наука, образование и здравоохранение являются наиболее приоритетными и их функционирование обеспечивается за счет средств государственного бюджета. Однако в нашей стране в условиях рыночных преобразований эти подразделения впадают поистине жалкое существование.

Большую роль в решении вопросов материальной поддержки отраслей социальной инфраструктуры в зарубежных странах играют муниципалитеты. Поэтому во многих странах муниципалитеты наделены также широкими полномочиями по контролю за деятельностью предприятий социальной инфраструктуры и во многом поддерживают их успешное функционирование.

Мы уже отмечали, что многообразие форм собственности, которое стало возможным в рыночной системе хозяйствования, не только способно учитывать все разнообразие социальной системы и национальных особенностей населения Кыргызстана, но, кроме того, является фактором трудовой состязательности и конкурентоспособности. При этом следует заметить, что конкуренция в отраслях социальной инфраструктуры касается, прежде всего, тех новых знаний, которые определяют развитие научно-технического прогресса и создание необходимых социальных условий для воспитания нового человека субъекта постиндустриальной цивилизации. В конкуренции непосредственно участвуют субъекты

различных форм собственности: школы, вузы, больницы, научные центры, учреждения культуры и др.

Конкуренция в таких подразделениях связана не только с качеством осуществляемых ими услуг, но также с развитием научных исследований, неотделимых от качества предоставляемых услуг.

На внутреннем и мировом рынке конкуренция в системе таких отраслей развертывается больше всего именно по поводу научных достижений, которые позволяют достигать наибольшей эффективности при оказании услуг населению страны. Иначе говоря, соревнование развивается более успешной разработкой и освоения научных достижений. Наукоемкое производство нуждается именно в предоставлении научно обоснованных и эффективных услуг.

Используя различные формы собственности в системе отраслей социальной инфраструктуры, мы тем самым более широко можем использовать конкурентные принципы и одновременно определять социально-экономическую эффективность данных форм.

При рассмотрении конкурентных принципов и особенностей в отраслях социальной инфраструктуры необходимо особо подчеркнуть, что критерием эффективности в этой системе должны признаваться, прежде всего, социальные приоритеты. Экономические показатели должны также приниматься в расчет при условии их тесной взаимозависимости с социальными достижениями. В этом заключаются особенности процесса конкуренции в отраслях социальной инфраструктуры.

Как уже отмечалось, современная информационная система представляет собой важнейшую сферу услуг, поэтому мы включаем ее в социальную инфраструктуру. Информационная система - широкое, многогранное явление. Она выполняет функцию услуг для многих отраслей национальной экономики и социальных подразделений, являясь уникальной многофункциональной структурой.

Услугами информационной системы пользуются не только субъекты национальной экономики, но и субъекты других стран и мирового сообщества в целом. Это важнейшая и всеобъемлющая сфера услуг (услуга услуг), которая является достоянием человечества на высокой ступени его развития и наверняка станет важнейшей и высокоэффективной сферой постиндустриальной цивилизации.

Известно, что социальные услуги, особенно со стороны отраслей образования и здравоохранения, оказываются предприятиями различных форм собственности (государственной, частной, коллективной и т. д.). В условиях их соревновательности население получает возможность анализировать и сравнивать их работу. Многократные исследования и опросы населения свидетельствуют о том, что такие услуги оцениваются по-разному. Однако большая часть населения более доверяет подразделениям государственной формы собственности и желает пользоваться услугами с их стороны. Это связано с большей материальной доступностью, и с тем, что

они полнее поддаются контролю и более "прозрачны" для непосредственных пользователей услуг, более полно выполняют пожелания населения в совершенствовании предоставляемых услуг.

Видимо такая оценка услуг государственного сектора во многом связана с тем, что граждане, располагающие малыми и средними доходами, считают предпочтительными более устойчивые услуги государственных предприятий и учреждений, чем менее гарантированные частные услуги. Этому способствуют и более демократичные и понятные способы получения и использования услуг, и более широкая и доступная информация.

Иначе говоря, общественная природа услуг со стороны отраслей социальной инфраструктуры требует и адекватного механизма их реализации.

К числу местных городских общественных благ относятся также услуги по поддержанию нормального жизнеобеспечения населения: охрана правопорядка и пожарная служба, санитарные службы, освещение улиц, уборка улиц, контроль экологической ситуации и др.

В таких услугах, как и услугах отраслей социальной инфраструктуры, заинтересовано все население. Производство их осуществляется главным образом предприятиями и организациями муниципальной собственности, а средства на эти цели формируются главным образом за счет налогообложения граждан. Это, конечно, не означает, что каждый налогоплательщик получает за свои налоги ровно такое же по стоимости количество услуг. Но люди понимают, что такое несоответствие полностью устранить невозможно и другого, лучшего, механизма взаимодействия налогов и услуг пока не придумано.

Анализируя социальную инфраструктуру и ее место в системе современных рыночных преобразований, можно выделить следующие ее особенности.

Во-первых, социальная инфраструктура, так же как и другие отрасли национального производства, включена в систему рыночных преобразований.

Во-вторых, отрасли социальной инфраструктуры имеют качественное отличие по сравнению с другими отраслями: они не производят товар, а осуществляют услуги. Своей деятельностью они обслуживают отрасли материального производства и тем самым способствуют росту их эффективности.

В-третьих, социальная инфраструктура - одна из важнейших сфер в области обеспечения населения социальными услугами и подготовки человека постиндустриального общества.

В-четвертых, социальные услуги отраслей социальной инфраструктуры выступают в большей степени как общественные блага чаще всего бесплатного характера. И именно в данном статусе эти отрасли могут быть наиболее эффективными.

В-пятых, в нашей стране отрасли социальной инфраструктуры искусственно выведены из общей системы рыночных преобразований и их деятельность осуществляется на принципах остаточного финансирования. Из-за нищенского финансирования от-

раслей этой сферы намного снизилась эффективность ее работы, происходит миграция ученых и специалистов в другие страны.

В-шестых, началось внедрение рыночных принципов в систему хозяйственной деятельности отрас-

лей социальной инфраструктуры, но нередко оно сопровождается нарушением важнейшего критерия функционирования этих отраслей - получения бесплатных общественных услуг, которое составляет основу эффективности данной сферы.

Рецензент: д.э.н., профессор Исаков К.И.
