

*Келдибеков А.К.*

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СТРАН СНГ

*А.К. Keldibekov*

### CONCEPTUAL FOUNDATIONS OF FISCAL POLICY CIS

УДК:339.138 (75)

*В статье анализируются концепции фискальной политики стран СНГ.*

*This article analyzes the concept of fiscal policy of the CIS.*

Фискальная политика может быть использована для стабилизации экономики. Фундаментальная цель фискальной политики состоит в том, чтобы ликвидировать безработицу или инфляцию. В период спада на повестке дня стоит вопрос о стимулирующей фискальной политике. Стимулирующая фискальная политика включает в себя увеличение государственных расходов или снижение налогов, или сочетание увеличения государственных расходов и снижение налогов. Другими словами, если в исходном пункте имеет место сбалансированный бюджет, фискальная политика должна двигаться в направлении правительственного бюджетного дефицита в период спада или депрессии.

И наоборот, если в экономике имеет место вызванная избыточным спросом инфляция, этому случаю соответствует сдерживающая фискальная политика. Сдерживающая фискальная политика включает в себя: уменьшение правительственных расходов или увеличение налогов или уменьшение правительственных расходов с увеличением налогов. Фискальная политика должна ориентироваться на положительное сальдо правительственного бюджета, если перед экономикой стоит проблема контроля над инфляцией.

Однако нужно помнить, что размеры ЧНП зависят только от разницы между правительственными расходами и налогами (то есть от размеров дефицита или положительного сальдо), но и от абсолютных размеров бюджета.

Сочетание денежной политики и фискальной используется тогда, когда предложение денег растет для того, чтобы предотвратить возрастание ставки процента. Центральный банк печатает деньги для покупки ценных бумаг, а затем правительство покрывает с их помощью свой бюджетный дефицит.

Фискальная политика, напротив, оказывает воздействие через покупку государством товаров и услуг или через изменение налогов и трансфертов (под госрасходами здесь понимаются оборонные расходы, снижение налогов на прибыль корпораций, отчислений на соцобеспечение).

Рассмотрим влияние составляющих фискальной политики на ключевые переменные. Один из интересных случаев - инвестиционные субсидии, когда государство субсидирует инвестиции, таким

образом как бы оплачивая часть расходов каждой фирмы на инвестиции, т. е. при каждом уровне процента фирмы теперь планируют больше инвестиций.

Консерваторы доказывают необходимость снижения налогов. Они поддерживают стабилизирующую политику, при которой налоги снижаются в период регрессии и госрасходы сокращаются в период бума. Другие считают, что необходимо расширить поле деятельности государства в сфере образования, охраны окружающей среды, подготовки кадров и т. д. и следовательно, поддержать экспансионистскую политику в форме роста госрасходов. Доказано, что необходимо действовать через снижение ставки процента поддерживая рост инвестиционных расходов, т. е. государственные деятели могут выбирать такую политику, которая будет не только приводить экономику к состоянию полной занятости, но и окажет содействие в решении других проблем.

Налоговая политика - часть фискальной экономической политики Украины, проявляющаяся в установлении видов налогов, объектов налогообложения, налоговых ставок, условий взимания налогов, налоговых льгот. Все эти параметры государство регулирует таким образом, чтобы поступление денежных средств за счет уплаты налогов обеспечивало финансирование государственного бюджета. Но при этом приходится встречаться с главным противоречием налоговой и всей фискальной политики.

Чем выше налоговое бремя, тем ниже, начиная с некоторого предела, желание и возможность платить налоги и, что гораздо важнее, тем больше ущерб, наносимый производству, созданию налогооблагаемого продукта, взиманием налогов. Высокие налоги подтачивают само налоговое дерево, которое их питает. Так что в основу государственной налоговой политики должны быть положены не высокие, а рациональные налоговые ставки.

Другое дело, что государство успевает связать себя такими бюджетными обязательствами расходов, что вынуждено искать спасения в налоговых поборках для обеспечения расходов бюджета.

Налоговая политика Украины связана не только с обеспечением поступлений в бюджет, но и с проводимой структурно-инвестиционной политикой. Регулируя налоги, налоговые ставки, налоговые льготы, государство способно стимулировать тем самым развитие определенных видов производств,

оказывать воздействие на структуру потребления, поощрять вложение средств в развитие экономики.

Таким образом, фискальная политика Украины, будучи самым мощным направлением государственной экономической политики в целом, сочетает в себе набор самых разнообразных инструментов финансирования, бюджетирования, налогообложения.

*Концепции фискальной политики Республики Беларусь на современном этапе.* Бюджетно-налоговая политика в предстоящем пятилетии будет направлена на создание макроэкономических условий для стимулирования экономического роста и структурной перестройки экономики, снижение налоговой нагрузки и повышение жизненного уровня народа.

Одним из важнейших направлений налоговой реформы станет упрощение налоговой системы и реальное снижение налогового бремени на экономику.

В целях совершенствования налоговой системы будут реализованы следующие мероприятия:

- улучшение налоговой структуры за счёт повышения доли и значения прямого налогообложения, применение общепринятых моделей построения основных налогов и сборов, пересмотра применяемых налоговых льгот, расширение налоговой базы, каждого из установленных налогов и сборов;

- снижение нагрузки на фонд заработной платы;

- оптимизация ставок и совершенствования механизма уплаты страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты и отчисления в государственный фонд содействия занятости;

- повышение стимулирующей роли таможенной политики;

- выравнивание условий налогообложения для всех категорий плательщиков путём оптимизации налоговых ставок;

- совершенствование системы налогового администрирования, которое должно обеспечивать снижение уровня издержек исполнения налогового законодательства как для государства, так и для плательщиков;

- оптимизация соотношения республиканских и местных налогов и сборов с ориентацией на повышение роли и расширение самостоятельности местных бюджетов, за счёт увеличения веса имущественных налогов и экологических платежей.

При сохранении высокого уровня социальных расходов бюджетная политика в 2006–2010 гг. будет направлена на:

- создание условий для полного и устойчивого выполнения финансовых обязательств государства и концентрацию ресурсов бюджета на решение ключевых задач при одновременном сокращении неэффективных расходов;

- обеспечение эффективной работы системы управления государственными финансами на всех

стадиях бюджетного процесса, включая формирование новых систем финансовой поддержки регионов;

- принятие мер по совершенствованию процедур государственных закупок, устранению нарушений в данной системе.

*Концепция фискальной политики Республики Казахстан.* Экономика Республики Казахстан подвержена опасностям, вызываемым тремя видами ценовых изменений, которые невозможно контролировать средствами внутренней политики:

- колебания мировых товарных цен;

- колебания валютных курсов;

- колебания процентных ставок на мировых денежных рынках.

Это обусловлено тем, что:

- значительный объем в структуре производства страны занимают сырьевые товары, поставляемые на внешний рынок, прежде всего нефть;

- внешний долг Казахстана выражен в различных валютах;

- существенную часть долга составляют обязательства, заключенные на условиях плавающей процентной ставки.

Риски мировых товарных цен (на примере цен на нефть).

Нежелательные последствия для экономики Казахстана могут быть вызваны в случае как низких, так и высоких цен на нефть.

При снижении мировой цены на нефть ниже 19 долларов США за баррель добыча нефти на отдельных месторождениях с учетом затрат на транспортировку станет нерентабельной, что приведет к сокращению объемов добычи нефти. Поскольку приоритетным направлением иностранного капитала в Казахстане является добывающий сектор, низкие цены на энергоносители снизят инвестиционную привлекательность страны.

Сокращение доходности нефтедобывающих предприятий приведет к сокращению объемов производства смежных отраслей экономики. В частности, это отразится на темпах роста в отраслях транспорта, торговли, связи, в сфере услуг финансового сектора. Таким образом, снизится общая производительность экономики страны, что в конечном счете повлечет усиление инфляционных процессов и снижение доходов государственного бюджета.

При высоких мировых ценах на нефть будет оказываться значительное давление в сторону укрепления реального обменного курса тенге. Казахский рынок станет весьма привлекательным для импортеров, которые будут иметь возможность получать в Казахстане высокие доходы в своей национальной валюте. Одновременно снизится конкурентоспособность казахстанских предприятий, произойдет значительное сокращение рабочих мест.

В результате значительного притока денежной наличности будут усиливаться монетарные факторы инфляции.

Валютные риски.

Валютная структура внешнего заимствования Республики Казахстан в настоящее время включает доллар США, специальные права заимствования (SDR), японскую йену, евро (включая прежние долги в немецкой марке, австрийских шиллингах), швейцарский франк, английский фунт стерлингов, саудовский реал и прочие валюты. Как следствие, размер платежей по обслуживанию долга в долларовой выражении очень чувствителен к изменению кросс-курсов (курсов по отношению к доллару США).

**Процентные риски.**

Значительная часть кредитов международных финансовых организаций и экспортных кредитов предоставлены Республике Казахстан на условиях плавающей процентной ставки (LIBOR, ставки международных финансовых организаций). Подверженность риску, связанному с изменением процентных ставок, велика с точки зрения абсолютных показателей; изменение базовой процентной ставки на один пункт означает изменение платежей по обслуживанию долга, включая краткосрочные, поэтому, если зависимость от внешнего финансирования на рыночных условиях возрастает, то состояние внешней задолженности может оказаться под большим риском, связанным с изменением процентных ставок.

К внутренним факторам можно отнести имеющиеся в настоящее время риски, препятствующие устойчивому экономическому росту и достижению важных стратегических целей. Эти риски заключаются в следующем:

преобладание в экономике физически изношенного и морально устаревшего оборудования, на активное обновление которого, а также на подготовку высококвалифицированных специалистов для его обслуживания, потребуются значительные инвестиции;

низкая конкурентоспособность основной массы продукции, особенно средств производства;

отсутствие достаточной конкуренции на внутреннем рынке товаров и услуг.

На предупреждение возможных негативных последствий фискальных рисков направлена госу-

дарственная политика накопления средств в Национальном фонде и их размещения за пределами страны, управления государственным и гарантированным государством заимствованием и долгом, Стратегия индустриально-инновационного развития.

Среднесрочная фискальная политика Правительства Республики Казахстан устанавливает фискальную стратегию Правительства Республики Казахстан, позволяет определить объем имеющихся государственных ресурсов и основные фискальные приоритеты на ближайшие годы.

В будущем роль среднесрочной фискальной политики можно будет оценить по тому, насколько были выполнены цели, которые преследовались при разработке этого документа.

Анализируя концепции фискальной политики стран СНГ мы можем говорить о том, что необходимо разработка собственной фискальной политики Кыргызской Республики. В целом фискальные политики стран СНГ существенно не отличаются друг от друга, только по объемам и параметрам финансовых показателей, которые в принципе не определяют различие между проведением фискальных реформ в этих странах. Все выше рассмотренные подходы ориентированы на классические теоретические воззрения с учетом национальных особенностей.

Нам бы хотелось рассмотреть данную проблему более шире и в первую очередь с акцентом на изменение структуры глобальной финансовой системы, определить более четкие ориентиры фискальных инструментов с позиции индивидуальности и характера финансовой системы нашей республики.

#### **Литература:**

1. Опарин В.М., Фельгольц М.М.//«Финансы Украины».10(131)-2006
2. Среднесрочная фискальная политика Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы. г. Астана;
3. Фискальная политика Республики Беларусь 2005-2010 гг. г. Минск;
4. Бектенова Г.Ч. "Финансы и кредит" Б-2009

**Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.**