

Кулуева Ч.Р., Усенова Б.Ж.

**ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ В
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Ch.R. Kulueva, B.Zh. Usenova

PROBLEMS OF RURAL WORKFORCE IN MODERN CONDITIONS

УДК:331.024.4

В данной статье рассмотрены теоретические аспекты и тенденции формирования трудовых ресурсов в Кыргызстане, их особенности и тенденции развития в условиях перехода в рыночные отношения. Особое значение здесь придается воспроизводству населения, проблемам миграционных процессов.

This article touches upon the theoretical aspects and tendencies of forming labour resources of Kirghizstan. The main attack important is given to reproduction of nation, problems of migration process.

Специфика формирования аграрного рынка труда в Ошской области связана со структурой занятости сельского населения, профессионально-квалификационным уровнем работников села и отсутствием развитой социальной и производственной инфраструктуры рабочих мест, низким жизненным уровнем, которые обусловили рост миграции сельского населения село-город» [6].

На формирование аграрного рынка оказывают влияние конкретные особенности сельскохозяйственного производства, которые проявляются через занятость населения и дифференциацию его на активное и неактивное - населения. Анализ ситуации в развитых странах показывает, что аграрный рынок труда способен в значительной степени использовать сельские (местные) трудовые ресурсы и вместе с тем резко сократить потребность в них в сельскохозяйственном секторе. В то же время рыночные отношения приводят к ряду негативных социальных последствий, наиболее болезненным из которых является безработица. Формируя новый хозяйственный механизм в аграрном секторе, необходимо обращаться к международному опыту, имеющему длительный период развития и регулирования аграрного рынка труда. Однако, в силу специфики аграрного сектора национальной экономики государства, формирование аграрного

рынка труда будет иметь свои региональные черты. Назревающая на селе кризисная ситуация требует и диктует необходимость разработки такой политики занятости, которая учитывала бы эти особенности.

Длительное функционирование старого механизма хозяйствования в условиях административно-командной системы оказало сильное воздействие на сферу аграрного труда и отразилось на отраслевой профессиональной структуре рабочей силы. Отсутствие массовой безработицы на селе оправдывается не результатом сбалансированности спроса и предложения на селе, а высокой трудоемкостью производства, во многом искусственного поддержания дефицита кадров, отсталой структуры производства, и миграционными процессами, которые являются довольно «популярными» среди молодого поколения сельской местности. Как показывает анализ, существуют диспропорции в сфере занятости сельского населения:

во-первых, - наличие скрытой формы безработицы в регионах с высоким уровнем рождаемости; во-вторых, - доминирование аграрной занятости и неразвитости сельскохозяйственных рабочих мест. Необходимо отметить, так же сложную демографическую ситуацию и депопуляционные процессы, миграцию молодежи из села, относительно низкий образовательный и профессиональный уровень подготовки кадров и другие негативные процессы, ставшие основой формирования аграрного рынка труда. Достаточно сказать, что большинство стран с развитой аграрной экономикой давно прошли стадию «выталкивания» лишней рабочей силы из отрасли «сельское хозяйство» и имеют довольно гибкую и устойчивую структуру агропромышленного производства и сельской занятости.

Таблица 1.

Экономическое активное население в сельской местности Кыргызской Республики
(население в возрасте 15 лет и старше) [4]

№	Показатели	Экономич. активное население	В том числе		Экономич. неактивн. население	Уровень эконом. активн. %	Уровень занятости в%	Уровень безработицы, в %
			Занятые	Безработные				
1.	Все население							
1.1.	2005 год	2260,6	2077,1	183,5	1228,8	64,8	59,5	8,1
1.2.	2006 год	2285,0	2096,1	188,9	1204,1	65,5	60,1	8,3
1.3.	2007 год	2343,8	2152,7	191,1	1256,3	65,1	59,8	8,2
2.	Сельское население							
2.1.	2005 год	1436,1	1343,9	92,2	727,7	66,4	62,1	6,4
2.2.	2006 год	1452,8	1353,9	98,9	711,0	67,1	62,6	6,4
2.3.	2007 год	1498,4	1398,1	100,3	760,8	66,3	61,9	6,7

Безработица на селе, как это ни прискорбно, принимает застойный характер. Как видно по таблице 1., свыше 66,3% экономического активного населения проживает в сельской местности, из них 61,9 % заняты, 6,7 % составляют безработные, последние из которых имеет тенденцию увеличения по сравнению с 2005 годом на 0,3%. В то же самое время число занятых в 2007 году выросло на 54,2 тыс. человек по сравнению с 2005 годом, параллельно увеличилось и количество безработных, которое выросло 2007 году на 8,1 тыс. человек против 2005 года. Причину увеличения количественных показателей мы видим; во-первых, в росте естественного движения населения связанного с превышением рождаемости над смертностью; во-вторых, влияния земельной реформы на увеличения количества собственников над пахотными землями; в-третьих, возвращении в сельскую местность части населения, покинувших когда-то свое село и выехавших в большие города за поиском высокого заработка, повышения уровня жизни своей семьи и поддержания семейного достатка, чтобы открыть свой малый бизнес в форме крестьянского и фермерского хозяйства или домашнего хозяйства. Но, необходимо отметить, что для многих сельчан иждивенческое «лучше жить на пособие, чем искать работу» превращается в жизненный принцип, так как в сельской местности сохраняется старая система трудовых отношений, включая низкую зарплату и слабую мобильность трудовых ресурсов.

Анализируя уровень занятости и безработицы на селе, следует заметить, что отраслях сельского хозяйства национальной экономики Кыргызстана наоборот идет процесс сокращения занятых и данная тенденция снижения имеет место сохранения в течение 2003-2007 гг. (таблица 2). Если в 2004 году 43,2 процента всех работающих в экономике были заняты в сельском хозяйстве, то в 2007 году этот показатель снизился до 34,5 процента. Эту тенденцию в сельском хозяйстве можно объяснить оттоком сельского трудоспособного населения в столичные города республики, а также выездом за пределы республики в Россию и Казахстан, с целью улучшить свое экономическое и социальное положение, найти работу с высокой заработной платой и улучшить свой уровень жизни. В настоящее время вынужденный миграционный процесс в сельских местностях сильнее всего ударил по аграрному сектору нашей экономики. Проблему сохранения и использования трудовых ресурсов в аграрном секторе возможно будет решить, во-первых, при развитии социальной инфраструктуры в сельской местности, во-вторых, при приближении сельского уровня жизни городскому, в-третьих, при развитии аграрно-производственной инфраструктуры, в четвертых, при активизации инвестиционной привлекательности села и сельскохозяйственной и лесохозяйственной отраслей национальной экономики.

Важнейшим фактором развития аграрного рынка труда является сложившаяся демографическая

ситуация на селе, которая различна по регионам. Соотношение этих процессов определяет половозрастную структуру населения, динамику численности, уровень дальнейшего воспроизводства, формирование трудовых ресурсов и в значительной мере их использование.

Таблица 2.

Среднегодовая численность занятого населения по видам экономической деятельности реального сектора национальной экономики Кыргызстана [3] (в тыс.человек)

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Всего занято в экономике:	1930,5 100	1991,2 100	2077,1 100	2096,1 100	2152,7 100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	834,2 43,2	773,9 38,9	799,0 38,5	760,0 36,3	742,1 34,5
Рыболовство, рыбоводство	0,6 0,0	0,7 0,0	0,6 0,0	0,2 0,0	0,3 0,0
Горнодобывающая промышленность	12,5 0,6	13,5 0,7	12,4 0,6	11,8 0,6	13,1 0,6
Обрабатывающая промышленность	140,2 7,3	153,4 7,7	163,9 7,9	177,9 8,5	179,9 8,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	35,0 1,8	39,2 2,0	35,2 1,7	35,6 1,7	38,3 1,8
Строительство	102,2 5,3	144,0 7,2	153,7 7,4	181,4 8,7	205,3 9,5

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

Аграрный сектор - стратегически важнейший сектор национальной экономики Кыргызской Республики. В сельской местности нашей аграрной республики из-за отсутствия достаточных инвестиций и эффективного хозяйственного механизма их освоения, формирование и развитие рынка труда, оптимизация занятости сельского населения происходит неординарным путем.

Необходимо особо остановиться на таком понятии как дефицит кадров, прежде всего высококвалифицированных специалистов: ветеринаров, агрономов, трактористов, комбайнеров и т.д. Этот вопрос крайне важен в условиях рыночной экономики, так как в последнее время появилась точка зрения, что подлинный дефицит кадров в отрасли отсутствует и имеет место скрытая безработица и недоиспользование ресурсов труда.

В то же время необходимо отметить, что, если государство не будет принимать регулирующие меры для основная масса безработных будет формироваться в городах и традиционные миграционные потоки «село-город» могут резко сократиться, что приведет к ускорению перераспределения работников из сельскохозяйственного производства в переработку, хранение, транспортировку, сферу обслуживания и др.

В целях решения проблем занятости и сокращения безработицы в сельской местности, «...в каждом экономическом районе целесообразно

осваивать сырье и ресурсы, которые позволяют получить необходимую продукцию с наименьшими совокупными издержками на ее производство и транспортировку, усилить ориентацию республики на приоритетное использование местных материально-сырьевых ресурсов, активизировать разработку перспективных месторождений цветных, редких и благородных металлов, ценных облицовочных камней, различных строительных материалов. Весьма актуальна также задача повышения переработки сельскохозяйственного сырья непосредственно в самом регионе (шерсти, мехового сырья, кожи, табака и т. д.) Из вышеизложенного следует, что преимущество в расширении производства важно предоставлять тем отраслям и предприятиям, которые используют либо имеющиеся в республике ресурсы, либо отходы производства, т. е. не требуют дополнительного закупа сырья» [1].

Необходимо учитывать, что на Западе нормальной базой для роста масштабов безработицы является исчерпание емкости рынка, когда занятость означала бы перепроизводство продовольственных товаров, а значит снижение эффективности. Сельское хозяйство областей Южного региона, в частности, Ошского региона при его разрегулированности и низкой эффективности, спаде производства свободно от факторов перенасыщения.

В последнее время все большее число исследователей считают, что на селе в действительности имеется не дефицит, а избыток рабочей силы. Предприятия заинтересованы в сохранении значительных резервов рабочей силы, увеличении численности занятых. Однако повышение производительности труда за счет роста технического уровня производства наталкивается на противодействие хозяйственных руководителей всех рангов.

Можно привести доводы многих ученых, которые считают, что полная занятость состоит в обеспечении всех трудоспособных членов общества занятиями, дающими им средства жизни. Однако, это положение не доводится и не развивается до раскрытия взаимосвязей с важнейшими категориями общественного воспроизводства - накоплением и потреблением. Из этого следует, что дефицит кадров в отрасли понятие относительное. Действительного дефицита рабочей силы в сельском хозяйстве никто не знает. Сложилась парадоксальная ситуация, при которой избыток рабочих мест уживается с излишком трудовых ресурсов, и, наоборот, производственная нагрузка у одних категорий работников сочетается с избыточной занятостью у других, рабочая сила и рабочие места не соответствуют друг другу и т.д. Следовательно, необходимо отметить, что сильное сокращение объемов сельскохозяйственного производства в республике и в Ошском регионе может привести к негативным последствиям. В связи с этим становится ясным, что при переходе к рынку в условиях слабой материально-технической и

инвестиционной оснащенности села, их замедление или даже отсутствие может привести к новому спаду производства и усилению выбытия дееспособной части населения из села путем внутренней и внешней миграционной активности, что и подтверждается в условиях Кыргызской Республики.

Основным фактором развития аграрного рынка труда является сложившаяся демографическая ситуация на селе, которая различна по регионам. Соотношение этих процессов определяет половозрастную структуру населения, динамику численности, уровень дальнейшего производства, формирование трудовых ресурсов и в значительной мере их использование.

В настоящее время в Ошской области проживает немногим более 25% населения и 22,9% трудовых ресурсов республики. На их долю приходится 37% территории посевной площади. Свыше 60% населения проживает в сельской местности, а работает в сельскохозяйственном производстве лишь половина трудового населения, занятого в национальной экономике, где на их долю приходится 37% территории посевной площади. В Ошской области «немало естественных пастбищ, которые в силу небольших размеров и отдаленности «местонахождения не могут использоваться крупными животноводческими хозяйствами. Эти угодья могли бы эффективно применить основанные на семейно-родственных связях не очень большие скотоводческие хозяйства. Разумеется, формирование крестьянских хозяйств подобного рода потребуют развития соответствующей службы обеспечения» [2], которые в свою очередь с государством могут решить проблемы как обеспечения продовольствием населения, так и проблемы занятости на селе.

Необходимо отметить, что с развитием сельскохозяйственного производства и проведением аграрной реформы государству пока не удастся ощутимо сократить бедность, преодолеть экономический кризис в сельской местности, создать условия для экономического роста и развития аграрного сектора экономики. Однако, как свидетельствует анализ, сельское хозяйство, как отрасль по сравнению с другими отраслями реального сектора в плане инвестиций не является привлекательной не только для внешних, но и для внутренних инвесторов. На сегодняшний день инвестиции являются одним из основных факторов влияющих на состояние экономики, так как через призму инвестиций, особенно в сельское хозяйство можно поправить положение дел, в частности, оживить ранее безнадежно замороженные объекты аграрно-промышленных комплексов, поддержать создание и развитие сельхозкоопераций, дать возможность лизинговой поддержке сельхозпроизводителей, увеличить число занятых и сократить безработных, развить социальную и производственную инфраструктуру, снизить социальную напряженность и улучшить качество

жизни сельского жителя и т.д. Обратное, как показывает жизненная практика, может только способствовать оттоку трудовых ресурсов, прежде всего квалифицированной части населения из менее благополучных районов и регионов в регионы и страны с более благополучным положением дел.

В районах Южного региона, и в целом по республике, проводимые меры по сокращению числа безработных, оцениваются пока недостаточными. Это свидетельствует об усилении миграции в последние годы и является результатом обострения противоречий, появлением новых проблем в связи с переходом к рыночной экономике, которыми являются:

Во-первых, несбалансированность между наличием трудовых ресурсов и числом рабочих мест, что связано с недостатками в прогнозировании, инвестиционной политике и деформацией в структуре национальной экономики, срывом межхозяйственных и несовершенством распределительных отношений, сохранением обширной сферы непрестижного физического и малоквалифицированного труда, тяжелых и вредных условий производства.

Во-вторых, низкая территориальная мобильность населения из-за отсутствия ограниченного срока режимов прописки в городах, различного уровня развития социально-культурной сферы. Безусловно, на мобильность населения оказывает влияние и недостаточная профессиональная подготовка незанятого населения Кара-Кульджинского, Кара-Суйского, Узгенского, Наукатского, Ляйлякского и других. Для определения мобильности сельского населения можно привести соотношения между потребностью в рабочей силе и трудоустройством граждан с начала экономических преобразований (за 1992-2000 гг.), где до сих пор (2001-2008 годы) отмечается тенденция равномерного высвобождения работников села и низкая потребность в рабочей силе, а также сохраняется рост желающих работать в организованных Службой Занятости региона общественных работах с целью поддержки семейного достатка и какого-то существования. Но они никоим образом не влияют на благополучие и повышение уровня жизни, следовательно, единственным выходом здесь для безработных является вынужденная миграция в страны дальнего и ближнего зарубежья.

Поэтому, на основе проведенного анализа мы можем с полной ответственностью отметить, что с развитием земельной реформы среди трудовых ресурсов, незанятых в общественном секторе сельского хозяйства будет продолжаться начатый ранее в 90-е годы и продолжающийся до сих пор рост поиска новых сфер приложения рабочей силы.

В-третьих, развитие кооперации арендных предприятий, самостоятельных крестьянских и других хозяйств приводит к переливу рабочей силы, сокращению ее в государственном секторе

экономики. Возрастает число занятых индивидуальной трудовой деятельностью (ИТД) в личных хозяйствах. "...Личные подсобные хозяйства (ЛПХ)... всегда наращивали все возрастающее количество сельскохозяйственной продукции: и при тоталитарной системе, и сейчас, при рыночной. Поэтому придание ЛПХ статуса крестьянского хозяйства явилось бы естественным условием закономерного создания крестьянского хозяйства. Таким путем мы достигли бы более эффективных результатов, но без спада производства, решили бы на селе три проблемы: жилищную, социальную (безработицу) и экономическую, еще больше наполнили бы продовольственные ресурсы при минимальных материально-технических и финансовых затратах» [5]. В связи с этим следует разработать и утвердить региональную программу по обеспечению занятости, стимулированию частного предпринимательства, малого, среднего бизнеса на селе, которые способны создать новые рабочие места для сельских тружеников. Особую тревогу вызывает процесс трудоустройства в отдаленных районах, находящихся в сложных природных климатических условиях Кыргызстана, в частности, Южного региона, Чон-Алайском, Алайском, Кара-Кулжинском, Ала-Букинском, Чаткальском, Аксыском, Кадамжайском, Ляйлякском. Для оказания помощи этим отдаленным горным районам по вопросам занятости местного населения неоднократно принимались постановления Правительства КР (1994- 2008 годы).

Таким образом, одним из основных путей повышения эффективности агропромышленного комплекса Кыргызстана и снижения напряженности аграрного рынка труда является широкое развитие кооперации в сельском хозяйстве. «Они выведут страну из кризиса. В этом плане играет положительную, прогрессивную роль изданный в 1998 году «О развитии кооперации в АПК республики», который способствует ... сокращению безработицы, повышению жизненного уровня народа, решению социальных проблем села» [5].

Литература:

1. Койчурев Т. К. Факторы экономического роста и эффективность их использования в Киргизской ССР. Фрунзе: Илим. -1987. - С. 35.
2. Мусаева Д. А. Экономический механизм хозяйствования производственной системы. - Бишкек: Илим. - 1992. С.45.
3. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики 2008.
4. Нацстаткомитет КР. Занятость и безработица. Итоги интегрированного обследования домашних хозяйств в 2007 г.
5. Орузбаев А.У. Современные проблемы аграрной реформы. - Бишкек. -1998 - С.77.
6. Экономика Кыргызстана в последнее десятилетие XX века. - Бишкек, 2000. - С. 97.

Рецензент: д.э.н., профессор Абдымаликов К.А.