

Кулуева Ч.Р., Усенова Б.Ж.

**ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ ТРУДОВОГО НАСЕЛЕНИЯ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Ch.R. Kulueva, B.Zh. Usenova

**MIGRATION ISSUES OF THE WORKING POPULATION
IN MODERN CONDITIONS**

УДК:331.024.4

В данной статье рассмотрены вопросы взаимодействия проблем трудовых ресурсов трудовых мигрантов в современных условиях. Особое значение здесь придается вопросам занятости, безработицы и регулирования трудовой миграции в условиях переходной экономики.

This article considers the questions of interacting problems of labour resources of labour emigrants in modern conditions. The main purpose is the question of employments, unemployment and regulation of labour migrants in the transferring conditions of economics.

Миграция трудовых ресурсов, как показывает многолетняя жизненная практика, сопровождается свободным перемещением из одних регионов, стран, государств, в другие с целью поиска и получения работы, улучшения своего жизненного уровня посредством участия в экономической жизни, которая предполагает высокую мобильность рабочей силы на рынке труда. Миграционные процессы осуществляются в основном трудовыми ресурсами, и их движущим мотивом, как правило, здесь выступает надежда найти более высокооплачиваемую работу. Но влияние прошедших и нынешних происходящих кризисов экономики (Российский 1998 г., мировой финансовый кризис 2008-2009 г.г., промежуточные кризисы) углубили трудности ее реформирования, привели к глубокому падению производства и уровня жизни в нашей стране, особенно в сельской местности.

Последствия этих кризисов отразились на усилении экспорта и импорта трудоспособной части населения из Кыргызстана и в республику, получившее свое развитие в период экономической реформы и перехода к рыночным отношениям.

Необходимо заметить, что отток населения за пределы Кыргызстана в основном воздействует на качественный состав трудовых ресурсов, так как основную массу мигрирующих групп представляют квалифицированные специалисты и трудоспособная часть населения. Важнейшим фактором сохранения эмиграционных настроений большинства потенциальных мигрантов в основном являются социально-экономическая нестабильность и снижение уровня жизни подавляющей части населения Кыргызстана, отсутствие реальных предпосылок к изменению ситуации к лучшему. Потеря уверенности у людей в перспективах скорого реанимирования экономики привели за последние годы к тенденции усиления и увеличения миграционного

оттока населения, в том числе коренных жителей республики.

Для определения экономической природы миграции необходимо знать ее основные виды по характеру перемещения трудовых ресурсов, где она может выступать внутренней и международной. Первая - это межрегиональное перемещение трудоспособного населения в поисках более высоких заработков в рамках одной страны, которая имеет следующие виды, а вторая - международная миграция трудовых ресурсов представляющая собой перемещение трудового населения из одной страны в другую с целью найти более высокооплачиваемую работу. Необходимо заметить, что каждая из них также делится на подвиды.

Миграционный процесс населения также можно объединить в следующие группы: социально-экономические, военно-стратегические, социально-культурные, научные, нравственные, религиозные и прочие. По характеру миграции можно выделить: организационный и стихийный, прогрессивный и реакционный, народный и антинародный, насильственный и добровольный, военный и мирный. Эти формулировки можно подвести под один знаменатель (по способу реализации)- правительственная и народная миграция [1].

Миграционные процессы, как и всякое социально-экономическое явление имеет свои особенности, которые заключаются в следующем:

Во-первых, миграция обретает глобальный характер, является предметом глобализации, так как охватила все континенты, и на начало последнего десятилетия XX века в мире уже насчитывались более 45 млн. мигрантов. Распад бывшего Союза стал причиной расширения и усиления масштабов мировой миграции. Во-вторых, основной мотивацией миграционных процессов остается экономический поиск работы, высокие заработки, улучшение своего жизненного уровня. В-третьих, воздействующая роль научно-технического прогресса и его результатов на процесс миграции, сопровождающаяся распространением новых технологий, продуктов инноваций, созданием инновационной среды. В-четвертых, проблема увеличения нелегальной миграции трудовых ресурсов стало основной глобальной проблемой современности. В-пятых, переход миграционных процессов от количества к качественным изменениям суть которых состоит в значительном увеличении среди мигрирующих доли квалифицированных специалистов.

Глобальные трансформации в политической, экономической и социальной сферах, происходящие параллельно как в нашей стране, так и в других постсоветских республиках, чрезвычайно обострили проблемы миграции: изменились не только ее масштабы и направленность потоков, но и возникли новые формы, такие как вынужденная миграция, репатриация депортированных народов, миграция по экологическим причинам и т.д. Вследствие чего миграционные процессы усилились, и в них были втянуты огромные массы населения. В начале 90-х годов во всех уголках Кыргызстана миграционные процессы отразились на славянском и немецком населении, среди которого начался интенсивный отток.

Изучая современные миграционные процессы в Кыргызстане, можно отметить, что данный процесс связан с целым рядом комплексом причин. Одним из основных для внешней миграции является созвучность социально-экономических и политических факторов, а для внутриреспубликанской - социально-экономических и экологических [1].

На миграционные процессы влияют ряд факторов и причин, основными можно назвать экономические факторы, демографические проблемы, экологические катастрофы, социальные и этнические противоречия, которые прямо или косвенно могут повлиять на количественный и качественный состав мигрантов. Кроме того они могут выступать каждый по отдельности как целая система или блок факторов с определенными подгруппами. В частности, к социально-экономическим факторам правомерно отнести: процесс разгосударствления и приватизации; структурную перестройку экономики; развитие теневой занятости, порождаемая теневой экономикой; региональные диспропорции; проблемы малых городов с монопроизводством; разницу в оплате труда; низкий уровень дохода; низкий уровень жизни; отсутствие жилья; низкий уровень благополучия; слабая социальная инфраструктура; бедность и др. [1]

Демографические проблемы затрагивают в основном вопросы воспроизводства рабочей силы и половозрастной состав населения. К социально-этническим, политическим противоречиям относятся такие, как степень бюрократизации, коррумпированности и роста преступности в обществе.

Как было отмечено ранее, для внешней миграции доминирующим является сочетание социально-экономических и политических факторов, для внутриреспубликанской - социально-экономических и экологических. Следовательно, миграционный процесс наносит значительный ущерб численности населения нашей республики, особенно трудоспособной части населения, трудовых ресурсов.

Что касается внутренней миграции, по данным статистики, этот вид миграции давно уже стал массовым социальным явлением. Углубляющийся в сельской местности кризис, его последствия в виде массовой безработицы, отсутствие каких либо

перспектив для молодежи формирует огромный отток трудоспособной молодежи «село-город». Но только не всем удастся получить работу в условиях большого города, и не все могут адаптироваться к новым условиям жизни. «На наш взгляд, это огромная проблема, которую невозможно решить без подъема сельского хозяйства и обязательно в короткие сроки». [1]. Такая ситуация начавшаяся в начале 90-х годов породило в нашей стране появление и усиление так называемой трудовой миграции, которая до сих пор сопровождается нескончаемым потоком трудоспособной части населения в поисках высокооплачиваемой работы и благополучной жизни.

Необходимо заметить, что родившиеся в конце 80-х и в начале 90-х годов, в начале этапа перехода нашей страны в рыночные отношения, особенно в сельской местности, создают новое поколение безработных, определенную конкуренцию на рынках труда, также подключились к поиску сферы приложения своей рабочей силы. Этот процесс характеризуется как стихийный многовекторный процесс, включающий в себя признаки внутренней миграции, сопровождающийся потоком из сельской местности в городские поселения, особенно из южных областей в районы с достаточным развитием промышленных предприятий на севере. Тревожит тот факт, что за двадцатилетний период в Кыргызстане сделано очень мало в плане трудоустройства населения, особенно сельской местности. Это говорит о недостаточном внимании государства и его механизмов в плане поддержки аграрного сектора и его экономических участников. Что будет через двадцать лет – родившиеся сегодня не должны быть наказаны временем и обделенным вниманием государства в их благополучии.

Роль государства заключается в том, чтобы создавать и всячески поддерживать на уровнях регионов, областей, вплоть до сельских управ (айыл окмоту) такие правовые, экономические и социальные условия, которые бы дали возможность заинтересовать часть населения в перемещении в нужном государству направлении. Следовательно, процесс перемещения людей, в частности ее трудоспособной части внутри экономического пространства республики должно происходить, прежде всего по их интересам. Тем не менее, необходимо заметить, что в настоящее время в законодательной и хозяйственной практике слабо учитываются особенности формирования и использования трудовых ресурсов по территориально-административным делениям. В трудоизбыточных областях Кыргызстана, где сохраняется до сих пор высокая рождаемость (Ошская, Джалалабадская, Баткенская и другие области), основное внимание должно быть направлено созданию необходимых экономических, организационных и правовых предпосылок для привлечения иностранных и «внутренних» инвестиций с целью реконструкции, модернизации и технического пере-

вооружения действующих производств, более эффективного использования основных производственных фондов и трудовых ресурсов с предоставлением рабочих мест, постоянного снижения доли малоквалифицированного ручного труда, особенно в строительстве и сельском хозяйстве, сокращения числа малопривлекательных рабочих мест с тяжелыми и вредными условиями труда [3].

Резкое сокращение производственного сектора экономики Кыргызстана стало причиной необеспеченности работой подавляющего большинства внутренних переселенцев, которая характеризуется в следующих направлениях: во-первых, это движение «село-город», сопровождающаяся переселением из сельской местности в столичные города (г. Бишкек, Ош) и города с развитой инфраструктурой; во-вторых, это движение сельского населения из южных областей в Чуйскую долину, что усиливает в них социальную напряженность.

Сопутствуют этим негативным явлениям: увеличение числа безработных, образование больших групп маргинального населения в городской среде, резко поднявшийся уровень преступности,

Как показывает практика, сегодня в Кыргызстане существует области, которые из-за усиления миграционного перемещения населения за последние шесть лет утратили свои первоначальные демографические характеристики. Здесь можно назвать Нарынскую, Баткенскую и другие области, где численность населения сократилась на 10-12 %. Из числа оставшегося в регионах на данный момент населения примерно 35-40 % населения работает вне области или занимается коммерцией, большую часть времени проводят далеко от дома. До сих пор настроение большей части сельских жителей имеет намерение выехать из места проживания и,

вероятнее всего, уже мало связывает свои жизненные интересы с местными обстоятельствами.

Такая ситуация, в конечном итоге, могут привести к понижению интенсивности межотраслевого перераспределения трудовых ресурсов, что в свою очередь отрицательно сказывается на эффективности функционирования хозяйственного механизма, рациональном использовании трудового потенциала.

Исходя из вышеизложенного можно отметить, что на социально-экономическое развитие регионов и в целом республики нерациональные миграционные потоки влияют дестабилизирующее и имеют негативные последствия. Так, диспропорция спроса и предложения рабочей силы создает нерегулируемый поток внутренней миграции населения. Занимая большую долю всего объема миграционных перемещений в республике, внутреннее перераспределение населения из села в город наглядным образом отражает все изъяны структурных преобразований, происходящих в экономике.

Сельские мигранты, прибывающие в городские поселения, усугубляют ситуацию, связанную с проблемами обеспечения занятости, обостряя тем самым социальную напряженность в обществе. В сельских местностях переселение обуславливает возникновение перекосов в трудовом ресурсном составе населения и его демографической структуре.

По данным приведенном в табл. 1. за 2008 г. [2] внутренняя миграция составила: прибывших 3185 чел., и выбывших 37749 чел., или отрицательное сальдо (-) 34564 чел., в том числе, внутри республики перемещались - 37,5 тыс., меж областями 24,6 тыс., внутри области - 12,7 тыс. человек.

Как показывает тенденция в последние годы отток трудового населения наблюдается по всем регионам гораздо больше, чем приток.

Таблица 1

Миграция населения по областям Кыргызской Республики, чел. [2]

	2007 г.			2008 г.		
	Прибывших	Выбывших	Прирост (+) Отток (-)	Прибывших	Выбывших	Прирост (+) Отток (-)
Кыргызская республика	3585	51652	-48067	3185	37749	-34564
в т.ч. по областям:	218	3938	-3720	246	1999	-1753
Баткенская						
Джалал-Абадская	698	9667	-8969	287	4618	-4331
Ыссык-Кульская	76	2702	-2626	52	2487	-2435
Нарынская	11	654	-643	13	343	-330
Ошская	105	9969	-9864	157	4909	-4752
Таласская	56	1502	-1446	49	1225	-1176
Чуйская	1638	12099	-10461	1515	12190	-10675
г. Бишкек	722	8231	-7509	800	8149	-7349
г. Ош	61	2890	-2829	66	1829	-1763

Статданные Нацстаткома КР «Социально-экономическое положение КР» Б.. 2009

В сельской местности слабо развита предпринимательская деятельность, и она недостаточно ориентирована на сферу социальных и индивидуальных услуг населению.

Таким образом, для регулирования внутренних миграционных процессов требует разработки мероприятий по следующим направлениям: снижение уровня миграционных перемещений населения,

особенно сельского путем расширения сфер приложения труда внутри государства; постоянная работа над устранением разницы в доходах жителей города и села на основе создания рациональной системы территориальной и отраслевой оплаты труда; развитие социальной инфраструктуры села; разработка региональных комплексных программ по стабилизации внутренней миграции населения; создание действенной системы подготовки и переподготовки кадров; создание финансовых и материальных ресурсов для реализации важнейших направлений в сфере регулирования внутриреспубликанских перемещений населения; реализация региональных и отраслевых программ по обеспечению дополнительных рабочих мест; профессиональное обучение и последующее трудоустройство безработных перспективным специальностям с учетом спроса рынка труда; создание временных рабочих мест через организацию оплачиваемых общественных работ; развитие и укрепление системы микрокредитования для безработных [3]; увеличения гибкости рынка труда с целью адекват-

ного обеспечения трудовыми ресурсами всех регионов страны.

Подитоживая, необходимо отметить, что основной задачей государственной политики внутренней миграции должно выступать поиск возможностей для осуществления комплексной всесторонней поддержки трудовых ресурсов в целях сдерживания оттока населения из менее развитых, отдаленных районов [1]. Думаем, что именно этот процесс сегодня позволит ощутимо способствовать экономическому развитию менее развитых отдаленных районов республики, где проживает львиная доля сельского населения.

Литература:

1. Абдымаликов К.А. Экономика Кыргызстана. Учебник. – Бишкек, 2010. –С.
2. Статданные Нацстаткома КР «Социально-экономическое положение КР» Б.. 2009
3. Кулуева Ч.Р.. Региональные особенности рынка труда и проблемы управления занятостью населения Ошской области. – Дисс. Работа. 2001г.

Рецензент: д.э.н., профессор Кумскова Н.Х.