

Семетеев К.Э.

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

К.Е. Semeteev

PRINCIPLES OF ORGANIZATION OF THE CUSTOMS SERVICE IN
THE AUTHORITIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 334.012.23 (04)

В статье анализированы принципы организации службы в таможенных органах Кыргызской Республики. Изучены различные определения и группировка принципов организации таможенной службы. На основе анализа различной интерпретации понятия принципов организации таможенной службы автором выделено свое определение и классификация.

Ключевые слова: служба в таможенных органах, таможенное дело, принципы организации службы в таможенных органах.

In the article principles of organization of service are in custom authorities of Kyrgyz Republic. Different determinations and group ment of principles of organization of custom service are studied. On the basis of analysis of different interpretation of concept of principles of organization of custom service an author the determination and classification are distinguished is analyzed.

Key words: service in custom authorities, custom, business, principles of organization of service in custom authorities.

Таможенное дело является составной частью исполнительной власти, а важнейшее требование к исполнительной власти – это эффективность, что и должны обеспечивать принципы государственной службы в таможенных органах.

В современном законодательстве не дается определение принципов, но дается их перечисление в различных законодательных актах. Таможенная служба, как разновидность государственной службы, также имеет свои принципы, которые по своему содержанию и функциональным характеристикам совпадают с принципами государственной службы.

В юридической литературе обычно принято группировать принципы по значению и каждый ученный по своему трактует данную группировку.

Бахрах Д.Н. делает вывод о детализации в законе трех принципов, в зависимости от содержания¹: законности; демократизма; профессионализм.

И выделяет также принцип социально-правовой защищенности (не вошедший в закон).

Казахстанские ученые дают свою группировку принципов организации службы в таможенных органах. М.А.Сарсембаев относит к принципам казахстанского таможенного права следующие²: полное регулирование таможенной деятельности; осуществление таможенной деятельности в строгом соответствии с законом; учет опыта международно- правового регулирования и опыта

сотрудничества с зарубежными странами по вопросам таможенного дела.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной службе» от 11 августа 2004 г. основные принципы государственной службы состоят из:

- 1) верховенства Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики и приоритетности прав и свобод человека и гражданина;
- 2) преданности государственных служащих народу Кыргызстана;
- 3) стабильности государственной службы;
- 4) гласности, доступности для общественности информации о деятельности государственного служащего;
- 5) профессионализма, компетентности, инициативности и честности;
- 6) равно права граждан Кыргызской Республики на поступление на государственную службу;
- 7) дисциплины и персональной ответственности за исполнение служебных обязанностей, обеспечения справедливой и беспристрастной системы дисциплинарной ответственности;
- 8) подконтрольности и подотчетности государственных служащих, обязательности для исполнения решений, принятых в пределах предоставленных законодательством полномочий вышестоящих государственных органов и должностных лиц;
- 9) правовой, экономической и социальной защищенности государственных служащих, гарантированности им и их семьям достойного уровня жизни;
- 10) постоянного совершенствования системы государственной службы;
- 11) прозрачности и беспристрастного подбора, оценки работы и продвижения кадров на конкурсной основе;
- 12) исключения политического влияния и неправомерного вмешательства в деятельность государственных служащих.

Закрепление принципов в Законе имеет цель раскрыть его смысл для лучшего понимания и правильного применения.

¹ Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. - М. 1996.- С.15

² Сарсембаев М. А. Таможенное право Казахстана. Учебник. – Алматы: Данекер, 2002. – С.6

Эти принципы должны учитываться законодателем при принятии новых, отмене или изменении действующих нормативно-правовых актов о государственной службе.

Обычно принципы принято группировать и в зависимости от того, что положено в основу классификации, выделяют различные системы принципов.

Так в кыргызском таможенном праве выделяют такие основные принципы государственной таможенной службы как демократизм, профессионализм, социально-правовая защита, ответственность и подотчетность служащих³.

Принцип демократизма является конституционным принципом и отражен в ст.52 Конституции Кыргызской Республики, основным проявлением которого является равные права, равные возможности граждан при поступлении на государственную и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом. В соответствии с данным принципом все граждане КР без какой-либо дискриминации в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой имеют право на замещение должности в таможенных органах и организациях таможенной службы. Этот принцип применяется в отношении сменяемости таможенных кадров. Сменяемость служащих в таможенных органах осуществляется в процессе естественного их обновления (уход на пенсию, по состоянию здоровья, переход на другую должность, перевод в другое ведомство, освобождение и понижение с должности). Безусловно, из правила равного доступа граждан КР к государственной службе есть определенные ограничения, которые не искажают, а дополняют данный принцип. Ограничения связаны с наличием гражданства, владением государственного языка, с возрастом, совместительством, применением уголовного наказания.

Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих является одной из гарантий правильной организации и нормального функционирования государственной таможенной службы⁴. Данный принцип предполагает компетентность работников, которая тем выше, чем объемнее знания и опыт работников. Применительно к таможенной службе важно подчеркнуть обязательность как общей, так и специальной подготовки служащих, необходимой для осуществления таможенного дела. Это касается сотрудников таможенных органов, а также учреждений близко к ним примыкающих (службы, без помощи которых деятельность таможенных органов не может быть успешной, эффективной и результативной).

"Заботу о социальной, правовой защите служащих, их экономическом обеспечении можно рассматривать как средство повышения профессионализма, а значит, и эффективности службы. Реализация принципов социально-правовой

защиты служащих означает, прежде всего, создание необходимых для нормальной деятельности условий, принятие мер к устранению препятствий для осуществления служебных обязанностей. Государство обязано заботиться о своих служащих, и забота эта должна быть подлинной, многогранной"⁵.

Согласно данному принципу в соответствии со ст. 445-452 ТК КР таможенному служащему создаются необходимые условия для эффективной деятельности и обеспечиваются определенные гарантии.

Оплата труда лиц таможенных органов Кыргызской Республики состоит из должностных окладов, окладов по специальным званиям, надбавок за знание иностранного языка, за выслугу лет, иных надбавок.

За работу сверх установленной законодательством Кыргызской Республики продолжительности рабочего времени, а также за работу в ночное время, выходные и праздничные дни должностным лицам таможенных органов Кыргызской Республики предоставляется компенсация в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о труде.

В случае гибели должностного лица таможенного органа Кыргызской Республики в связи с исполнением служебных обязанностей семье погибшего и его иждивенцам выплачивается единовременное пособие в размере десятикратного годового денежного содержания погибшего по последней занимаемой им в таможенных органах Кыргызской Республики должности. Несоввершеннолетним иждивенцам погибшего дополнительно выплачивается ежемесячное пособие в размере среднемесячного заработка погибшего по последней занимаемой им должности до наступления совершеннолетия или появления самостоятельного источника дохода, а учащимся дневных отделений высших или средних специальных учебных заведений - до окончания учебы. Иным иждивенцам назначается пенсия по случаю потери кормильца в размере среднемесячного заработка погибшего.

При получении должностным лицом таможенного органа Кыргызской Республики в связи с исполнением служебных обязанностей телесных повреждений, исключающих для него возможность в дальнейшем заниматься профессиональной деятельностью, указанному лицу выплачивается единовременное пособие в размере пятикратного годового денежного содержания по последней занимаемой им в таможенных органах Кыргызской Республики должности, а также в течение десяти лет - разница между размером его среднемесячного заработка по

³ Керимбаев М. К. Таможенное право Кыргызстана. Учебник. - Бишкек, 2002. - С.97

⁴ Тимошенко И. В. Таможенное право России. Курс лекций. - М., 2002. - С.110

⁵ Бахрах Д. Н. Государственная служба в Российской Федерации: Текст лекций. - Екатеринбург. Диамант, 1995.- С.14

последней занимаемой должности и размером пенсии.

При нанесении таможенному служащему Кыргызской Республики иных телесных повреждений ему выплачивается единовременное пособие в размере пяти среднемесячных заработков.

Ущерб, причиненный его имуществу или его близкого родственника в связи с исполнением этим должностным лицом служебных обязанностей, возмещается в полном объеме.

Выплата пособий и возмещение ущерба, причиненного имуществу, производятся из средств государственного бюджета Кыргызской Республики с последующим взысканием этих сумм с виновных лиц. Возмещение ущерба, причиненного имуществу, производится по решению (приговору) суда.

Годовое денежное содержание должностного лица таможенного органа Кыргызской Республики, используемое для исчисления размеров единовременных пособий, включает все виды денежных выплат, которые указанное лицо должно было бы получить в год гибели или причинения вреда его здоровью.

Должностному лицу таможенного органа Кыргызской Республики предоставляется ежегодный отпуск продолжительностью 30 календарных дней без учета времени следования к месту отдыха и обратно с оплатой стоимости проезда. Должностному лицу таможенного органа Кыргызской Республики, работающему в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, предоставляется ежегодный отпуск продолжительностью 45 календарных дней. Должностным лицам таможенных органов Кыргызской Республики предоставляется дополнительный ежегодный оплачиваемый отпуск следующей продолжительности: после 5 лет службы в этих органах - 5 календарных дней; после 10 лет службы - 10 календарных дней; после 15 лет службы - 15 календарных дней.

За должностными лицами таможенных органов Кыргызской Республики после выхода на пенсию сохраняется право медицинского обслуживания в лечебных учреждениях, в которых они состояли на учете.

Принцип социально-правовой защиты призван повышать престиж сотрудников таможенных органов и самой службы.

Отчетность и подотчетность лиц, находящихся на службе в таможенных органах является важным

принципом таможенной службы КР. Значение принципа подотчетности обусловлено специфичностью построения таможенной службы, где четко выражена вертикальная иерархия (подотчетность) и юридически не закреплена горизонтальная (органы представительной, исполнительной власти, органы местного самоуправления и администрации).

В отношении ответственности нужно отметить, что вся деятельность служащих таможенных органов базируется на определенных установках, требованиях, которые регламентируются в Конституции КР, Таможенном кодексе КР, Законе "О государственной службе КР", где устанавливаются различные виды дисциплинарной, административной, уголовной, материальной ответственности за нарушение данных предписаний.

На основе анализа различной интерпретации понятия принципов организации таможенной службы мы выделяем свое определение. Итак, принципы организации таможенной службы - это основополагающие идеи, установления, выражающие объективные закономерности и определяющие научно обоснованные направления реализации компетенции, задач и функций таможенных органов, полномочий таможенных служащих, действующих в системе таможенной службы.

Таким образом, основными принципами построения и функционирования системы таможенной службы в Кыргызской Республике являются:

1. принцип демократизма;
2. принцип профессионализма и компетентности таможенных служащих;
3. принцип социально-правовой защиты таможенных служащих;
4. принцип отчетности и подотчетности лиц, находящихся на службе в таможенных органах Кыргызской Республики.

Литература:

1. Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. - М. 1996.
2. Бахрах Д.Н. Государственная служба в Российской Федерации: Текст лекций. - Екатеринбург. Диамант, 1995.
3. Керимбаев М.К. Таможенное право Кыргызстана. Учебник. - Бишкек, 2002
4. Сарсембаев М.А. Таможенное право Казахстана. Учебник. - Алматы: Данекер, 2002.
5. Тимошенко И.В. Таможенное право России. Курс лекций. - М., 2002.

Рецензент: к.ю.н., доцент Базарбай уулу Э.