

Семетеев К.Э.

**ПРИЕМ НА СЛУЖБУ И АТТЕСТАЦИЯ СОТРУДНИКОВ ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

K.E. Semeteev

THE RECRUITMENT AND APPRAISALS CUSTOMS KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 334.012.23 (04)

В статье анализированы правила приема на службу сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики, прохождение таможенной службы и аттестация сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики

Ключевые слова: таможенные органы Кыргызской Республики, прием на таможенную службу, прохождение таможенной службы, аттестация.

In the article rule of reception on service of employees of custom authorities of Kyrgyz Republic, passing of custom service and attestation of employees of custom authorities of Kyrgyz Republic is analyzed in the article.

Key words: custom authorities of Kyrgyz Republic, reception on custom service, passing of custom service, attestation.

Прохождение – один из аспектов службы, которая, кроме того, включает ее осуществление, систему подбора, подготовки кадров, материальное обеспечение и др. Прохождение – динамика служебного статуса лица, занимающего государственную должность, его карьера¹.

Под прохождением службы сотрудниками таможенных органов можно понимать совокупность юридических фактов, характеризующих служебно – правовой статус таможенного служащего и его динамику. К данным фактам относятся: прием на службу; заключение контракта о службе; служебная аттестация; присвоение специальных званий; перемещение по службе; поощрение; привлечение к ответственности; прекращение службы в таможенных органах.

Понятие «прохождение службы» следует рассматривать в двух аспектах: временном и содержательном. Временной аспект прохождения службы охватывает период времени, начинающийся с момента поступления на таможенную службу и заканчивающийся прекращением служебных отношений, т.е. остановлением службы.

Содержательный аспект прохождения службы характеризует динамику служебно - правового положения таможенного служащего в указанный временной период, иными словами - этапы прохождения таможенной службы. Причем каждый этап прохождения службы должен быть тщательно регламентирован в нормативных актах. Иначе не возможно будет обеспечить высокий

уровень организации таможенной службы и ее эффективность².

Прием иначе говоря поступление на службу в таможенные органы является первым этапом прохождения службы в таможенных органах. Приему на службу в таможенные органы посвящена глава 2 Закона «О службе в таможенных органах КР» №93 от 21 июля 1998 года.

В соответствии со ст. 6 Закона «О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики» от 21 июля 1998 г. существуют следующие условия поступления на службу в таможенные органы:

1. Поступление граждан на службу в таможенные органы является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах (далее - контракт).

2. На службу в таможенные органы принимаются граждане Кыргызской Республики, окончившие высшие учебные заведения КР, не старше 35 лет, отвечающие по своим деловым и личным качествам требованиям, определяемым таможенным законодательством КР: - на должности руководящего и профессорско-преподавательского состава - по решению председателя ГТС при Правительстве КР, без ограничения в возрасте; - на должности рядового состава и младшего начальствующего состава не старше 30 лет, отслужившие действительную военную службу или имеющие трудовой стаж не менее двух лет.

3. Должности рядового состава и младшего начальствующего состава таможенных органов комплектуются лицами, способными по уровню образования, личным и деловым качествам, состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности.

4. Должности среднего, старшего и высшего начальствующего составов таможенных органов комплектуются лицами, преимущественно имеющими высшее юридическое или экономическое, или военное образование, а также лицами с иным высшим образованием.

5. Граждане при первичном поступлении на службу в таможенные органы представляют: 1) личное заявление; 2) документ, удостоверяющий личность; 3) трудовую книжку; 4) документы, подтверждающие профессиональное образование; 5)

¹ Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. - М. 1996. – С.241

² Тимошенко И. В. Таможенное право России. Курс лекций. - М., 2002.-С.116

медицинское заключение о состоянии здоровья; 6) автобиографию; 7) данные о месте рождения, местах работы (учебы) и месте жительства отца (матери), мужа (жены), сына (дочери), родного брата (родной сестры).

6. Требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в таможенные органы, и сотрудников таможенных органов, занимающих соответствующие должности, определяются в соответствии с критериями, установленными Правительством КР.

7. При поступлении граждан на службу в таможенные органы сведения и документы, указанные в пункте 5 настоящей статьи, подлежат проверке в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

При установлении в процессе проверки обстоятельств, препятствующего поступлению граждан на службу в таможенные органы, указанные граждане в течение одного месяца со дня принятия решения об отказе в приеме на службу в таможенные органы информируются в письменной форме с изложением причины отказа.

Граждане не могут быть приняты на службу в таможенные органы или не могут проходить службу в таможенных органах в случаях: признания их недееспособными или ограниченно дееспособными, в связи с вступлением в законную силу решения суда; наличия у них неснятой или не погашенной судимости.

Сотрудники таможенных органов обязаны передавать при приеме в таможенные органы в доверительное управление на время прохождения службы в таможенных органах находящиеся в их собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Сотрудникам таможенных органов, являющимся близкими родственниками или состоящим между собой в родстве (братья, сестры, родители и дети супругов), запрещается проходить службу в одном и том же таможенном органе, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Граждане при поступлении на службу в таможенные органы, а также сотрудники таможенных органов в соответствии с законодательством КР обязаны ежегодно представлять в налоговые органы сведения о полученных ими доходах и имуществе, принадлежащем им на праве собственности, в том числе о владении акциями, долями уставного капитала юридических лиц, являющихся объектами налогообложения.

Между вольнонаемными работниками и руководителем таможенного органа в соответствии с требованиями трудового законодательства Кыргызской Республики заключается контракт в письменной форме.

При поступлении на службу в таможенные органы, может устанавливаться испытательный срок продолжительностью до одного года в зависимости от уровня их профессиональной подготовки и должности, на которую они поступают. Цель испытания – проверка профессиональной пригодности. В этом случае они назначаются на соответствующую должность стажерами без присвоения им специального звания. Продолжительность испытательного срока указывается в приказе о назначении на должность.

Нам кажется, что установление испытательного срока продолжительностью до одного года для поступающих в службу на таможенные органы это слишком большой срок. Так как, год постоянного испытания и наблюдения может негативно влиять на психологию испытуемого. Поступающий испытуемый сотрудник будет стараться больше не к качественной работе, а к количественным показателям. Поэтому, есть целесообразность рассмотрения предложения о сокращении испытательного срока для поступающих сотрудников до 6 месяцев и введения исправленной нормы в Закон «О прохождении службы в таможенных органах» от 21 июля 1998 г. Можно опереться на опыт Российской и Казахской таможни, где в соответствии с законодательством этих государств для поступающих в службу на таможенные органы устанавливается испытательный срок продолжительностью до 6 месяцев.

Для выпускников образовательных учреждений ГТС КР, а также для граждан, поступающих на службу в таможенные органы на конкурсной основе или путем перевода из других правоохранительных органов и военизированных структур, испытание не устанавливается.

Замещение должностей в таможенных органах КР осуществляется либо путем назначения на должность, либо по результатам конкурса.

Назначение на должность в таможенные органы – это правовой акт компетентного должностного лица, определяющий момент официального возложения на сотрудника таможенных органов осуществление функций, обязанностей и прав, определенных данной должностью. Путем назначения замещаются практически многие должности в таможенных органах республики, за исключением тех из них, которые замещаются по результатам конкурса. Конкурс – это форма замещения должностей, включающий элементы выборности. Он имеет целью отбор высококвалифицированных кадров и комплектование ими таможенных органов республики. Следует отметить, что введение конкурса на прием в таможенные органы – это демократическое нововведение, которое показывает прогрессивное совершенствование работы по подбору и расстановке кадров в таможенных органах Кыргызской Республики.

Прием на службу в таможенные органы КР на конкурсной основе регулируется Положением «О

поступлении на службу в таможенные органы Кыргызской Республики на конкурсной основе», утвержденного Приказом ГТС при Правительстве КР. Данное положение, в соответствии со ст.10 Закона "О прохождении службы в таможенных органах КР", устанавливает порядок проведения конкурса при приеме на службу в таможенные органы КР.

В соответствии с данным Положением при приеме на службу оцениваются профессиональные, деловые и личностные качества кандидатов на замещение вакантных должностей сотрудников таможенных органов.

Согласно п. 3 Положения для проведения конкурса приказом председателя ГТС при Правительстве КР образуется конкурсная комиссия в составе председателя, заместителя, секретаря и членов комиссии. В состав конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантных должностей руководителей (заместителей руководителей) структурных подразделений ГТС при Правительстве КР и таможенных органов, обязательно включается: председатель ГТС при Правительстве КР, заместитель председателя ГТС при Правительстве КР, начальники управления кадров и правового отдела, а также могут включаться руководители учебных заведений.

При проведении конкурса на замещение вакантных должностей сотрудников центрального аппарата таможенной службы республики, структурных подразделений и таможен в состав конкурсной комиссии дополнительно включается руководитель структурного подразделения, в котором предусматривается работа кандидата, участвующего в конкурсе.

Заседание комиссии считается правомочной, если на нем присутствует не менее двух третей ее членов.

Согласно п. 5 Положения предложения о количественном и персональном составе конкурсной комиссии, сроках проведения конкурса разрабатываются управлением кадров и учебно-методическим центром при управлении кадров с учетом рекомендаций руководства ГТС при Правительстве КР. Количественный и персональный состав конкурсной комиссии, сроки проведения конкурса утверждаются председателем ГТС при Правительстве КР.

Проведению конкурса предшествуют подготовительная работа. Конкурс на замещение вакантных должностей сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики, при необходимости, может объявляться в периодической печати или других средствах массовой информации, как правило, не позднее чем за один месяц до начала проведения конкурса.

Согласно п. 8 Положения сотрудники таможенных органов, желающие участвовать в конкурсе на замещение вакантных должностей, подают рапорт на имя председателя ГТС при Правительстве КР.

Лица, не являющиеся сотрудниками таможенных органов, желающие участвовать в конкурсе, подают в управление кадров ГТС при Правительстве КР заявление об участии в конкурсе, на имя председателя ГТС при Правительстве КР. Срок подачи заявлений на конкурс - не позднее 15 календарных дней со дня опубликования объявления о его проведении.

Несвоевременное, неполное представление документов, указанных в Положении, а также представление ложных сведений является основанием для вынесения конкурсной комиссией решения о недопущении кандидата к участию в конкурсе.

Список кандидатов, допущенных к участию в конкурсе, объявляются не позднее чем за неделю до начала проведения конкурса.

Конкурсная комиссия использует различные методы оценки профессиональных, деловых и личностных качеств кандидатов, которые могут включать: логическое тестирование, анкетирование, проведение групповых дискуссий по проблемам, связанным с будущей работой и другие методы, определяемые комиссией.

Оценка профессиональных, деловых и личностных качеств кандидатов производится по бальной системе.

После всестороннего, полного и объективного изучения профессиональных, деловых и личностных качеств кандидатов и подсчета набранных ими баллов конкурсная комиссия принимает решение о том, кто из кандидатов выдержал конкурс. Выдержавшим конкурс считается кандидат, получивший наибольшее количество баллов.

При равенстве баллов нескольких кандидатов решение конкурсной комиссии принимается большинством голосов от числа ее членов, присутствующих на заседаниях, открытым голосованием. При равенстве голосов членов конкурсной комиссии решающим является голос председателя.

Согласно п. 14 Положения результаты голосования и решения конкурсной комиссии заносятся в протокол, который составляется в одном экземпляре и подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами конкурсной комиссии, принявшими участие в голосовании. К протоколу прилагаются результаты конкурсных испытаний, которые прошли кандидаты, выдержавшие конкурс. Протокол хранится в управлении кадров ГТС при Правительстве КР. Секретарь комиссии сообщает кандидатам о результатах конкурса. Документы представляются конкурсной комиссией председателю ГТС при Правительстве КР для заключения с кандидатами, выдержавшими конкурс, контракта и издания приказов о принятии на службу в таможенные органы и назначении их на соответствующие вакантные должности.

В соответствии с приложением Положения «О поступлении на службу в таможенные органы Кыргызской Республики на конкурсной основе», указывается Перечень должностей таможенных

органов, которые могут занимать граждане на конкурсной основе.

I. В Центральном аппарате ГТС при Правительстве КР должности, которые могут занимать граждане на конкурсной основе: 1. Советник председателя ГТС при Правительстве КР; 2. Начальник управления; 3. Заместитель начальника управления; 4. Начальник отдела; 5. Заместитель начальника отдела; 6. Начальник пресс-службы; 7. Главный инспектор; 8. Старший следователь по особо важным делам; 9. Старший инспектор; 10. Старший следователь; 11. Инспектор.

II. В таможенных должностях, которые могут занимать граждане на конкурсной основе: 1. Начальник таможни; 2. Заместитель начальника таможни; 3. Начальник таможенного поста; 4. Заместитель начальника таможенного поста; 5. Главный инспектор; 6. Старший инспектор; 7. Инспектор; 8. Инспектор-кинолог.

В целях повышения чувства ответственности, решения вопросов о продвижении, определения служебного соответствия работников предъявляемым требованиям, в ведомствах действует система аттестаций³.

Аттестация служащих является правовым средством расширения демократических начал в кадровой политике и в управлении государственной службой, средством обеспечения, формирования и реализации целенаправленной и предсказуемой кадровой политики в государственных органах⁴.

Действительно, аттестация сотрудников таможенных органов является одним из способов оценки и выявления служебного соответствия кадров таможни профессиональным и морально – этическим требованиям.

В таможенных органах КР в целях определения служебного соответствия сотрудников предъявляемым требованиям действует система аттестаций. Порядок проведения аттестаций регулируется Положением «О порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов КР» Данное Положение "О порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики" разработано в соответствии со статьей 47 Закона "О прохождении службы в таможенных органах КР" от 21 июля 1998 г. и Постановлением Правительства КР от 2 октября 1996 года N 453 "Об утверждении Типового положения об аттестации государственных служащих" и определяет цели и порядок проведения аттестации сотрудников таможенных органов КР.

Под правовым институтом аттестации следует понимать систему правовых норм, регулирующих

аттестационно – должностные отношения, складывающиеся при прохождении государственной службы, по оценке деловых, личных, нравственных качеств служащих, результатов их труда и действенному контролю за работой служащих в целях: а) определение уровня профессиональной подготовки и соответствия государственного служащего занимаемой государственной должности государственной службы; б) решения вопроса о присвоении государственному служащему классного чина (звания, ранга); в) повышения эффективности управления [122, С.404].

В Кыргызстане действенный контроль за работой сотрудников таможенных органов осуществляется путем аттестации в целях согласно п. 1 Положения объективной оценки служебной деятельности сотрудника, определение его соответствия занимаемой должности. Следует отметить, что в соответствии с п. 1 Положения «О порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов Российской Федерации», утвержденного Приказом ГТК России №281 от 30.04.98 г., в отличие от нашего Положения аттестация Российских сотрудников таможенных органов преследует не одну а две цели, это: объективная оценка служебной деятельности сотрудника, определение его соответствия занимаемой должности и рассмотрение вопроса о представлении сотрудника к государственной награде.

Аттестация осуществляется на принципах законности, гласности и коллегиальности.

Аттестации не подлежат сотрудники: - беременные женщины; - женщины, проработавшие в занимаемой должности менее года после выхода из отпуска по уходу за ребенком; - находящиеся в отпуске по уходу за ребенком.

Аттестация вышеуказанных категорий сотрудников осуществляется по истечении одного года со дня принятия на должность.

Согласно п. 6 сотрудники, вновь принятые на службу в таможенные органы, подлежат аттестации не ранее чем через 6 месяцев после назначения на должность, они могут быть допущены к прохождению досрочной аттестации согласно их личного рапорта на имя председателя ГТС.

Аттестационная комиссия рассматривает представленные документы, заслушивает сообщения начальника соответствующего структурного подразделения аттестуемого сотрудника и в случае необходимости информацию его непосредственного начальника.

Аттестационная комиссия в целях объективного проведения аттестации после представления аттестуемым дополнительных сведений о его служебной деятельности за период, предшествующий аттестации, и его заявление о несогласии с представленной характеристикой вправе перенести аттестацию сотрудника на очередное заседание комиссии.

³ Бахрах Д. Н., Кивалов С. В. Таможенное право России. Монография. – Екатеринбург: Изд. «Диамант», 1995.- С.32

⁴ Старилов Ю.Н. Служебное право. Учебник, - М: БЕК, 1996.-С.402

Заседание аттестационной комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют две трети ее состава.

Заседание аттестационной комиссии ведет ее председатель или по его поручению заместитель председателя аттестационной комиссии.

Аттестация проводится, как правило, в присутствии аттестуемого сотрудника.

В случае неявки сотрудника на заседание аттестационной комиссии без уважительной причины аттестационная комиссия может провести аттестацию в его отсутствие, о чем делается соответствующая запись в протоколе.

Аттестация членов аттестационной комиссии проводится на общих основаниях. Проходящий аттестацию сотрудник, являющийся членом аттестационной комиссии, в голосовании не участвует.

По результатам аттестации аттестационная комиссия может принять одно из следующих решений:

- соответствует занимаемой должности;
- соответствует занимаемой должности при условии выполнения рекомендаций аттестационной комиссии по его служебной деятельности с повторной аттестацией через шесть месяцев;
- не соответствует занимаемой должности.

Иногда с институтом аттестации связывается и прекращение государственной службы для некоторых категорий служащих⁵. Одним из оснований для увольнения сотрудника таможенных органов является решение аттестационной комиссии о несоответствии сотрудника занимаемой должности.

Решение аттестационной комиссии по рассматриваемым вопросам принимается в отсутствие аттестуемого открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов аттестационной комиссии.

При равенстве голосов сотрудник признается соответствующим занимаемой должности.

Решение аттестационной комиссии носит для председателя ГТС при Правительстве КР рекомендательный характер.

Решение аттестационной комиссии отражается в протоколе заседания и фиксируется в аттестационном листе.

Протокол заседания аттестационной комиссии подписывают ее председатель, секретарь аттестационной комиссии, а также все ее члены, участвовавшие в заседании. Результаты голосования отражаются в протоколе.

К протоколу приобщается копия проекта аттестационного листа и могут быть приложены листы с особым мнением аттестационной комиссии.

Секретарь аттестационной комиссии информирует сотрудника о решении аттестационной комиссии.

Согласно п. 21 в случае несогласия сотрудника с результатами аттестации он имеет право в десятидневный срок с момента проведения аттестации обратиться в порядке апелляции к председателю ГТС при Правительстве КР. Председатель ГТС при Правительстве КР принимает решение о предоставлении (непредоставлении) сотруднику права повторной аттестации.

Председатель аттестационной комиссии, а при отсутствии председателя - его заместитель не позднее семи дней после проведения аттестации докладывает Председателю ГТС при Правительстве КР о ее результатах и представляет аттестационные листы на утверждение.

Согласно п. 23 Председатель ГТС при Правительстве КР принимает решение об утверждении (неутверждении) результата аттестации в течение 10 дней с момента представления на утверждение аттестационного листа. Утвержденный аттестационный лист хранится в личном деле сотрудника.

Согласно п. 25 контроль за организацией работы и деятельности аттестационной комиссии осуществляет Председатель ГТС при Правительстве КР.

Литература:

1. Бахрах Д.Н. Административное право. Учеб. - М. 1996.
2. Бахрах Д. Н., Кивалов С. В. Таможенное право России. Монография. – Екатеринбург: Изд. «Диамант», 1995.
3. Кулешов И.В. Служба в таможенных органах Российской Федерации - особый вид государственной службы.; Дисс... к.юрид. наук. - Екатеринбург, 1999.
4. Старилов Ю.Н. Служебное право. Учеб.,- М: БЕК,1996.
5. Тимошенко И. В. Таможенное право России. Курс лекций. - М., 2002.

Рецензент: к.ю.н., доцент Базарбай уулу Э.