

*Эрматова Э.К.*

**КОНСТИТУЦИЯ, ЗАКОНЫ И КОДЕКСЫ В СИСТЕМЕ ИСТОЧНИКОВ  
ПРАВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*E.K. Ermatova*

**CONSTITUTION, LAWS AND CODES IN THE SYSTEM OF SOURCES  
OF KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 323.2(3)

*В данной статье дается характеристика развития Конституции Кыргызской Республики. Подробно описываются законы и кодексы в системе источников права Кыргызской Республики.*

*In this article the characteristic of development of the Constitution of the Kirghiz Republic is given. It is in detail described laws and codes in system of sources of the right of the Kirghiz Republic.*

Конституция Кыргызской Республики занимает главенствующее место в системе нормативно-правовых актов республики. Она принята 27 июня 2010 года на всенародном референдуме. Конституция КР состоит из преамбулы, девяти разделов, и 114 статей. Структура Конституции КР выдержана в духе иных постсоветских конституций. Ее главы посвящены (в порядке очередности) основам конституционного строя, правам, свободам и обязанностям человека и гражданина, Президенту КР, парламенту КР (Жогорку Кенеш), Правительству, органам местного самоуправления, суду, прокуратуре, порядку изменения Конституции.

Первая Конституция суверенного Кыргызстана была принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан 5 мая 1993 года. Законом КР «О принятии Конституции КР» Жогорку Кенеш Кыргызской Республики постановил принять проект Конституции Кыргызской Республики, представленный Конституционной комиссией и ввести Конституцию Кыргызской Республики в действие с 5 мая 1993 года и включала в себя преамбулу, восемь параграфов и 97 статей.

Изменения и дополнения в Конституцию было принято на всенародном референдуме 10 февраля 1996 года. Согласно Закону Кыргызской Республики от 16 февраля 1996 года № 1 «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» [1] Жогорку Кенеш Кыргызской Республики становился двухпалатным и состоял из Законодательного собрания Жогорку Кенеша и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша, полномочия Президента были усилены, в целом внесенные изменения и дополнения были весьма существенными.

В дальнейшем изменения и дополнения в Конституцию КР были внесены Законом Кыргызской Республики от 21 октября 1998 года № 134 «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» [2] и Законом Кыргызской Республики от 24 декабря 2001

года № 112 «О внесении изменений в статью 5 Конституции Кыргызской Республики»[3].

Законом Кыргызской Республики от 18 февраля 2003 года № 40 «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики»[4], Законом Кыргызской Республики от 9 ноября 2006 года № 180 «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики»[5] Законом Кыргызской Республики от 15 января 2007 года № 2 «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики»[6] Законом Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года № 157 «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» [7] были приняты новая редакция Конституции КР.

В Конституции 2007 года сохранилась полупрезидентская система, однако на деле политическая власть была сконцентрирована в руках Президента. При этом в Конституции 2007 года содержался ряд других положений, направленных на укрепление верховенства права, обеспечение гарантий прав и свобод человека и конституционной структуры в целом. Эти поправки в целом, а также ряд конкретных положений носят положительный характер и сохранились в настоящем проекте Конституции.

Раздел о правах и свободах человека заслуживает особенной оценки ввиду наличия далеко идущих обещаний. В сравнении с вариантом 2007 года, в данной редакции положения изложены более четко, так как различные права представлены в отдельных статьях, вместо того, чтобы быть частью параграфов или подпараграфов в одной или двух статьях. В данном разделе Конституции включен список гарантий защиты прав человека, который, как кажется, полностью соответствует международным стандартам [8].

Конституция – основной источник национального права. Она обладает верховенством по отношению ко всем иным правовым актам, принимаемым на национальном уровне. Конституция отличается от иного закона как по юридической силе, так и по форме и содержанию. Конституция является таким Основным Законом государства, который регулирует главные стороны государственной, общественной жизни, допуская и прямо предполагая процесс правового, в том числе законодательного, регулирования, стимулируя и направляя его.

Анализ содержания Конституции Кыргызской Республики свидетельствует о стремлении законодателя закрепить в ней нормы прямого действия,

которые могли бы применяться без их фиксации в специальных актах.

Таким образом, Конституция является главным, основным законом государства. Это значит, что на ее основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов. По этой причине Конституцию нередко называют ядром правовой системы. Часто в самой Конституции указывается, в каких случаях для дальнейшего развития содержащихся в ней положений должны быть приняты законы. Например, в Конституции Кыргызской Республики имеется около 18 ссылок на конституционный закон и 86 ссылок на закон. Конституция воздействует на развитие правовой системы, определяет правотворческую компетенцию государственных органов, в ней определяются объекты правового регулирования.

Конституционные законы по значимости регулируемых отношений тесно примыкают к Конституции. В ней содержится указание на случаи принятия конституционных законов. К конституционным относят законы: 1) которыми вносятся изменения в Конституцию (и таким образом они не сохраняют самостоятельного значения, будучи «включенными» в текст Конституции); 2) сохраняющие самостоятельное действие (конечно, они должны соответствовать главному документу – Конституции).

Если в первом случае принятие конституционного закона возможно, но не обязательно (например, они принимаются, когда возникает потребность в изменении Конституции), то во втором случае в Конституции может быть указано, когда должен быть принят конституционный закон. (см., например, ч. 4 ст. 73 Конституции Кыргызской Республики).

Принятие Конституции вызывает необходимость урегулирования ряда вопросов, которые могут быть решены лишь в переходный период. В этой связи наряду с Конституцией может приниматься акт о введении ее в действие. Последний должен иметь форму конституционного закона, принимаемого в том же порядке, как и Конституция, например квалифицированным большинством голосов депутатов либо путем референдума. В акте, которым вводится в действие Конституция, могут содержаться нормы, не в полной мере на данном этапе соответствующие ее основному тексту, но позволяющие создать условия для реализации ее положений, ибо нельзя одномоментно сделать скачок от одной правовой системы к другой. Подобная практика не является новой для конституционного строительства: во многих государствах, как правило, принимаются подобные акты о введении в действие конституции. В некоторых случаях прямо в текстах конституций, предусматриваются главы, посвященные переходным положениям. В целом оба варианта вполне приемлемы.

Конституционные законы в отличие от обычных законов принимаются квалифицированным большинством голосов.

Особенностью конституционного закона является то, что закрепленные в нем предписания являются базовыми для других актов – обычных законов, подзаконных актов, т.е. они имеют приоритет как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности. Согласно ст. 6 Конституции на основе Конституции принимаются конституционные законы, законы и другие нормативные правовые акты. Их принятие предусматривается в Конституции, однако их цель не изменять Конституцию, а развивать ее положения.

В соответствии со статьей 4 закона Кыргызской Республики о нормативно-правовых актах к конституционным законам следует относить законы:

- 1) о внесении в нее изменений и дополнений;
- 2) о введении в действие указанных законов (причем полагаем, что «переходные» положения могут быть включены непосредственно в текст самого закона, изменяющего Конституцию, и поэтому необязательно отдельным актом «вводить» в действие указанный закон);
- 3) о толковании Конституции.

Решения по указанным вопросам считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Конституционные законы могут как «поглощаться» текстом Конституции (например, о внесении в нее изменений), так и существовать в виде отдельного документа (акт о толковании Конституции), однако тесно примыкающего к Основному Закону).

К сожалению, у нас нет практики толкования Конституции В 1997 г. был лишь единственный случай, когда 25 июня 1997 г. за номером 647-1 постановлением Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики был принят Конституционный закон Кыргызской Республики «О толковании ст.ст. 59 и 65 Конституции Кыргызской Республики по определению содержания термина «конституционные законы».

В юридической литературе кодификацией считается процесс (ведения к единству нормативно-правовых актов путем переработки их содержания. Из этого следует, что кодексы обычно содержат большее (в сравнении с обыкновенным законом) число норм. Они отличаются достаточно сложной структурой, могут состоять из нескольких частей (например, Общей и Особенной: см. Уголовный кодекс и др.).

В настоящее время в Кыргызской Республике действует более 20 кодексов: Уголовный, Уголовно-процессуальный, Гражданский, Гражданский процессуальный, Семейный Кодекс, Трудовой, Водный, Лесной, Жилищный, Кодекс об административных ответственности, Таможенный и др.

Безусловно, стремление законодателя облечь совокупность нормативных актов в форму кодекса обуславливается рядом причин, например, желанием упорядочить правовое регулирование, устранить противоречия в текущем законодательстве, дублирование, обеспечить простоту использования для правоприменителя и др.

На практике возникают вопросы о соотношении норм, содержащихся в кодексах и обычных законах. Вопрос непростой, и очень важно его решить правильно. К сожалению, в нашем законодательстве (кодексах) существует разнородность в подходах к решению данной проблемы, хотя в статье 10 Закона «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» предусмотрено, что кодексы имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам, а Гражданский кодекс имеет большую юридическую силу по отношению к другим кодексам и законам, содержащим нормы гражданского права.

Многое зависит от того, как сам законодатель определяет место кодекса среди других актов, отдает ли им приоритет (при этом следует иметь в виду, что кодексы, на наш взгляд, не могут «возвышаться» над программными законами). Возникают вопросы о соотношении норм кодексов и норм декретов. Видимо, здесь должен действовать принцип: новый закон отменяет положения старого акта.

Курс на расширение числа кодексов налагает и определенные обязательства на законодателя: при наличии кодекса необходимо свести к минимуму случаи принятия самостоятельных законов, которые регулируют те же общественные отношения, что и нормы кодекса.

#### Литература:

1. Закон Кыргызской Республики от 16 февраля 1996 года № 1 «О внесении изменений и дополнений в

- Конституцию Кыргызской Республики» // Опубликовано: «Эркинтоо» от 17 февраля 1996 года № 26
2. Закон Кыргызской Республики от 21 октября 1998 года № 134 «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» // Опубликовано: «Эркинтоо» от 23 октября 1998 года № 167-168; «Наша газета» от 24 октября 1998 года № 63; «Нормативные акты Кыргызской Республики» 1998 год № 21
3. Закон Кыргызской Республики от 24 декабря 2001 года № 112 «О внесении изменений в статью 5 Конституции Кыргызской Республики» // Опубликовано: «Эркинтоо» от 26 декабря 2001 года № 91; «Нормативные акты Кыргызской Республики» январь 2002 года № 1
4. Закон Кыргызской Республики от 18 февраля 2003 года № 40 «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» // Опубликовано: «Эркинтоо» от 19 февраля 2003 года № 12; «Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» 2003 г., № 4, ст. 191
5. Закон Кыргызской Республики от 9 ноября 2006 года № 180 «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» // Опубликовано: «Эркинтоо» от 6 декабря 2006 года № 90; «Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» 2006 г., № 10, ст. 856; «Нормативные акты Кыргызской Республики» декабрь 2006 года № 49
6. Закон Кыргызской Республики от 15 января 2007 года № 2 «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» // Опубликовано: «Эркинтоо» от 16 января 2007 года № 3; «Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» 2007 г., № 1, ст. 2; «Нормативные акты Кыргызской Республики» от 19 января 2007 года № 3
7. Закон Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года № 157 «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» // Опубликовано: «Эркинтоо» от 24 октября 2007 года № 83; «Нормативные акты Кыргызской Республики» октябрь 2007 года № 43
8. Заключение по проекту Конституции кыргызской Республики (редакция, опубликованная 21 мая 2010 года). Принято на 83 пленарном заседании Венецианской Комиссии (Венеция, 4 июня 2010 года). С. 6

Рецензент: д.ю.н. Шерипов Н.Т.