

Ибрагимов А.А.

**КОНТРОЛЬ КАК ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА
ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A.A. Ibragimov

**CONTROL AS A MAJOR CHALLENGE
LICENSING AND PERMITTING DIVISIONS OF INTERNAL AFFAIRS BODIES
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:347.5 (05)

Данная статья посвящена одной из важнейших задач лицензионно-разрешительных подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики – контролю. Достаточно подробно автором рассмотрена деятельность и функции сотрудников органов внутренних дел по контролю за оборотом оружия и за незаконным оборотом наркотических средств.

This article focuses on one of the most important tasks of licensing-permitting subdivisions of internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic - control. The author discusses in detail the activities and functions of officers of internal affairs bodies on control of arm trafficking and illicit traffic of narcotic drugs.

Контроль – это важная составляющая лицензионно-разрешительной системы и является обязательной частью работы любого органа государственного управления.

Сущность контроля - наблюдение за соответствием деятельности подконтрольных объектов тем предписаниям, которые они (объекты) получили от управляющего звена (органа, должностного лица). Контроль являет собой проверку на соответствие процесса деятельности объектов принятым нормам и стандартам.

В.Г. Афанасьев определил, что целью контрольной деятельности является выявление, в результате воздействия субъекта, допущенных отклонений от требований управленческих решений, от принятых принципов организации и регулирования, причин этих отклонений, а также определение путей преодоления имеющихся препятствий для эффективного функционирования всей системы [1, с. 238].

Сущностью контроля в сфере лицензионно-разрешительной деятельности является проверка фактического исполнения лицензионных требований и условий деятельности принятым нормам и стандартам, пути и средства исполнения, а также принятие мер к нарушителям лицензионных требований.

Деятельность, осуществляемая органами лицензирования по проверке объектов лицензирования, является не контрольной, а контрольно-надзорной, т.к. она соединяет в себе черты государственного контроля и государственного надзора. Из надзора в контрольно-надзорную деятельность вошел такой элемент, как проверка с точки зрения законности, и орган, осуществляющий лицензирование не обладает

правом вмешиваться в административную деятельность обследуемых объектов. Из функций контроля взято то, что могут приниматься различные меры в ходе проводимых проверок (например, выносить предупреждения лицензиату об устранении выявленных нарушений). Итогом контрольно-надзорной деятельности за объектами лицензирования является проведение проверок надзорного характера. А при выявлении нарушений – последующим принятием мер административного принуждения предупредительно-пресекающего характера

Контрольные меры относятся к категории предупредительных мер административного принуждения, потому что направлены на выявление правонарушений со стороны лицензиата. В настоящее время вопрос о контроле достаточно хорошо урегулирован действующим законодательством.

В Кыргызской Республике задача организации, координации и контроля за выдачей, переоформлением, продлением срока действия, аннулированием (приостановления действия) лицензий на: производство, ремонт, торговлю оружием и боеприпасами; ввоз, разработку, производство и реализацию взрывчатых и пиротехнических веществ; на частную детективную и охранную деятельность; приобретение, хранение, ввоз, вывоз и перевозку, огнестрельного оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов, сильнодействующих ядовитых и пиротехнических веществ; открытие, функционирование тиров, стрельбищ, охотничье-спортивных стендов, оружейно-ремонтных и пиротехнических мастерских (предприятий) возложена на ГУОБ МВД КР согласно Положения о Главном управлении общественной безопасности, МВД КР, утвержденного приказом МВД КР №513 от 9 июня 2009г. [2].

Контроль за оборотом оружия является важнейшей задачей лицензионно-разрешительных подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики. Сотрудники органов внутренних дел в процессе осуществления своих функций по контролю за оборотом оружия правомочны производить осмотр оружия в местах его хранения, торговли и уничтожения; безвозмездно изымать и уничтожать оружие в установленном порядке; требовать от юридических лиц и граждан предоставления документов, письменной или устной информации, необходимых для выполнения своих

контрольных функций, и осуществлять иные меры, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии с Инструкцией о работе органов внутренних дел по осуществлению контрольно-разрешительных функций на органы внутренних дел возложен контроль за соблюдением правил: приобретения, хранения, учета и перевозки огнестрельного оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых материалов, сильнодействующих ядовитых веществ, пиротехнических изделий; изготовления холодного оружия; открытия и функционирования тиров и стрельбищ, охотничье-спортивных стендов, пиротехнических, оружейно-ремонтных мастерских (предприятий), магазинов, торгующих огнестрельным оружием и боеприпасами к нему, сбытовых организаций и лабораторий, производящих анализы сильнодействующих ядовитых веществ [3].

Контрольно-разрешительные функции органы внутренних дел реализуют путем тщательного, систематического обследования объектов, проверки и допуска лиц к работе, связанной с приобретением, хранением, перевозкой, охраной и использованием предметов и веществ, на которые установлена разрешительная система, выдачи соответствующих разрешений, последующего контроля, а также проведения профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению нарушений правил разрешительной системы, привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики [3].

На сегодняшний день огромное количество сил и средств со стороны правоохранительных органов направлено на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, т.к. это антисоциальное явление таит в себе колоссальную угрозу для безопасного существования и развития нашей страны, а также для будущего поколения. В связи с чем, органами внутренних дел особое внимание уделяется повышению эффективности в борьбе с незаконным распространением наркотических средств и психотропных веществ.

Порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ регламентируется Законом Кыргызской Республики от 22 мая 1998 года №66 «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах» [4], постановлением Правительства КР от 22 июня 2004 года №466 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Кыргызской Республике» [5],

- постановлением Правительства КР от 25 сентября 1997 года N 555 «Об утверждении Положения о порядке изъятия, хранения и уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и веществ, используемых при их изготовлении (прекурсоров)» [6],

- приказом Госкомиссии КР по контролю наркотиков от 4 мая 2000 года №3 «О Перечне

наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и Списках наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих национальному контролю на территории КР» [7],

- приказом Минздрава КР от 24 июля 2000 года №248) «О Правилах выписывания рецептов на лекарственные средства» [8] и целым рядом других нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики.

Таким образом, в стране законодательно закреплён процесс правоотношений связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами, подлежащих контролю в Кыргызской Республике; порядок ввоза на территорию и вывоза из территории Кыргызской Республики наркотических средств; устанавливаются квоты, в пределах которых разрешается культивирование растений, включенных в перечень, производство, хранение, ввоз, вывоз и порядок уничтожения наркотических средств и психотропных веществ. На территории Кыргызской Республики в ограниченном количестве допускается осуществление законного оборота наркотических средств и психотропных веществ, так как они широко применяются в медицинских целях, в ветеринарии, в научных и учебных целях, в экспертной и иной деятельности. К наркотическим средствам относятся вещества природного или синтетического происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю территории Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года [9].

Национальное законодательство различает понятия законный оборот наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств. «Законный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров - деятельность имеющих на это разрешение государственных органов, физических лиц, предприятий и учреждений всех форм собственности, связанная с разработкой, производством, изготовлением, переработкой, хранением, перевозкой, пересылкой, отпуском, реализацией, распределением, приобретением, использованием, ввозом на таможенную территорию Кыргызской Республики, вывозом с таможенной территории Кыргызской Республики наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» [4]. Что касается незаконного оборота наркотических средств, Закон дает следующее определение «осуществляемые в нарушение законодательства Кыргызской Республики виды деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» [4].

Так, ОВД КР проводится работа по пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Количество выявленных наркопреступлений в 2009 году по сравнению с 2008 годом увеличилось на 16 фактов и составило 1670 преступлений. Снижение этого вида преступлений наблюдалось с 2005 по 2008 годы: в 2005 г. было выявлено 2335 преступлений.

Правовой основой борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, служит установление уголовной ответственности за незаконное изготовление, хранение, перевозку, пересылку наркотических средств либо психотропных веществ без цели сбыта; за незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку с целью сбыта, а равно незаконное производство или сбыт наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов либо прекурсоров; хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ; склонение к потреблению наркотических веществ или психотропных веществ; посев и выращивание наркосодержащих культур; нарушение установленных правил производства и законного оборота наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров; организацию либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ; незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ [10, с.119-124].

Таким образом, контроль за предметами и объектами лицензионно-разрешительной работы – это деятельность органов внутренних дел по проведению проверки исполнения административно-правовых режимов физическими и юридическими лицами в порядке, установленном в соответствии с действующим законодательством и иными нормативными документами, и, в необходимых случаях, аннулирование соответствующих лицензий (разрешений), изъятие оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов, наркотических средств или психотропных веществ и привлечение нарушителей правил оборота оружия и взрывчатых материалов, наркотических средств или психотропных веществ к

установленной законом ответственности (административной или уголовной).

Особенностью в деятельности лицензионно-разрешительных подразделений является тот факт, что они не только организуют, но и непосредственно осуществляют практические функции разрешительной системы, принимают меры к повышению ее роли в обеспечении личной безопасности граждан, общественного порядка и общественной безопасности, борьбе с преступностью.

Литература:

1. Афанасьев В.Г. Научное управление обществом (Опыт системного исследования). М.: Политиздат, М, 1973. - 392с.
2. Приказ МВД КР № 513 от 9 июня 2009г. Об утверждении Положения о Главном управлении общественной безопасности МВД КР
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2011 года №47 «Инструкция о работе органов внутренних дел по осуществлению контрольно-разрешительных функций».
4. Закон Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах» от 22 мая 1998 года. №66.
5. Постановление Правительства КР «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Кыргызской Республике» от 22 июня 2004 года -№466.
6. Постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о порядке изъятия, хранения и уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и веществ, используемых при их изготовлении (прекурсоров)» от 25 сентября 1997 года. -№555.
7. Приказе Госкомиссии КР по контролю наркотиков «О Перечне наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и Списках наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих национальному контролю на территории КР» от 4 мая 2000 года. -№3.
8. Приказом Минздрава КР «О Правилах выписывания рецептов на лекарственные средства» от 24 июля 2000 года. -№248.
9. Единая конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года «О поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года».
10. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. –Б.: Академия, 2011.

Рецензент: д.ю.н., профессор Абдрасулов Е.Б.