

*Оторова Б.К.*

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА ИНФОРМАЦИЮ  
КАК ОДИН ИЗ ИНСТРУМЕНТОВ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА**

*В.К. Otorova*

**ENSURING THE RIGHTS OF CITIZENS  
TO KNOW AS ONE OF THE TOOLS TO IMPROVE  
DEMOCRATIC SOCIETY**

УДК: 347.47.48/15

*В статье рассматриваются понятие об информации, а также об обеспечении прав граждан на информацию как один из инструментов совершенствования демократического общества.*

*The article deals with the concept of information, as well as ensuring the rights of citizens to information as a tool for improving democratic society.*

Институт прав человека представляет собой совокупность принципов права, присущих как международному, так и внутригосударственному праву и отражающий исторически достигнутый уровень демократизма и гуманности общества. Отсюда особое юридическое качество данного института: ни международный договор, ни национальное законодательство не могут ограничить права человека. Это основано на концепции естественных прав человека. Например, в Конституции Кыргызской Республики указано: «Основные права человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения» (п.1 ст.16); «права и свободы, установленные Конституцией, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина» (ст.17).

Базой для принятия конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина послужили международно-правовые акты универсального характера: Всеобщая декларация прав человека (1948г.) и два международных пакта – «О гражданских и политических правах» (1966) и «Об экономических, социальных и культурных правах» (1966).

Таким образом, международные стандарты прав и свобод человека, сформированные исходя из всемирного опыта и воплощающие тенденции современного прогресса, определяет нормативный минимум для государственной регламентации данного института с допустимыми отступлениями от этого стандарта в направлении его превышения или конкретизации.

Современная концепция прав и свобод человека и гражданина рассматривает одним из основных предназначений демократического государства обслуживание им членов общества путем закрепления, гарантирования, обеспечения защиты их прав, свобод и законных интересов.

Права человека – это понятие многогранное и достаточно сложное, содержание которого несет в себе большую смысловую нагрузку, которую мы понимаем как гарантированную законом меру возможного т.е. дозволенного, разрешенного поведения человека.

Основополагающей гарантией обеспечения реализации и защиты прав и свобод личности является их правовое закрепление. Демократическое государство обеспечивает закрепление прав и свобод граждан и берет на себя обязанности «признавать и гарантировать права и свободы человека в соответствии с Конституцией» (п.2 ст. 16 ).

Закрепленные правовыми нормами права и свободы человека – есть основная гарантия безопасности личности.

Взаимосвязь прав и безопасности личности необходимо рассматривать и с другой стороны. Именно обеспеченная безопасность, то есть защищенность прав и свобод, может являться действительной гарантией их реализации. Односторонность в данном вопросе невозможна, потому что, государство должно не просто закрепить круг прав и свобод личности, но и обеспечить возможности для их реализации, создать условия для их исполнения.

Рассмотрение теоретических вопросов теории информационных прав личности необходимо начать с понятия «информационные интересы личности». Это связано с тем, что именно личность лежит в основе формирования общества и государства. Личность является основным субъектом информационно-правовых отношений. Роль личности, ее интересы являются основным звеном всего цикла производства, обмена и распространения информации, те есть информационного оборота.

Информационные права представляют собой отдельную специфическую систему, так как они являются одной из наиболее мало разработанных сфер жизнедеятельности личности, и их изучение представляет наибольший интерес в современной теории прав и свобод человека.

Основу информационных прав, как и основу информационной безопасности личности, общества и государства, составляет право на доступ к информации, то есть право на информацию.

История становления информационного права начинается с лозунга «за свободу информации», который был провозглашен делегацией США, принявшей участие в межамериканской конференции в Мехико в 1945 году, после чего в 1946 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция №59 (10 «Созыв международной конференции по вопросу о свободе информации»). В соответствии с данной резолюцией, свобода информации стала рассматриваться как основное право человека, состоящее в возможности беспрепятственно собирать, передавать и опубликовывать информацию.

Всеобщая декларация прав человека 1948 года закрепила положение о праве на свободу убеждений и их выражение: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и свободное их выражение: это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Достижение данного положения является введение понятия «независимо от государственных», с чего и берут начало принцип международного информационного обмена и принцип свободного потока информации.

Фактически право на информацию может быть реализовано различными способами. К наиболее распространенным можно отнести межличностное общение людей между собой, получение информации посредством СМИ и Интернета, и иных материальных носителей. Но нужно отметить, что картина информационного обмена в мировом сообществе за последнее столетие существенно изменилось. Потому что, на сегодня, в век стремительного развития и прогресса, общение людей существенно снизилось. Получаемая информация на 85% и более исходит из мультимедийных средств, в связи с этим право на информацию породило появление нового вида права – право на коммуникацию. Одна из причин – технологические инновации: стремительный рост обширной новой информационной инфраструктуры, включающей не только Интернет, но и кабельные сети, спутники для прямого вещания, сотовые телефоны и т.д.

В настоящее время право на информацию все чаще подменяется правом доступа к информации. Национальные законодательства многих стран не решают задач обеспечения права на информацию в полном объеме, ограничиваясь регулированием обеспечения граждан к официальной информации.

Безусловно, данное право - право доступа к официальной информации - крайне важно. Его правовое регулирование призвано обеспечить следующие цели: оно позволяет закрепить и обеспечить право гражданина на поиск и получение необходимой официальной информации; эти нормы обеспечивают определенную открытость деятельности

государственных органов и структур, то есть являются одним из способов реализации принципа транспарентности государственного управления.

Конституция Кыргызской Республики играет важную роль в жизни общества и государства, что выражается через ее функции. Три основных ее вида: политическая, юридическая и идеологическая – особо четко прослеживается через закрепление и обеспечение реализации информационных прав граждан, исходя из того, что право на информацию является одним из основных фундаментальных прав человека.

Конституция Кыргызской Республики также закрепила право на информацию п.1 ст. 33 Конституции Кыргызской Республики гарантирует: «Каждый имеет право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом», что соответствует важнейшим международным документам в области оборота и защиты информации. Но сам процесс обеспечения данной нормы кыргызское законодательство отнесло к административному законодательству.

Одним из конституционных прав граждан является «право знать», которое претерпевает в последнее время серьезные коррективы. Если раньше оно понималось как право гражданина на получение информации, затрагивающей его права и интересы, то теперь гражданин имеет право и возможность на получение практически любой интересующей его информации, чему способствует как технический прогресс, так и политика государства на открытый диалог с обществом. В соответствии с данной политикой граждане имеют право получения любой информации о государстве, его деятельности, деятельности отдельных государственных органов и должностных лиц, что делает государственное управление прозрачным.

Право на доступ к информации обеспечивается посредством реализации следующих мер:

- обязательным доведением информации до всеобщего сведения;
- удовлетворение персональных и коллективных запросов на информацию.

В качестве гарантий непосредственно реализации права граждан на свободу получения и распространения информации Конституция Кыргызской Республики устанавливает:

- права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления (п. 1 ст.16);
- каждый имеет право на неприкосновенной частной жизни, на защиту чести и достоинства (п.1 ст.29);
- каждый имеет право на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграф-

ных, электронных и иных сообщений, ограничение этих прав допускается только в соответствии с законом и исключительно на основании судебного акта (п.2 ст.290);

- каждый имеет право в соответствии с международными договорами обращаться в международные органы по правам человека за защитой нарушенных прав и свобод. В случае признания указанными органами нарушения прав и свобод человека Кыргызская Республика принимает меры по их восстановлению или возмещению вреда (п.2 ст. 41);
- каждый имеет право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом (п.1 ст.33).

В процессе реализации конституционного права на информацию потребителями (производителями) информации выступают граждане, иностранцы или лица без гражданства, а также государственные органы, общественные объединения и иные юридические лица. Право на получение информации регламентировано целым рядом законов, а именно Законом КР от 8 октября 1999 года №107 «Об информатизации», которая регулирует право физических и юридических лиц на свободный доступ к общедоступным электронным государственным информационным ресурсам.

В целях качественного и эффективного информационного обеспечения физических и юридических лиц, а также государственных органов и организаций государство берет на себя обязанность формирования, защиты, обновления и использования государственных информационных ресурсов. Правительство Кыргызстана определяет перечень видов документированной информации и электронных документов, предоставляемых в обязательном порядке для формирования государственных информационных ресурсов, а также порядок их регистрации.

В соответствии с Законом КР «Об информатизации» на государственные органы возлагается обязанность создания электронных информационных массивов (ресурсов) по вопросам своей деятельности и деятельности, подчиненных им структур, а также обеспечивают их сохранность, обновляемость и свободный доступ к ним гражданам. Государст-

венные электронные информационные ресурсы формируются в целях обеспечения информационных потребностей государственных органов, физических лиц и юридических лиц, а также для оказания электронных услуг.

Физические лица, так же как и юридические лица, имеют право свободного доступа к информационным ресурсам, содержащим сведения о них, а также уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности. Государственные органы обязаны в пределах своей компетенции обеспечить доступ физическим и юридическим лицам (пользователям) к информационным ресурсам, содержащим сведения по вопросам их прав, свобод и законных интересов, их безопасности и другим вопросам, касающимся их непосредственно или представляющим общественный интерес: данные о заработной плате и иных источниках дохода; о состоянии здоровья и результатах медицинского обследования; об имуществе и имущественных правах лица; о социальных правах и их реализации; о состоянии своих банковских счетов; о своих авторских правах; о своей конфиденциальной информации (кодах, шифрах, номерах документов и.пр.), а также знакомиться с материалами уголовного дела и дела, рассматриваемого в гражданско-процессуальном порядке, касающегося непосредственно его и его близких. Кроме того, гражданин имеет право получать информацию о своих близких, если это не противоречит закону и интересам самих близких.

#### Литература:

1. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник\ Изд.3-е, перераб.и доп.- М.: Эксмо, 2010.- 480с.
2. Права человека/ Под. Ред. Е.А. Лукашева. М.: Изд-во НОРМА, 2000. 573с.
3. Конституция Кыргызской Республики (принятая референдумом (всенародным голосованием) от 27 июня 2010 г. город Бишкек.
4. Лебедева Н.Н., Федосова Н.Н. Право граждан на информацию: становление и развитие // Государство и право. 2006. №5.
5. Колосов Ю.М. Массовая информация и международное право. М., 1074. 215с.
6. Закон КР «Об информатизации» от 8 октября 1999 года № 107// Информационная система «Параграф».

Рецензент: к.ю.н., доцент Абакирова А.М.