

Аскарова А.О.

**ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ХИМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

A.O. Askarova

LEGAL SUPPORT CHEMICAL SAFETY OF KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 349.6 (575.2)

В данной статье рассматриваются правовые проблемы обеспечения химической безопасности Кыргызской Республики, а также вопросы совершенствования законодательства в данной области.

In given article the basic problems of legal regulation of maintenance of chemical safety of Republic Kirgizstan, and also practice of perfection of the legislation in the field reveal.

Химические вещества играют существенную роль в каждодневной жизни, и масштабы их производства и применения увеличиваются с каждым годом.

Наряду с преимуществами, химические вещества имеют и отрицательные характеристики, которые могут одновременно оказывать отрицательное воздействие на человека и окружающую среду. Несмотря на их широкое распространение, накоплено мало информации об опасных химических веществах, имеющихся в коммерческой продаже и в бесчисленном множестве продуктов. Потенциальное отрицательное воздействие может проявляться на любой из стадии производства химических веществ и использования продуктов, которые их содержат.

Потенциальной угрозой для здоровья могут быть химические аварии, пожары, загрязнение химическими веществами окружающей среды или преднамеренный сброс химических и отравляющих веществ¹.

Рациональное использование химических веществ имеет большое значение для достижения устойчивого развития, включая искоренение бедности и болезней, улучшение состояние здоровья человека и окружающей среды, а также повышение и поддержание стандартного уровня жизни в странах на разных стадиях развития².

Организационные и правовые основы предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия вредных факторов на окружающую среду, в том числе химических веществ, на здоровье человека и среду обитания, принципы управления обращением химикатов, повышения информированности и осведомленности, повышения безопас-

ности использования химических веществ и предотвращения аварий и др. определяют более 25 законов Кыргызской Республики.

К основным нормативно-правовым актам относятся: «Водный Кодекс», «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления», «О питьевой воде», «О ставке платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов)», «О хвостохранилищах и горных отвалах», «О химизации и защите растений», «Об охране озонового слоя», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Кыргызской Республики: «О государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ», «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов», «Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ», «Об утверждении организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров в Кыргызскую Республику», «Правила осуществления государственного контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров Кыргызской Республики», «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике» и постановления парламента (Жогорку Кенеш): «Об утверждении порядка оформления и выдачи лицензий на совершение экспортно-импортных операций», «Об утверждении Перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям».

Однако, законодательные акты Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды и здоровья в основном носят рамочный характер и отражают общие требования по предотвращению воздействия неблагоприятных факторов на состояние окружающей среды. Требования, касающиеся обращения химических веществ, их отдельных групп (пестициды, промышленные химикаты, средства бытовой химии, стойкие органические загрязнители, особо опасные химические вещества,

¹ Прохоров Б.Б. Экология человека.-М.: Изд-во МНЭПУ, 2000. - 38 с.

² Мاستрюков Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях: Учебник.-М.: Изд. центр «Академия», 2004.-77с.

косметические препараты), критериев оценки риска химикатов для здоровья и окружающей среды, критериев запрета применения отдельных химических веществ на территории страны, требования классификации и маркировки в действующих законах не обозначены.

Ряд существенных элементов управления обращением химических веществ, таких как, требования к оценке их опасности и риска для здоровья и окружающей среды, классификации и маркировки, обеспечение безопасности использования химических веществ и информирования работающих в промышленности и сельском хозяйстве, в национальном законодательстве практически не отражены. Как правило, регулирование деятельности, связанной с обеспечением безопасности обращения химических веществ, осуществляется отраслевыми нормативными актами, которые не в полной мере соответствует значимости регулируемых вопросов³.

Таким образом, в Кыргызской Республике отсутствует система комплексного регулирования химических веществ, хотя отдельные стадии этого процесса осуществляются. Не разработаны механизмы, обеспечивающие непрерывность регулирования химических веществ, включая рассмотрение вопросов оценки риска и управления рисками. Полная и точная инвентаризация химических веществ отсутствует. Хотя, импорт, производство и торговля подлежат контролю, не всегда проводится мониторинг воздействия на экологию, в особенности утилизации отходов. Следовательно, отдаленные эффекты и последствия химических выбросов и утилизации часто не устанавливаются.

Недостаточное внимание в законодательстве отведено расширению саморегулирующих механизмов в обеспечении безопасного обращения химических веществ, каковыми являются система поощрений за применение менее токсичных и нетоксичных химических веществ, система налоговых льгот за внедрение малоотходных технологий, интегральная система штрафных санкций за причинение ущерба здоровью населения и окружающей среде и др.

Таким образом, в Кыргызской Республике обеспечение химической безопасности через призму законодательных актов носит разрозненный характер. Законодательство в сфере обеспечения химической безопасности представляет собой сложный и многофункциональный аспект. Его становление и развитие происходит под влиянием рыночных реформ в во всех сферах экономики, что сопровождается возникновением новых направлений правового регулирования (например, государст-

венная регистрация химических веществ, международное сотрудничество области обеспечения химической безопасности).

Учитывая, что существующее законодательство не позволяет проследить весь жизненный цикл производимых и импортируемых химических веществ и в настоящее время базовый закон о химических веществах в целом не разработан, необходима разработка нормативно-правовой базы по отдельным группам химических веществ, которая будет способствовать регулированию обращения химических веществ и повышению уровня безопасности населения и окружающей среды.

Вследствие этого целесообразно разработать и принять специальный закон «О химической безопасности». Необходимо разработать пакет нормативно-технических и методических рекомендаций, регламентирующих правовой статус чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и защиты от них.

Кыргызская Республика ратифицировала Роттердамскую, Базельскую, Стокгольмскую конвенций, однако, уровень участия Кыргызской Республики в международном сотрудничестве по вопросам управления химическими веществами не достаточен, что не позволяет активно сотрудничать с международными организациями для привлечения в Кыргызстан технической и консультативной помощи для решения имеющихся в этой области проблем.

Важным фактором, влияющим на участие Кыргызской Республики в международном сотрудничестве по данной проблематике, является слабая координация деятельности по обеспечению безопасного обращения с химическими веществами на национальном уровне и, как следствие, недостаточный институциональный потенциал для развития необходимой нормативно-правовой базы и инфраструктуры⁴.

Решения, принимаемые межведомственными и межсекторальными комиссиями и советами, имеют рекомендательный характер, которые должны реализовываться в рамках республиканских, отраслевых и региональных программ развития республики.

В настоящее время отмечается крайне слабая интеграция вопросов рационального использования химических веществ в отраслевые и местные политики и планы действий.

Ощущается недостаток информации по обращению химических веществ, как на государственном уровне, так и на уровне неправительственных организаций. Это является следствием отсутствия в республиканских и региональных лабораториях современного оборудования для выявления стойких органических загрязнителей (СОЗ), а во многих случаях использования устаревшего оборудования и недостаточной нормативной базы⁵.

³ Мугулов Ф.К. Безопасность личности: теоретические и прикладные аспекты социологического анализа. Монография - Сочи: РИО СИМБиП, 2003. - 58с.

В этой связи для целенаправленной деятельности и общей координации по формированию системы мониторинга и комплексному управлению химическими веществами в республике необходим Центр химической безопасности. На уровне министерств также необходим государственный орган ответственный за решение вопросов химической безопасности, на межведомственном и межсекторальном уровнях необходимо акцентировать внимание на причинных аспектах решения проблем обращения химических веществ, а также усилить интеграцию этих вопросов в секторальную политику, программы и планы действий, особенно в процессе реализации практических проектов и мероприятий.

Это приводит к выводу, что для развития международного сотрудничества в области обра-

щения с химическими веществами необходимо, прежде всего, предпринять меры по созданию на национальном уровне координационных механизмов, обеспечивающих согласованную деятельность заинтересованных органов государственного управления. Наличие таких механизмов позволит не только определить приоритетные направления действий на национальном уровне (например, развитие законодательной базы, создание Национального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ, создание и совершенствование информационных систем и баз данных), но и сформулировать конкретные потребности нашей страны в международной технической и консультативной помощи.

⁴ Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. М., 1982г. - 66 с.

⁵ Тимошенко А.С. Международное сотрудничество по охране окружающей среды в системе ООН. М/, 1981.-138с.

Рецензент: к.ю.н. Рыскулов Ш.Д.