

*Богенбаева А.К.*

**НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

*А.К. Bogenbaeva*

**SOME THEORETICAL AND LEGAL PROBLEMS  
OF THE CIVIL SERVICE**

УДК: 947.1.081/083(575.2)(04)

*В данной статье рассмотрены этапы возникновения государственной службы, даны основные понятия, виды и особенности государственной службы.*

*In the article are shown the stages of the civil service and given its basic concepts, types and characteristics.*

Институт государственной службы является неотъемлемой составляющей правовой системы государства, а государственные служащие – основными исполнителями проводимых в обществе демократических и социально-экономических преобразований. Сегодня можно констатировать, что государственная служба, взявшая курс на демократизацию и профессионализацию своих рядов, внесла существенный вклад в становление и укрепление независимости суверенного Казахстана. На современном этапе развития казахской государственности ей отводится главенствующая роль в создании благоприятной социальной и деловой среды, которая позволит всем субъектам нашего общества жить и работать плодотворно.

С уходом с политической арены КПСС с ее планово - командной системой управления и начавшийся распад СССР привел к значительным изменениям политического и социального характера. Начали активизироваться процессы демократизации общества, внедрялись новые рыночные экономические отношения, повлекшие за собой полную смену идеологических воззрений во вновь образованном суверенном Казахстане. Перед страной встала проблема формирования новой по своему содержанию института государственной службы.

Государственная служба возникла еще во времена первобытного общества. Она имеет многовековую историю своего развития. При разделении труда в первобытном обществе начинает формироваться управленческая элита, которая отделяется от основной массы производителей и с течением времени превращается в отдельную группу людей - "государственных людей". В Древнем Египте такими людьми были фараоны, визири, "казначей бога", казначей, "хранители печати", министры, советники "совета храмового управления", "городские советы", начальники "Юга", "Северных стран", "греков" и т. д. Чрезвычайно сложной была "государственная бюрократия" у ацтеков - народа Мексики, цивилизация которого бесследно исчезла в эпоху прибытия европейцев в Америку: избираемый

глава государства; члены "тайного государственного совета"; придворные и государственные чиновники (различные звания многочисленных чиновников с четко определенными соответствующими функциями); разветвленная система независимых судебных учреждений; жрицы, наделенные светской властью, особенно в сфере образования и воспитания и т. д. Высокоразвитыми были системы государственной службы в Древнем Риме и Византийской империи. К первой системе относились принцепсы, сенаторы, консулы, преторы, диктаторы, проконсулы, пропреторы, префекты, квесторы, легаты, цензоры, эдилы, презесы, прокураторы, судьи, ассессоры и др.; ко второй - базилиев-сы, эпанагоги, дуки, полемархи, архонты, стратиги, филломброты, пританы и т. д.

Услугами государственных служащих пользуются все современные государства независимо от государственного устройства, формы правления или государственного режима. Они выполняют все задачи и функции, которые цивилизованное общество возлагает на свое государство. Государственные служащие в современном обществе осуществляют контрольную, организационную, правоприменительную и другие виды деятельности.

Организация и деятельность лиц, которые профессионально выполняют задачи и функции государства, определяются, как правило, термином "государственная служба". Именно такое название используется в Казахстане, России, Украине, Италии, Греции, Канаде, Франции и др. В некоторых странах ее называют "публичная служба" (ФРГ, Бельгия, Испания и др.) или "гражданская служба" (Великобритания).

В современном законодательстве и правовой науке термином "государственная служба" определяются правовой институт административного права, название государственного органа, вид трудовой деятельности.

Государственная служба - это сложная и постоянно развивающаяся система, многогранный и творческий процесс, в котором нет ведущих или второстепенных элементов, каждый из которых несет полную ответственность за качество и эффективность своей административно-исполнительной или законотворческой деятельности. Надежность, стабильность и эффективность власти определяется профессионализмом, компетентностью обеспечивающих ее структур, качеством организации и функционирования государственной службы.

Общество воспринимает государственную службу как механизм правильного исполнения закона, как средство "отыскания истины в деле исполнения поручения государства", - отмечает А.Ф. Кони, - поэтому общество ждет от государственных служащих грамотных и справедливых решений, а не мимолетного мнения, внушенного порывом чувства или предвзятым взглядом" [1].

Реализация принципов правового и демократического государства обуславливает необходимость в том, чтобы на государственной службе были задействованы образованные, высококомпетентные и непримиримые ко всякого рода нарушениям, начиная от закона и заканчивая морально-этическими нормами, граждане.

Этому способствует постоянно совершенствующаяся и развивающаяся система государственной службы, формирование которой происходит в настоящее время. Процесс ее обновления сложен и трудоемок, требует от государства постоянного внимания, системных научных исследований, значительных материальных затрат и много другого.

Государственная служба является комплексным правовым институтом, поскольку включает в себя нормы многих отраслей права: конституционного, административного, финансового, трудового, уголовного, и др.

Понятие государственной службы впервые на законодательном уровне определяется в Законе "О государственной службе". Государственная служба - это профессиональная деятельность лиц, занимающих должности в государственных органах и их аппарате по практическому выполнению задач и функций государства и получающих заработную плату за счет государственных средств [2]. Исходя из приведенного, понятия можно выделить следующие основные ее признаки:

- а) профессиональная деятельность;
- б) деятельность в государственных органах и их аппарате;
- в) заработная плата за счет государственных средств.

Государственная служба ставит перед собой следующие задачи:

- охрана конституционного строя Украины, создание условий для развития гражданского общества, производства, обеспечение свободной жизнедеятельности личности, защита прав, свобод и законных интересов граждан;
- формирование общественно-политических и государственно-правовых условий для практического осуществления функции государственных органов;
- обеспечение эффективной работы государственных органов в соответствии с их компетенцией;
- совершенствование условий государственной службы и профессиональной деятельности государственных служащих;

- создание и обеспечение надлежащего функционирования системы подготовки и повышения квалификации государственных служащих;

- обеспечение принципа гласности в деятельности государственных служащих и государственных органов, соблюдение законности, искоренение бюрократизма, коррупции и иных отрицательных явлений в системе государственной службы и т.д.

Вопрос о видах государственной службы на законодательном уровне не урегулирован, и в юридической науке относительно него нет единой точки зрения. Чаще всего государственную службу классифицируют на такие виды:

- а) служба в органах законодательной, исполнительной и судебной власти;
- б) гражданская и милитаризованная (военизированная) служба;
- в) гражданская и специализированная служба;
- г) государственная (в государственных органах и воинская) и гражданская (муниципальная служба, служба в государственных организациях и учреждениях, в аппаратах политических партий, в общественных организациях, в негосударственных, некоммерческих организациях, частных предприятиях и т. п.).

Традиционно советская государственная служба рассматривалась как особый вид государственной деятельности, осуществляемой на профессиональной основе работниками государственных органов в целях выполнения задач и функций государства и оплачиваемая им.

При таком подходе к определению государственной службы, выделяются, с одной стороны задачи и функции государства, которые оно выполняет в лице государственных органов и служащих, а с другой - трудовая деятельность по осуществлению данных функций и решению конкретных задач.

Необходимость создания государственной службы и её правового регулирования обусловлена самим существованием государства с его задачами и функциями, а также потребностью в организации кадрового потенциала государственных органов (законодательной, исполнительной и судебной власти). Именно служащие действуют как персонал в многочисленных структурах государственных органов, учреждений и организаций, внутри институтов управляющей и управляемой систем; именно их компетентность определяет реальное использование возможностей управления с целью установления требуемого правового порядка в государстве и обществе [3].

Государственная служба - это публичная служба, т.е. служба в органах публичной власти. С точки же зрения традиционной теории, под государственной понимается служба в государственных учреждениях, предприятиях, организациях и объединениях. В самом широком теоретическом понимании государственная служба - это осуществление государственными органами

кадровой функции управления и практической деятельности всех лиц, получающих заработную плату из государственного бюджета (т.е. от государства в лице его органов и подразделений) и занимающих постоянно или временно должности в аппарате государственных органов, включая органы законодательной, исполнительной и судебной власти, прокуратуры, контрольно-надзорных органов, администрацию государственных (казённых) предприятий. Алёхин А.П. и Козлов Ю.М. сводят понимание государственной службы в широком смысле к выполнению служащими своих обязанностей (работы) в государственных организациях: в органах государственной власти, на предприятиях, учреждениях, иных организациях; государственная служба в узком смысле, по мнению этих авторов, состоит в выполнении служащими своих обязанностей только в государственных органах. [4, с. 147]

Таким образом, государственная служба тесно связана с государством. Из вышеизложенного следует, что это самостоятельный вид трудовой деятельности, которую осуществляют люди (государственные служащие). Эта деятельность осуществляется профессионально и призвана обеспечить исполнение полномочий, возложенных на органы государства.

#### Литература

1. Кони А.Ф. Уголовный процесс: Нравственные начала.-М.2000.С.
2. Закон Республики Казахстан "О государственной службе" от 23 июля 1999г., ст. 14.
3. Дуйсенов Э.Э. Государственная служба: понятие и нормативно-правовые основы. Монография. Ош 1997, с. 36.
4. Алехин А.П. Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации.ч.1. М., 1995.с.130.

Рецензент: к.ю.н., доцент Татенов М.

---