

Усупова Н.С.

**К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ
БЕДНОСТИ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

N.S. Usupova

**ON THE ISSUE OF POVERTY PROBLEM RESEARCH
ACTUALITY IN KYRGYZSTAN**

УДК:947.1: 364(575.2)(04)

В статье прослеживается мысль о том, что борьба с бедностью, эффективные меры по сокращению ее масштабов должны стать приоритетом в любом цивилизованном государстве. В связи с этим особую актуальность приобретает исследование причин увеличения неимущего населения, динамики, тенденций бедности в стране, а также путей ее преодоления.

The idea that struggle against poverty, effective measures of reducing its scales should become priority in every civilized country is traced in the article. In this connection, such issues as research of reasons of indigent population increase, poverty dynamics and tendency in the country, as well as ways of its overcoming are gained special actuality.

Бедность как различие в материальном положении членов общества всегда и везде была спутницей человечества на всем его историческом пути. Она существовала в силу различных объективных и субъективных факторов, которые зависели от уровня развития общества, характера взаимоотношений между людьми, действий природных сил и т.д. Но особенно масштабный характер она приобретала в периоды природных катаклизмов (землетрясений, засух, наводнений), социальных потрясений, экономических и политических кризисов.

Несмотря на различия проявлений бедности и ее масштабов в разных странах, во все периоды истории человечества она имеет общие черты. Бедность - это лишение людей элементарных условий жизни, необходимого набора продуктов питания, которые обеспечили бы им нормальный уровень жизнедеятельности. Кроме этого существуют также и социальные, психологические аспекты данной проблемы, так как бедность унижает человеческое достоинство, лишая человека способности в полной мере осуществлять свое истинное предназначение быть полноценным гражданином государства, удовлетворять свои насущные потребности и выполнять свои обязанности в определенном социуме. Поэтому борьба с бедностью, стремление как можно больше сократить ее масштабы должны стать приоритетом в любом цивилизованном государстве.

Место и роль бедности в различных обществах, в жизни людей весьма неоднозначны. Она может не только разделять людей, но и может стать побудительным мотивом для человека, который хочет добиться лучшей жизни. Она существует и в самых благополучных государствах при самой благоприятной экономической конъюнктуре. Однако при этом следует

подчеркнуть, что бедность - бедности рознь. Одно дело, когда богатые живут роскошной жизнью, а бедняк живет в скромных условиях и считает это нормальным явлением. Одно дело, когда в одном и том же государстве богатые не знают, на что тратить свои средства и другое - когда они не хотят обращать внимание на то, что рядом с ними живут голодающие люди. Одно дело - бедность в бесплодной пустыне, а другое - в стране, обладающей богатейшими природными, людскими ресурсами. Одно дело - бедность человека ленивого или обделенного интеллектом, а другое - бедность трудолюбивого, обладающего высшим образованием, имеющего ученую степень.

Несомненно, личные качества человека играют немаловажную роль в его стремлении добиться благополучия, достатка и успехов в жизни. Однако все же определяющее значение играет степень устойчивости, характер социально-экономического, политического развития страны, в которой он проживает. Данный факт в полной мере относится и к реалиям современной Кыргызской Республики. Произошедшие в первые годы независимости радикальные перемены в социально-экономической системе Кыргызстана, сопровождавшиеся экономическим спадом, гиперинфляцией, резким сокращением государственных расходов в социальной сфере, оказали крайне негативное воздействие на условия жизни большей части населения.

Справедливости ради следует отметить, что в советское время бедность отнюдь не была совсем неизвестным явлением. Так, известно, что накануне независимости приблизительно 33% населения, проживавшего на территории нынешней Кыргызской Республики, имели семейный доход, который был ниже минимального уровня в 75 рублей. (1)

Но, хотя бедность в Советском Союзе и существовала (но этот факт официально не признавался), ее масштабы были не такими большими, как в годы независимости. С другой стороны, существовавшая в советский период система социальной защиты малообеспеченных слоев населения функционировала неизмеримо эффективнее и действеннее, чем в настоящее время. В связи с этим бедность, существующая в Кыргызстане в настоящее время, имеет более негативные тенденции и последствия, чем в советский период. Крайне обостренная кризисными явлениями, получившими свое развитие с первых лет независимости, она в настоящее время в свою

очередь оказывает негативное воздействие на все сферы общественной жизни Кыргызстана.

Вместе с тем, любое цивилизованное государство обязано проявлять заботу и оказывать поддержку бедным слоям населения. Так, ст.27 Конституции Кыргызстана гласит: "В Кыргызской Республике гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца".(2). Таким образом, Основной закон страны, регулируя свободные экономические отношения в обществе (в негосударственной сфере), устанавливает также обязанность государства поддерживать социально незащищенные категории населения.. однако при этом в ст.37 тут же указывается: "Социальная деятельность государства не должна приводить к замене государственным попечительством экономической свободы и активности, возможности гражданина самому достигать экономического благосостояния для себя и своей семьи".(3). Поэтому на сегодняшний день особую актуальность приобретает поиск путей, которые способствовали бы активизации социальной мобилизации бедного населения.

Однако социальная политика государства формировалась на фоне приоритетного решения задачи структурной перестройки экономической системы, развития рыночных отношений. В условиях роста, кризисных явлений государство, постепенно отказываясь от роли координатора социальных процессов. Это привело к сокращению числа социальных функций, ранее осуществлявшихся государственными структурами, а также к перенесению центра тяжести в финансировании социальных расходов с государственного бюджета на самих граждан. Избранная стратегия определила характер социальной политики, которая на практике свелась к единственному направлению - социальной защите, призванной по мере возможности компенсировать населению издержки проводимых в стране реформ.

Характерной чертой переходного периода в Кыргызстане стало то, что преобразования начались не в фазе экономического подъема, а в условиях глубокого кризиса, что привело к резкому сокращению доходов бюджета, возможностей государства по социальной поддержке населения, кризису социальной сферы, что неминуемо привело к росту бедности и резкой дифференциации доходов.

Рассмотрение бедности как сдерживающего фактора социально-экономического развития страны, комплексность воздействия и экономический масштаб негативных последствий её роста являются основанием для объявления содействия сокращению бедности в качестве приоритета дальнейшего развития, актуализирует необходимость формирования и реализации государственной политики, направленной на нивелирование этих последствий.

Меры, предупреждающие и сдерживающие бедность, актуальны для Кыргызстана по многим

причинам, но особенно можно выделить следующие.

Во-первых, в Кыргызстане масштабы распространения бедности достаточно велики, существенная дифференциация доходов резко повышает значение этой проблемы. Последствия бедности уже на данном этапе привели к формированию порочного круга между низкой покупательной способностью общества, сокращением внутреннего рынка и производства, что позволяет рассматривать бедность как непосредственную угрозу национальному развитию. Во-вторых, результаты проведенных в нашей республике, в странах ближнего и дальнего зарубежья исследований свидетельствуют о том, что для общества в целом превентивные меры в этой сфере более эффективны и менее затратны. В-третьих, не нужно сбрасывать со счетов и такой факт, что понижение жизненного уровня населения неминуемо ведет к росту социальных конфликтов, политической напряженности, к открытым проявлениям недовольства, которые неизбежно перерастут в открытое противостояние в обществе между властью и населением, что и произошло в Кыргызстане 7-8 апреля 2010 года. Все вышеприведенные факты свидетельствуют об актуальности темы настоящего исследования. Для того, чтобы минимизировать негативные последствия социальной политики государства, проявившиеся в последние годы, определить ориентиры, с помощью которых можно было бы поднять жизненный уровень населения, необходимо четко определить причины и факторы, способствовавшие росту массовой бедности, определить пути выхода из этого униженного для бедного населения состояния в условиях существующей ныне действительности.

Последнее выражение - "в условиях существующей ныне действительности"- подчеркнем особо в связи со следующим. В настоящее время приходится часто слышать мнения о том, что пока Кыргызстан не достигнет стадии экономического подъема, пока в нашем государстве не выйдут из кризисного состояния основные, присущие современному обществу отрасли производства, добиться сокращения уровня бедности невозможно. Но ведь в том и заключается сложность вопроса, что нужно пытаться искать приемлемые пути для повышения благосостояния людей именно в условиях сегодняшних реалий, имеющих место в Кыргызстане.

Актуальность изучения данной проблемы обусловлена также и тем, что бедность, как социально-экономическое явление, практически постоянно находится в поле зрения ученых, политических деятелей ряда зарубежных стран, а для Кыргызстана - это проблема сравнительно недавнего происхождения, и поэтому ее отличительные черты, тенденции, ее историко-типологические аспекты, пути преодоления в практически не изучены и не разработаны

Важность темы исследования возрастает также и в связи с тем, что бедность - одна из главных

проблем не только Кыргызстана, но и в целом всего мирового сообщества, поэтому сокращение ее масштабов определено как первая из целей в области человеческого развития, сформулированных в принятой ООН Декларации тысячелетия. Как известно, в сентябре 2000 года руководители ведущих стран мира, в том числе и Кыргызстана, приняли эту Декларацию, в которой они обязались активизировать усилия, нацеленные на сокращение масштабов бедности, нищеты, улучшение состояния здоровья населения и поощрения мер, направленных на сохранение мира, обеспечение прав человека и экологической устойчивости. Сформулированные в декларации тысячелетия цели в области развития представляют собой конкретные ориентиры, один из которых предусматривает уменьшение к 2015 году масштабов крайней нищеты, по-прежнему пока определяющей условия жизни более чем 1 млрд. человек во всем мире. Эти цели, равно, как и приверженность богатых и бедных стран делу их достижения, были подтверждены на Монтеррейском консенсусе, принятом в марте 2002 года на конференции ООН по финансированию развития, на состоявшейся в сентябре 2002 года Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам устойчивого развития и на очередном раунде международных торговых переговоров, состоявшихся в Дохе. (4)

В докладе о развитии человека за 2003 год, разработанном в соответствии с Декларацией тысячелетия, отмечается, что бедность является проблемой мирового масштаба. В нем признается, что 90-е годы стали для многих стран десятилетиями отчаяния. В начале 2000-х годов 54 страны стали беднее, чем в 1990 году. В 21 стране от голода страдает большая часть населения. В 34 странах сократилась ожидаемая продолжительность жизни. Более 1,2 млрд. человек на планете живут на менее чем 1 доллар в день. (5)

В этом же документе отмечается, что с каждым годом количество бедного населения растет. Так, если взять страны с переходной экономикой в регионах Центральной, Восточной, Юго-Восточной Европы и Центральной Азии, то в 1998 году примерно каждый пятый житель этих стран существовал на менее, чем 2,15 доллара в день, в то время, как десятилетием раньше в такой абсолютной бедности пребывал лишь один из 25 жителей. (6)

При этом необходимо пояснить, что аналитики Всемирного банка при определении уровня абсолютной бедности используют так называемую "двухдолларовую черту", которой соответствует доход в 2,15 доллара в день. Хотя во многих странах мерой абсолютной бедности является сумма, эквивалентная 1 доллару в день, для регионов Европы и Центральной Азии более

подходит черта бедности, соответствующая доходу в 2,15 доллара в день, поскольку в условиях холодного климата, по мнению экспертов, требуются дополнительные расходы на отопление, зимнюю одежду и т.д. (7)

Таким образом, проблемы бедности, нищеты - это проблема планетарного масштаба. Несомненно, полностью искоренить ее пока не под силу никому, даже самому благополучному государству, но стремление к сокращению ее уровня, к повышению благосостояния его граждан должно стать одним из важнейших направлений деятельности любого цивилизованного общества.

Пока же на сегодняшний день высокий уровень бедности, связанный с резким снижением реальных доходов населения, безработицей, экономическим неравенством, является характерной чертой современной кыргызстанской действительности. Чрезмерная поляризация общества оказывает негативное влияние на экономическое развитие Кыргызстана, препятствует созданию социально ориентированного государства, развитию внутреннего рынка, формированию среднего класса как платежеспособного большинства населения.

Не нужно сбрасывать со счетов и такой важный факт: рост масштабов бедности может сыграть свою негативную роль и во взаимоотношениях Кыргызстана с другими странами. Государство, которое не стремится обеспечить своим гражданам необходимый уровень благосостояния, не может восприниматься как равноправный партнер в решении каких-либо задач или в развитии различных форм сотрудничества. Поэтому уровень жизни населения имеет немало важное значение также и во внешней политике любого государства.

В связи с этим исследования проблемы бедности определяется важностью разработки и реализации национальной стратегии сокращения масштабов бедности для успешного, поступательного социально-экономического развития Кыргызстана.

Литература:

1. Текущий архив Программы по сокращению бедности ПРООН в Кыргызской Республике. Отчет миссии в Кыргызской республике для ПРООН.-Б. 2003.- С.7.
2. Конституция Кыргызской Республики.-Бишкек: Раритет Инфо, 1999.-С.62.
3. Там же.
4. Доклад о развитии человека за 2003 год. - Нью-Йорк, Оксфорд юниверсити прис, 2003.-С.1
5. Там же.
6. Обратить реформы на благо всех и каждого. - Вашингтон, 2001.-С.1
7. Там же-С.31.

Рецензент: д. и.н. Турдалиева Ч.